Главе городского округа «Город Йошкар-Ола» - Председателю Собрания депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола»

Принцеву А.Н.

.01.2018 02-03-2018

**ИНФОРМАЦИЯ**

о состоянии законности и правопорядка в муниципальном образовании «Город Йошкар-Ола» в 2017 г.

Уважаемый Александр Николаевич!

Прокуратурой г. Йошкар-Олы проанализированы состояние законности и правопорядка, условия и причины, сопутствующие совершению правонарушений на территории муниципального образования «Город Йошкар-Ола» в 2017 г.

В тесном взаимодействии с правоохранительными органами, органами государственной власти и местного самоуправления реализовывались мероприятия по укреплению законности и правопорядка, обеспечению защиты прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства, что позволило стабильно развиваться городскому округу и улучшить криминогенную ситуацию.

За 2017 г. на территории г. Йошкар-Олы зарегистрировано 3452 преступления (АППГ – 2947), что на 17,1% больше, чем годом ранее.

Анализируя объемы регистрируемой преступности, условия и причины, способствующие совершению преступлений, следует признать, что основная причина данного явления – нестабильная социально-экономическая ситуация, складывающаяся на территории региона. Однако стоит отметить, что ряд негативных тенденций обусловлен недостатками в работе правоохранительных органов, в том числе прокуратуры города, а также иных государственных органов и институтов, в чьи задачи входит профилактика преступности и правонарушений, сглаживание социальных конфликтов и проблем.

Из общего количества зарегистрированных преступлений 224 – особо тяжких (рост на 14,3%); 422 – тяжких (рост на 22%); средней тяжести – 1526 (рост на 16,3%); небольшой тяжести – 1280 (рост на 17,1%).

По видам преступлений по итогам 2017 г. сложилась следующая криминогенная обстановка. По сравнению с 2016 г. увеличилось количество преступлений экономической направленности – их зарегистрировано 224 (прирост на 40%), мошенничеств – 338 преступлений (прирост на 15%), хулиганств – 15 преступлений (прирост на 28,6%), грабежей – 180 преступлений (прирост на 27,7%), незаконных приобретения, передачи, сбыта, хранения или ношения оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств – 15 преступлений (прирост на 7,1%), ДТП со смертельным исходом – 9 преступлений (прирост на 28,6%), снизилось количество краж из складов, баз, магазинов и других торговых точек – 27 преступлений (спад на 38,6%), умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, повлекшего по неосторожности смерть потерпевшего – 1 преступление (спад на 87,5%), вымогательств – 25 преступлений (спад на 3,8%).

Также увеличилась, в сравнении с 2016 г., регистрация преступлений, совершенных ранее совершавшими – 910 (прирост на 11,4%), в группе – 239 (прирост на 28,5%), резко снизилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними – 86 преступлений (спад на 51,1%).

Анализ преступлений, совершенных в группе показал, что количество преступлений, совершенных ОПГ (из числа расследованных), увеличилось на 890,9% (109 преступлений). При этом незначительно, но уменьшилось количество зарегистрированных преступлений, совершенных в состоянии опьянения – 505 (спад на 10,3%), а также увеличилось количество преступлений, совершенных в общественных местах – 1384 (рост на 6,2%), в том числе на улицах – 859 (рост на 9%).

Вместе с тем, по итогам 2017 г. прослеживается рост регистрации следующих видов преступлений: убийство – 18 преступлений (рост на 38,5%), изнасилования – 2 (рост на 100%), грабежи – 180 преступлений (рост на 27,7%), разбои – 15 преступлений (рост на 15.4%), краж с проникновением (из квартир) – 42 преступления (рост на 5%), хищений автомототранспорта – 24 преступлений (рост на 20%), преступлений, связанных с незаконным оборотом НОН – 328 (рост на 6,5%), поджогов – 18 преступлений (рост на 12,5%). Отмечается снижение регистрации преступлений, связанных с умышленным причинением тяжкого вреда здоровью – 30 преступлений (спад на 33,3%), краж всех видов – 1167 (спад на 2%).

Преступлений террористической направленности на территории городского округа «Город Йошкар-Ола» в 2017 г. не выявлялось. Рост общего числа тяжких и особо тяжких преступлений происходил на фоне одновременного роста регистрации преступлений «двойной превенции», ст. 115 УК РФ – 91 (рост на 23%); угроз убийством или причинением тяжкого вреда здоровью – 17 (АППГ - 17).

Одновременно наблюдалось снижение количества зарегистрированных преступлений, предусмотренных ст. 116 УК РФ – 23, что на 60,3% меньше АППГ. Одной из причин спада регистрации преступлений данной категории является тот факт, что прокуратура города стала более принципиально подходить к вопросу возбуждения уголовных дел обозначенной категории, исключив факты расширенного толкования требований ч. 4 ст. 20 УПК РФ.

Следует отметить, что наряду с отрицательной тенденцией роста подростковой преступности, наблюдается и снижение в выявлении правоохранительными органами города преступлений, связанных с фактами вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений – выявлено 1 преступление (спад на 80%).

