«Йошкар-Ола»
ола округын
депутат - влак погынын
РЕШЕНИЙЖЕ

РЕШЕНИЕ
Собрания депутатов
городского округа
«Город Йошкар-Ола»

XXX (внеочередная) сессия
от 18 ноября 2026 года

№ 135 -VIII

О назначении публичных слушаний и опубликовании проекта решения Собрания депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола» на период до 2036 года»

В соответствии со статьей 28 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением о публичных слушаниях в муниципальном образовании «Город Йошкар-Ола», в целях выявления общественного мнения по проекту решения Собрания депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола» на период до 2036 года» и рассмотрения предложений и рекомендаций по проекту решения Собрания депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола» на период до 2036 года» Собрание депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» РЕШИЛО:

1. Назначить публичные слушания по проекту решения Собрания депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола» на период до 2036 года» (далее - проект решения «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола» на период до 2036 года») на 25 декабря 2026 года (прилагается).

2. Для проведения публичных слушаний создать оргкомитет в количестве 5 человек в следующем составе:

- Денисов Дмитрий Александрович - депутат от Звездного избирательного округа № 18, секретарь постоянной комиссии по экономическому и промышленному развитию;

- Рудницкая Татьяна Александровна – начальник отдела экономики администрации городского округа «Город Йошкар-Ола»;

- Санникова Татьяна Валерьевна - заведующая отделом по экономическим вопросам и социальным гарантиям Союза «Объединение организаций профсоюзов Республики Марий Эл» (по согласованию);

- Федас Наталья Сергеевна – заместитель начальника отдела экономики администрации городского округа «Город Йошкар-Ола»;

- Шелудякова Лариса Геннадьевна – заместитель главы администрации городского округа «Город Йошкар-Ола».

3. Опубликовать прилагаемый проект решения «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола» на период до 2036 года» в сетевом издании «ВМарийЭл» на официальном сайте https://newsmariel.ru и разместить его на официальном сайте Собрания депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.gor.sobry-ola.ru).

4. Установить, что предложения по проекту решения «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола» на период до 2036 года» направляются в оргкомитет по адресу: г. Йошкар-Ола, Ленинский пр., 27, каб. 420 в срок до 19 декабря 2026 года включительно.

5. Опубликовать настоящее решение в сетевом издании «ВМарийЭл» на официальном сайте https://newsmariel.ru и разместить его на официальном сайте Собрания депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.gor-sobry-ola.ru).

6. Настоящее решение вступает в силу после его официального опубликования.

7. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по экономическому и промышленному развитию (Е.Е. Широков).

Глава
городского округа
«Город Йошкар-Ола» Е. Кузьмин

ПРИЛОЖЕНИЕ
к решению Собрания депутатов
городского округа «Город Йошкар-Ола»
от 18 ноября 2026 года № ____-VIII

Проект
внесен врио мэра
города Йошкар-Олы

_____А.А.Трудинов

Решение
Собрания депутатов городского округа
«Город Йошкар-Ола» восьмого созыва

очередная сессия **_____ 2027 года**

Об утверждении Стратегии социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола» на период до 2036 года

На основании Федерального закона от 28 июня 2017 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решения Собрания депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» от 21 февраля 2017 года № 440-VI «Об утверждении порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола» Собрание депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» РЕШИЛО:

1. Утвердить Стратегию социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола» на период до 2036 года (прилагается).
2. Опубликовать настоящее решение в сетевом издании «ВМарийЭл» на официальном сайте https://newsmariel.ru/ и разместить его на официальном сайте Собрания депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.gor-sobry-ola.ru).
3. Признать утратившим силу решение Собрания депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» от 28 февраля 2018 года № 620-VI «Об утверждении стратегии социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола» до 2030 года».
4. Настоящее решение вступает в силу после его официального опубликования.

5. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по экономическому и промышленному развитию (Е.Е. Широков).

Глава
городского округа
«Город Йошкар-Ола» Е. Кузьмин

ПРИЛОЖЕНИЕ
к решению Собрания депутатов
городского округа «Город Йошкар-Ола»
от 18 ноября 2026 года №235 -VIII

Проект
внесен врио мэра
города Йошкар-Олы

_____А.А.Трудинов

Решение
Собрания депутатов городского округа
«Город Йошкар-Ола» восьмого созыва

очередная сессия **_____ 2027 года**

Об утверждении Стратегии социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола» на период до 2036 года

На основании Федерального закона от 28 июня 2017 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решения Собрания депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» от 21 февраля 2017 года № 440-VI «Об утверждении порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола» Собрание депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» РЕШИЛО:

1. Утвердить Стратегию социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола» на период до 2036 года (прилагается).
2. Опубликовать настоящее решение в сетевом издании «ВМарийЭл» на официальном сайте https://newsmariel.ru/ и разместить его на официальном сайте Собрания депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.gor-sobry-ola.ru).
3. Признать утратившим силу решение Собрания депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» от 28 февраля 2018 года № 620-VI «Об утверждении стратегии социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола» до 2030 года».
4. Настоящее решение вступает в силу после его официального опубликования.

5. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по экономическому и промышленному развитию (Е.Е. Широков).

Глава
городского округа
«Город Йошкар-Ола» Е. Кузьмин

УТВЕРЖДЕНА
решением Собрания депутатов
городского округа «Город Йошкар-Ола»
от _____ 2027 года № ___-VIII

СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ГОРОД ЙОШКАР-ОЛА» НА ПЕРИОД ДО 2036 ГОДА

Общие положения

Стратегия социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола» на период до 2036 года (далее - Стратегия) - основной стратегический документ, определяющий приоритеты развития городского округа «Город Йошкар-Ола».

Стратегия разработана на основании Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», в соответствии с Порядком разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации Стратегии социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола», утвержденным решения Собрания депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» от 21 февраля 2017 года. № 440-VI.

В