Преступления, предусмотренные ст. 151 и ст. 156 УК РФ в 2017 г. не выявлены.

За 2017 г. выявлено 328 преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, что на 6,5% больше аналогичного периода 2016 г.

Борьба с незаконным оборотом наркотиков была обозначена в числе приоритетов на тематических заседаниях координационного совещания руководителей правоохранительных органов города, состоявшихся в 2017 г. Заседания межведомственной рабочей группы, регулярные оперативные совещания по указанному вопросу и ряд актов реагирования в сфере оперативно-розыскной деятельности побудили сотрудников полиции к более решительным действиям по выявлению наркопреступлений.

Вместе с тем, особую озабоченность на протяжении последних лет вызывало снижение и без того низкого показателя раскрываемости сбытовых наркопреступлений. Так, в 2017 г. на территории города зарегистрировано 226 преступлений в сфере сбыта наркотиков – рост на 22,2%. В связи с этим усилия надзирающих прокуроров были сосредоточены на искоренении волокиты и бездействия при проведении оперативно-розыскных мероприятий, направленных на раскрытие преступлений. Работа в указанном направлении продолжает оставаться на всестороннем контроле. Говоря о раскрываемости преступлений в целом, следует отметить незначительное снижение данного показателя. По итогам 2017 г. он составил 45,8%, что меньше показателя предыдущего года на 4,3% (АППГ – 50,1%).

Таким образом, остались нераскрытыми свыше половины преступных посягательств. С учетом регистрации в столице почти половины от всех преступных фактов по республике, именно этот показатель имеет определяющее негативное значение по республике.

Реализуя свой правозащитный потенциал, прокуратура обеспечивала постоянный мониторинг ситуации **в социально-экономической сфере**.Одним из индикаторов состояния законности выступали обращения граждан за защитой нарушенных прав, число которых составило 4 666 (из них разрешено 2 127, удовлетворены и признаны обоснованными 19%).

Реалии экономической жизни в мире и стране свидетельствуют о постоянном совершенствовании работы проводимой в сфере защиты прав социально незащищенных слоев населения, субъектов предпринимательства, противодействию коррупции.

В сфере **надзора за соблюдением федерального законодательства** выявлено более 4, 7 тыс. нарушений законов. Для их устранения принесено 430 протестов, 822 представления.

Усилия прокуратуры концентрировались на реальном устранении нарушений закона. По инициативе прокуратуры к дисциплинарной и административной ответственности привлечено 1064 лица, возбуждено 30 уголовных дел. За невыполнение требований прокурора 6 должностных лиц понесли административное наказание.

В целях упреждения нарушений закона 41 должностное лицо получило на руки официальные предостережения, в орган местного самоуправления направлено 13 информаций о состоянии законности.

В центре постоянного внимания находились вопросы соблюдения трудового законодательства, здравоохранения, пенсионного обеспечения, соблюдения прав ветеранов и инвалидов, жилищных прав, функционирования жилищно-коммунальной системы.

Как и в предыдущие годы, не утрачивает актуальности задача защиты **трудовых прав** граждан, и прежде всего в сфере **оплаты труда**. Совместная и скоординированная работа с региональными органами государственной власти, контролирующими органами и администрацией столицы позволила выплатить свыше 46 млн. рублей долга работникам с нарушенными трудовыми правами.

Продолжает оставаться сложной ситуация в ООО «Диана-К», в отношении которого завершается процедура банкротства. Задолженность в обществе по заработной плате по состоянию на 01.01.2018 составляет 3840 тыс. рублей перед 181 работником. При том, что многие организации-банкроты погасили задолженность по заработной плате (к примеру, ОАО «Маригражданстрой», ООО «Полиграф-Пресс»), в 2017 г. появился новый должник, находящийся в процедуре банкротства – ООО «Клаб Трэвэл», с долгом по оплате труда в размере 2 157 тыс. руб. перед 24 работниками.

Как и в предыдущий период в связи с ненадлежащей работой руководства ГУП РМЭ «Мостремстрой» по взысканию дебиторской задолженности в 2017 г. нарушались права работников данной организации на своевременное и в полном объеме вознаграждение за труд. При таких обстоятельствах, по постановлению прокурора, направленного в порядке ст.37 ч. 2 п. 2 УПК РФ, Следственным отделом СУ СК РФ по РМЭ в г. Йошкар-Оле возбуждено уголовное дело по ст. 145.1 УК РФ по факту невыплаты заработной платы 372 работникам ГУП РМЭ «Мостремстрой» за период с апреля по июнь 2017 г. в размере 18 339 125, 82 руб. В результате принятия мер прокурорского реагирования задолженность по заработной плате пред работниками указанного предприятия погашена в полном объеме. Последующим мониторингом ситуации с выплатой заработной платы нарушений не установлено.

Нарушения прав работников на оплату труда выявлялись и в бюджетных учреждениях города: в МП «Трест банно-прачечного и ритуального хозяйства муниципального образования «Город Йошкар-Ола» допускались нарушения сроков оплаты отпуска, в МБУДО г. Йошкар-Олы «Детская школа искусств и ремесел «Гармония» имели место нарушения сроков расчета при увольнении.

Не теряет актуальности проблема борьбы с «серыми» зарплатами. По-прежнему некоторыми работодателями допускаются факты не оформления трудовых отношений с работниками, выплаты заработной платы ниже МРОТ. Активная праворазъяснительная работа позволила сократить количество нарушений в данной сфере. Результатом прокурорских проверок явилось доведение отдельным работникам ООО «Спецгидрострой» уровня заработной платы до регионального МРОТ, а также заключение трудовых договоров с охранниками ООО ЧОП «Скорпион» и ООО НОП «Цербер-М1».

Многие работодатели продолжают скрывать задолженность по оплате труда, не представляя информацию в органы статистики либо указывая недостоверные сведения. В целях выявления и пресечения подобных правонарушений налажено взаимодействие с органами внутренних дел, налоговыми и пенсионными органами. В течение 2017 г. возбуждено 2 административных производства по ст. 13.19 КоАП РФ.

Всего в 2017 г. прокуратурой города выявлено 504 нарушения трудового законодательства, из них 403 – об оплате труда, в целях устранения которых внесено 139 представлений, из которых 72 – в сфере законодательства об оплате труда; привлечено 83 лиц к дисциплинарной ответственности, из них 46 – в сфере оплаты труда, опротестовано 50 локальных правовых акта, из них 46 об оплате труда, возбуждено 109 производств по делам об административных правонарушениях; по ним привлечено к административной ответственности 99 лиц, объявлено 2 предостережения; в суды направлено 81 заявлений о восстановлении трудовых прав граждан на сумму 5333 тыс. руб. из которых рассмотрено и удовлетворено судом 74 на сумму 4 910 тыс. руб., по материалам направленным прокурором в порядке п.2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ возбуждено 2 уголовных дела.

Благодаря совместным действиям заинтересованных ведомств удалось добиться определенной стабилизации уровня **безработицы**, который снизился на 20% (с 1385 до 1091 человек), заявленная работодателями потребность в работниках возросла с 3227 до 3417 единиц.

Принятыми мерами прокурорского реагирования удалось добиться соблюдения всеми работодателями города квоты для трудоустройства инвалидов, создания необходимого количества рабочих мест для указанной категории граждан.

Вместе с тем, остается актуальной проблема непредставления работодателями в органы службы занятости населения сведений о наличии вакантных рабочих мест, несвоевременным сообщением о сокращении штата, что создает препятствия для трудоустройства высвобождаемых работников, не способствует достоверной оценке ситуации на рынке труда. По выявленным 31 нарушениям в данной сфере прокуратурой города внесено 25 представлений работодателям, по которым 16 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, в административном порядке наказано 9 должностных лиц.

Немало сделано в сфере защиты прав работников на **безопасные условия труда**, поскольку данная проблема достаточно остра, уровень травматизма в г. Йошкар-Оле значителен. В целях пресечения и предупреждения правонарушений в указанной сфере внесено 14 представлений, по инициативе прокурора дисциплинарной ответственности привлечено 11 лиц, 18 лиц наказаны в административном порядке.

После вмешательства прокуратуры столицы 14 работодателями приняты меры по созданию безопасных условий труда, связанные с обучением безопасным приемам работ, установлены и реализованы гарантии и компенсации за работу во вредных и опасных условиях труда.

Особое внимание уделялось вопросам **защиты социальных прав наименее защищенных групп населения**, прежде всего, **инвалидов, пенсионеров, ветеранов**. В данной сфере выявлено 35 нарушений законов в указанных сферах, внесено 29 представлений, по результатам рассмотрения которых 12 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, 1 лицо привлечено к административной ответственности, о недопустимости нарушения законов предостережено 4 должностных лица.

Продолжают оставаться актуальными обеспечение условий для **доступа инвалидов** к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры.

Нарушения в части не обеспечения доступа к объектам социальной инфраструктуры выявлялись в ЗАО «Марийское», ООО «Домоуправление -191». По результатам проверки виновные должностные лица привлечены к административной и дисциплинарной ответственности.

Особое внимание прокуратурой города также уделяется вопросам соблюдения прав детей-инвалидов.

В ходе проверок проведенных установлено, что образовательными организациями г. Йошкар-Олы в нарушение требований законодательства об образовании не всегда истребуется согласие родителей на реализацию адаптированной образовательной программы, рекомендованной в психолого-медико-педагогической комиссией, также в отдельных образовательных организациях установлено отсутствие специалистов, с которыми в соответствии с рекомендациями необходимо заниматься детям, однако, учреждениями мер к обеспечению проведения занятий с воспитанниками соответствующими специалистами не принято. В связи с выявленными нарушениями руководителям образовательных организаций внесено 21 представление, которые рассмотрены и удовлетворены, 9 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности. Необходимо уделять особое внимание вопросам защиты прав инвалидов, в том числе при реализации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2020 гг., иных социальных программ в целях обеспечения их прав.

Под постоянным вниманием находятся вопросы соблюдения законодательства **об обращениях граждан.** За 12 месяцев 2017 года за нарушение порядка рассмотрения граждан привлеченок административной ответственности 17 должностных лиц.

Не менее важным остается вопрос обеспечение прав граждан в **жилищно-коммунальном секторе.** Положение дел в г. Йошкар-Оле складывается вразрез с требованиями закона, бездействие и ненадлежащим образом организованная управляющими компаниями работа влечет за собой обоснованные жалобы граждан по вопросам управления, содержания и ремонта общего имущества многоквартирных домов, предоставления и расчета платы за жилищно-коммунальные услуги.

Всего в 2017 г. в ходе проверок вопросов соблюдения прав граждан в сфере ЖКХ выявлено 369 нарушений закона, в целях устранения которого принесено 7 протестов, внесено 115 представлений, 60 лица привлечены к дисциплинарной ответственности, 50 – к административной, в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ в следственные органы направлено 3 постановления, по результатам рассмотрения которых возбуждено 2 уголовных дела.

Вместе с тем, до сих пор остается нерешенным вопрос минимизации затрат на теплоснабжение в расчете на каждого потребителя в долгосрочной перспективе. В прокуратуру города поступает значительное количество обращений граждан по вопросу оплаты потребителями транзита тепловой энергии, генерируемой ПАО «Т Плюс» и поставляемой по сетям, находящимся в хозяйственном ведении МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1». Указанные факты порождают рост задолженности перед ресурсоснабжающими организациями и социальную напряжённость в обществе.

Актуальным являются вопросы расчета за потребленные жилищно-коммунальные услуги. Общий размер задолженности составляет около 400 млн. руб., что может привести к проблемам при обеспечении беспрерывного и качественного обслуживания жилищного фонда на территории города, а также при прохождении отопительного сезона, в связи с чем, необходимо сосредоточить усилие на активизации претензионно-исковой работы по взысканию задолженность по коммунальным платежам.

Особую актуальность имеет вопрос подготовки городского округа «Город Йошкар-Ола» к отопительному сезону 2017-2018 гг. В установленные законодательством сроки паспорт готовности к отопительному сезону 2017–2018 гг. ГО «Город Йошкар-Ола» Приволжским управлением Ростехнадзора не выдан, по причине неисполнения отдельными теплоснабжающими предприятиями предписаний контрольно-надзорных органов в сфере теплоэнергетики. Нарушения законодательства о теплоснабжении выявлены прокуратурой в деятельности администрации городского округа при проверке правомерности выдачи управляющим организациям паспортов готовности к отопительному сезону. В связи с чем, необходимо усилить контроль в данной сфере, обеспечить бесперебойное и качественное прохождение объектами жилищно-коммунального хозяйства отопительного сезона 2017–2018 гг.

В анализируемом периоде в прокуратуру города продолжало поступать значительное число обращений по вопросам ненадлежащего качества придомовой территории находящейся в ведении администрации города, что, ввиду ограниченности лимитов бюджетного финансирования, не позволяет в полной мере провести фактический ремонт. В связи с чем, в рамках имеющихся полномочий предлагаю рассмотреть вопрос об увеличении бюджетных ассигнований на данные цели. Необходимо не ослаблять реализацию полномочий по осуществлению муниципального жилищного контроля, в том числе в сфере безопасности внутридомового газового и лифтового оборудования.

В связи с изменением погодных условий в зимний период времени, возрастает количество обращений по вопросу непринятия администрацией городского округа «Город Йошкар-Ола» необходимых мер по своевременной и качественной очистке от снега и наледи межквартальных и внутридомовых территорий, ликвидации скользкости. Изложенное, в свою очередь, создает препятствия для нормального движения автотранспорта, ставит под угрозу жизнь и здоровье неопределенного круга граждан.

Вызывает опасение состояние инженерных сетей и коммуникаций, поскольку в 2017 г. основными причинами возникновения технологических аварий являлся их значительный износ, что влекло нарушение прав граждан на благоприятные и безопасные условия проживания. В связи с превышением нормативных сроков устранения аварий на системах холодного водоснабжения в 2017 г. на основании вынесенных постановлений прокуратуры города 6 должностных лиц привлечены к административной ответственности по ст. 7.23 КоАП РФ.

Продолжает оставаться актуальной проблема обеспечения соблюдения жилищных прав граждан, в том числе при переселении из аварийного жилья.

В 2017 г. исполнена муниципальная адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2013-2017 гг.», утвержденная постановлением администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» от 30.04.2013 №1094. Между тем, в настоящее время на территории городского округа расположено 105 многоквартирных домов, которые признаны аварийными и подлежащими сносу, но которые не вошли в указанную программу, поскольку были признаны таковыми после 01.01.2012. При этом, в данных домах продолжают проживать граждане, что не способствует надлежащей реализации ими гарантированных Конституцией Российской Федерации и действующим законодательством жилищных прав. Исходя из состояния необходимо принять в пределах компетенции меры, направленные на правовое регулирование вопросов переселения граждан из домов, признанных аварийными после 01.01.2012, а также жилых помещений, признанных непригодными для проживания, в том числе путём принятия соответствующих программ.

Необходимо держать на контроле соблюдение жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе осуществления мэрией контроля за сохранностью жилья уже закрепленного за данной категорией лиц.

Недостаточными являются меры принимаемые органом местного самоуправления по исполнению требований законодательства о **доступности дошкольного образования** на территории города.

На 09.01.2017 в очереди на получение места в дошкольной образовательной организации городского округа «Город Йошкар-Ола» состоят 10 541 несовершеннолетних, из них 10 309 в возрасте до 3 лет, 232 ребенка в возрасте старше 3 лет. Вместе с тем, решением Йошкар-Олинского городского суда от 19.02.2016 на администрацию городского округа «Город Йошкар-Ола» возложена обязанность по организации предоставления бесплатного дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях для лиц, имеющих право на получение данного вида образования, в срок до 01.01.2019.

Не теряет актуальности вопрос обеспечения учебниками обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций. До настоящего времени библиотечные фонды не всех школ города обеспечены учебной литературой в соответствии с количеством обучающихся.

Необходимо не ослаблять администрацией ГО «Город «Йошкар-Ола» профилактическую работу с подростками и семьями, находящимися в социально-опасном положении и состоящими на учете в субъектах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе с детьми с девиантным поведением.

Требует особого контроля вопрос распоряжения руководителями муниципальных образовательных организаций **имуществом** учреждения. В текущем году выявлен факт ненадлежащего контроля за использованием недвижимого имущества Марийской республиканской общественной организацией инвалидов «Ассоциация жертв политических репрессий», находящегося в муниципальной собственности, расположенного по адресу: ул. Советская/Коммунистическая, д. 102/2. Также выявлен факт распоряжения МП «Трест банно-прачечного и ритуального хозяйства» недвижимым имуществом при отсутствии согласия собственника. Требует особого внимания вопросы приватизации объектов муниципальной собственности.

Город Йошкар-Ола продолжает относиться к муниципальным образованиям с неблагополучной **наркоситуацией**, что свидетельствует о необходимости продолжения работы по консолидации усилий всех ветвей власти и правоохранительных органов, направленных на борьбу с немедицинским потреблением наркотических и психоактивных веществ.

В 2017 г. прокуратурой выявлено 48 нарушений законодательства о наркотических средствах и психотропных веществах, профилактики наркомании. В целях их устранения внесено 20 представлений, вынесено 3 постановления о возбуждении дел об административных правонарушениях, в УНК МВД по РМЭ направлено 3 материала проверки для решения вопроса о возбуждении административного производств. По результатам рассмотрения актов реагирования 13 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности; 5 – к административной.

Несмотря на принимаемые меры, прокуратурой продолжают выявляться нарушения требований законодательства при проведении профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете в органах внутренних дел, а также при организации работы с наркотическими средствами, психотропными веществами и их прекурсорами в медицинских учреждениях и аптечных организациях. Указанные обстоятельства снижают эффективность противодействия незаконному обороту наркотиков, препятствуют устранению факторов, способствующих незаконному потреблению и незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ. Администрации ГО «Город Йошкар-Ола» необходимо продолжить реализацию мероприятий по профилактике правонарушений и профилактике наркомании, предусмотренных соответствующими муниципальными программами, с учетом полномочий, предоставленных Федеральным законом от 23.06.2016 №182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

Сохраняет актуальность надзор за исполнением законодательства в **сфере здравоохранения**. На контроле остаются вопросы качества предоставления медицинских услуг, обеспечения лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, прежде всего, социально-незащищенных слоев населения, вопросы ценообразования на них. В указанной сфере выявлено 202 нарушения, в целях устранения которых внесено 56 представлений, 43 лица привлечено к дисциплинарной ответственности, к административной ответственности привлечено 6 лиц, в суд направлено 122 заявления.

Необходимо держать на контроле вопросы **обеспечения комплексной** местах массового пребывания людей, поскольку итоги проверок свидетельствуют о ненадлежащем состоянии данных учреждений, что, в свою очередь, недопустимо ввиду их социального значения. В 2017 г. в указанной сфере выявлено 87 нарушений, в связи с чем, внесено 18 представлений, привлечено 9 лиц к дисциплинарной ответственности, в суд направлено 1 заявление.

Особое внимание следует уделить вопросам обеспечения **безопасности дорожного движения.** Принимаемые в текущем году администрацией ГО «Город Йошкар-Олы» меры не в полной мере позволили добиться улучшения качества содержания автомобильных дорог. На территории г. Йошкар-Олы на 6,5% возросла аварийность (261 против 244) и число пострадавших на 10,7%(326 против 291), при этом в 232 дорожно-транспортных происшествиях сопутствующими были неудовлетворительные дорожные условия. Основным видом неудовлетворительного дорожного условия является отсутствие, а также плохая различимость горизонтальной разметки проезжей части (в 187 дорожно-транспортных происшествиях).

По результатам прокурорского вмешательства в 2017 году выявлено 354 нарушения в сфере соблюдения законодательства о безопасности дорожного движения, в целях их устранения внесено 51 представление, к дисциплинарной ответственности привлечено 43 лица, 10 – к административной, 11 лиц предостережено о недопустимости нарушений закона, что указывает на необходимость совершенствования деятельности.

Результаты проверок свидетельствуют, что содержание дорог не всегда находятся на должном уровне, качество покрытий большинства дорог и тротуаров не соответствует эксплуатационным требованиям. До настоящего времени остается неразрешенной проблема исполнения решений судов о ремонте автомобильных дорог общего пользования, вынесенных по искам прокуратуры в 2013–2015 гг. Кроме того, только в июне 2017 г. завершена работа администрации по принятию административного регламента по осуществлению муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах ГО «Город Йошкар-Ола».

Другим проблемным аспектом является ненадлежащее содержание инфраструктуры автомобильных дорог г. Йошкар-Олы. Проведенной прокуратурой проверкой в июне 2017 г. установлены многочисленные нарушения при обустройстве пешеходных переходов, расположенных на автомобильных дорогах столицы. Так, несоответствие требованиям законодательства выявлено на 95 из 100 (87%) проверенных пешеходных переходах, из них 30 переходов прилегают к образовательным организациям. Отсутствие дорожных знаков, разметки, светофоров, ограждений, совмещение выездов и улиц с выходами с пешеходного перехода также отрицательно влияют на безопасность жизни и здоровья детей. Необходимо не ослаблять работу по возмещению вреда причиненного муниципальным автомобильным дорогам тяжеловесным транспортом.

Необходимо принятие дополнительных мер в сфере организации пассажирских перевозок.

В прокуратуру г. Йошкар-Олы поступает большое количество обращений по вопросам ненадлежащей организации регулярных пассажирских перевозок на территории столицы. Проведенными проверками перевозчиков выявлены нарушения лицензионных требований, несоблюдение требований законодательства о перевозке пассажиров. Данные факты указывают на необходимость активизации контроля за соблюдением перевозчиками требований муниципальных контрактов и свидетельств, при необходимости направлении сведений в контролирующие органы для принятия мер реагирования, а также прекращения действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок при наличии оснований.

Наиболее остро стоит вопрос отсутствия на территории г. Йошкар-Олы единого посадочного места по отправке пассажиров на межмуниципальные и междугородние рейсы, в связи с чем, перевозчиками используются остановки общественного городского транспорта для осуществления посадки и высадки пассажиров, что может способствовать созданию аварийных ситуаций на городских дорогах, а также является нарушением требований законодательства о транспортной безопасности и противодействии терроризму.

В целях обеспечения безопасности дорожного движения необходимо обеспечить надлежащий контроль за выполнением МУП «Город» и МП «Сигнал» заключенных муниципальных контрактов на содержание и обслуживание дорог, в том числе чисткой городских дорог, межквартальных проездов и тротуаров от снега, обработкой реагентами, и песко-соляной смесью во время зимнего периода.

Особое внимание прокуратуры сконцентрировано на другом важнейшем направлении – **экономической сфере**. С учетом состояния законности в городе, обращаем внимание на отдельные проблемные вопросы, требующие дополнительного выделения бюджетных средств на сферы правоотношений, наиболее подверженных нарушениям и требующих значительных финансовых средств.

В первую очередь не утрачивает актуальности задача защиты трудовых прав граждан, реализация «майских» указов Президента Российской Федерации и выделение дополнительных средств на организацию дорожной деятельности.

Проводимые проверки имели, прежде всего, антикоррупционный окрас и направлялись на устранение административных барьеров во всех отраслях экономической деятельности.

В администрации ГО «Город Йошкар-Ола» выявлялись факты незаконного предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов, факты надлежащего контроля за недвижимым имуществом и земельными участками, находящимися в муниципальной собственности.

Имели место факты использования ООО «Комплексные системы безопасности», ООО «Галеон» и одной из местных религиозных организаций земельных участков без правоустанавливающих документов, в связи с чем, за самовольное занятие участка руководители организаций привлечены к административной ответственности по ст. 7.1 КоАП РФ.

Имелись факты нецелевого использования земельных участков местными религиозными организациями, в связи с чем, за нецелевое использование участков руководители организаций привлечены к ответственности по ст. 8.8 КоАП РФ.

По-прежнему продолжают допускаться нарушения законодательства в сфере размещения заказов для государственных и муниципальных нужд. В целях устранения данных нарушений внесено 30 представлений, по результатам которых 17 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, по постановлению прокурора привлечено 13 лиц к административной ответственности. Нарушения в данной сфере выявляются в деятельности практически всех проверяемых государственных и муниципальных заказчиков, которые связаны с несоблюдением сроков размещения планов-графиков, извещений о проведении закупок, отчетов об исполнении государственного (муниципального) контракта, отчетов государственных и муниципальных заказчиков об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, имели место нарушения при утверждении аукционной документации, выявлялись нарушения при разработке положений о закупках товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд. При этом, как положительной тенденцией можно отметить, что в связи с принятыми в 2016 г. мерами прокурорского реагирования в текущем году количество таких нарушений значительно снизилось.

В администрации ГО «Город Йошкар-Ола» выявлены факты несвоевременного исполнения обязательств по муниципальным контрактам в части их оплаты. В связи с чем, администрации города следует обратить пристальное внимание на своевременное исполнение обязательств по муниципальным контрактам с заказчиком и поставщиком.

Национальным планом **противодействия коррупции** предусмотрен комплекс первоочередных мер, в исполнении которых задействованы правоохранительные органы, органы власти и управления, которые ориентированы на повышение эффективности борьбы с коррупционными проявлениями, при этом работа контролирующих органов, органов муниципальной власти, на которые в том числе возложена функция профилактики коррупции, характеризуется формализмом и неадекватностью принимаемых мер.

В 2017 г. ходе осуществления надзорных мероприятий выявлялись несоответствия 6 муниципальных нормативных правовых актов требованиям антикоррупционного законодательства, в связи с чем, принесено 7 протестов. Имели место нарушения антикоррупционного законодательства при заключении трудового договора с руководителем муниципального предприятия, подведомственного комитету по управлению муниципальным имуществом администрации ГО «Город Йошкар-Ола».

Также в 2017 г. значительное внимание уделялось вопросам соблюдения муниципальными служащими и иными лицами обязанности по предоставлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Всего в данной сфере выявлено 45 нарушения, внесено 7 представлений, в том числе в депутатском корпусе Собрания депутатов ГО «Город Йошкар-Ола», Управлении образования администрации ГО «Город Йошкар-Ола», КУМИ администрации ГО «Город Йошкар-Ола», Управлении архитектуры администрации ГО «Город Йошкар-Ола», УГХ администрации ГО «Город Йошкар-Ола», Управлении культуры администрации ГО «Город Йошкар-Ола. В связи с отмеченным предлагаю усилить контроль подчиненными сотрудниками на предмет достоверности отражаемых сведений. Имелись факты привлечения за коррупционные нарушения к дисциплинарной ответственности.

В целях эффективности решения задач по профилактике коррупции в 2017 г. необходимо дальнейшее принятие мер, направленных на привлечение муниципальных служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению, усиление работы подразделений кадровых служб органов местного самоуправления по профилактике коррупционных и иных проявлений.

Законность в сфере экономики, помимо прочих факторов, неразрывно связана с соблюдением **прав субъектов предпринимательства.** В условиях постоянного развития общественных отношений продолжает оставаться приоритетной задача приведения нормативно-правовой базы столицы в соответствие с федеральными законами. Прокуратурой в данной сфере в истекшем периоде 2017 г. выявлено 72 нарушений, в связи с чем принесено 11 протестов, внесено 8 представлений, 6 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, 15 лиц привлечено к административной ответственности, объявлено 1 предостережение, 1 материал направлен в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ для решения вопроса об уголовном преследовании, в последствие возбуждено 1 уголовное дело.

Кроме того, в 2017 г. на постоянном контроле оставалась ситуация в сфере исполнения обязательств по исполненным муниципальным контрактам.

В 2017 г. посредством мер прокурорского реагирования по государственным контрактам погашена задолженность перед 13 хозяйствующими субъектами на сумму 5 668 116 рублей по результатам представления, внесенного в адрес Министра здравоохранения Республики Марий Эл в 2016 г, и по результатам представления внесенного в адрес Департамента труда и занятости населения Республики Марий Эл на сумму 435 677, 61 рублей.

Муниципальными заказчиками погашена задолженность перед 3 хозяйствующими субъектами на общую сумму 24 794 893 рубля, в том числе по результатам представлений, внесенных в 2016 г. В связи с чем, в рамках имеющихся полномочий предлагаю рассмотреть вопрос об увеличении бюджетных ассигнований на данные цели, держать на контроле вопросы заключения контрактов в пределах выделенного финансирования.

Активно проводилась превентивная работа в сфере **правотворчества.** В 2017 году в прокуратуру для дачи заключений поступило 148 проектов нормативных правовых актов, по результатам изучения которых в 32 проектах выявлены замечания, в том числе коррупциогенные факторы - 7, нарушения федерального законодательства – 11, что свидетельствует о необходимости дальнейшего повышения качества подготовки проектов нормативных правовых актов. Вместе с тем, продолжают допускаться факты принятия нормативных правовых актов в нарушение заключенных соглашений без предварительного направления в прокуратуру их проектов, в связи с чем, прошу незамедлительно внести коррективы в указанную деятельность.

Состояние законности в сфере исполнения законодательства **о межнациональных отношениях, противодействия экстремизму и терроризму** требует внесения дополнительных корректив. В целях снижения уровня радикализации различных групп населения (прежде всего молодежи) и недопущения их вовлечения в террористическую деятельность в рамках работы постоянно действующих координационных совещаний по обеспечению правопорядка и рабочих групп по вопросам гармонизации межэтнических отношений, Антитеррористической комиссии при администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» рассматривать вопросы повышения уровня взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления по профилактике преступлений и правонарушений среди иностранных студентов с участием представителей высших учебных заведений; вопросы привлечения представителей традиционных конфессий, общественных организаций, этнических землячеств и диаспор к профилактике экстремистских проявлений и гармонизации межэтнических и межконфессиональных отношений. В связи с участившимися террористическими актами на территории Российской Федерации по-прежнему остро стоит проблема защищенности объектов потенциальных **террористических угроз,** в первую очередь, мест массового пребывания людей. Прокуратурой города в рамках осуществления полномочий в сфере исполнения законодательства о межнациональных отношениях, противодействия экстремизму и терроризму в 2017 г. выявлено 196 нарушений в связи с чем внесено 55 представлений, 35 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности, направлено 50 исковых заявлений, к административной ответственности привлечено 37 лиц, 2 лица предостережено о недопустимости нарушения закона, в том числе мэр г. Йошкар-Олы Маслов Е.В. При этом администрации ГО «Город Йошкар-Ола» необходимо незамедлительно принять дополнительные меры по завершению работы по обследованию, категорированию и паспортизации мест массового пребывания людей.

Информация о состоянии законности составлена на основе данных практики прокурорского надзора и предлагается для сведения Собрания депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» и принятия необходимых организационных и практических мер направленных на соблюдение законности на территории городского округа.

На основании изложенного,

п р е д л а г а ю :

1. Принять дополнительные организационно-распорядительные меры для полного использования органами местного самоуправления и их должностными лицами предусмотренных законодательством полномочий по решению вопросов местного значения, особенно в сфере профилактики правонарушений, наркомании, потребления алкогольной и спиртосодержащей продукции, экстремизма и терроризма.
2. Обсудить данную информацию на заседаниях рабочих групп Собрания депутатов ГО «Город Йошкар-Ола».
3. Совместно с администрацией ГО «Город Йошкар-Ола» продолжить работу, направленную на модернизацию существующей системы дорожной деятельности и дорожного обслуживания.

Решить вопрос об увеличении финансирования на обеспечение дорожной деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них.

4. Совместно с администрацией ГО «Город Йошкар-Ола» продолжить работу по активизации осуществления муниципального жилищного контроля, надлежащей деятельности управляющих компаний по управлению многоквартирными домами, в том числе вопросам содержания придомовой территории, контейнерных площадок, своевременному и качественному проведению текущего ремонта, подготовки к отопительному сезону.

Усилить контроль по своевременному расчету за потребленные жилищно-коммунальные услуги в целях обеспечения беспрерывного и качественного обслуживания жилищного фонда на территории города, контроль за состоянием инженерных сетей и коммуникаций.

5. Совместно с администрацией ГО «Город Йошкар-Ола» взять на контроль реализацию целевых программ, обращая особое внимание на своевременное выполнение запланированных мероприятия и достижение установленных показателей, целевое и эффективное использование выделенных средств.

7. Усилить контроль за деятельностью муниципальных предприятий и учреждений, в том числе в сфере оплаты труда, в администрации ГО «Город Йошкар-Ола» и ее структурных подразделениях.

8. Совместно с администрацией ГО «Город Йошкар-Ола» принять в пределах компетенции меры, направленные на правовое регулирование вопросов переселения граждан из домов, признанных аварийными после 01.01.2012, а также жилых помещений, признанных непригодными для проживания, в том числе путём принятия соответствующих муниципальных программ на уровне администрации ГО «Город Йошкар-Ола».

9. Совместно с администрацией ГО «Город Йошкар-Ола» в рамках реализации муниципальной подпрограммы «Профилактика правонарушений в ГО «Город «Йошкар-Ола» держать на контроле реализацию мероприятий по профилактике правонарушений и профилактике наркомании с учетом полномочий, предоставленных Федеральным законом от 23.06.2016 №182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

10. Совместно с администрацией ГО «Город Йошкар-Ола» принять дополнительные меры по обследованию, категорированию и паспортизации мест массового пребывания людей в соответствии с требованиями утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 № 272.

11. Совместно с администрацией ГО «Город Йошкар-Ола» принять комплекс мер, направленных на привлечение муниципальных служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование негативного отношения к коррупционному поведению, усиление работы подразделений кадровых служб по профилактике коррупционных и иных проявлений.

12. Совместно с администрацией ГО «Город Йошкар-Ола» держать на контроле вопросы заключения муниципальных контрактов в пределах выделенного финансирования.

Настоящая информация предлагается для использования в работе и принятия со стороны органов местного самоуправления мер, в рамках предоставленных федеральным законодательством, направленных на укрепление законности в муниципальном образовании.

Прокурор города О.А. Юрасов

В.С. Птицын, 45-44-23

Д.С. Егоров, 45-19-55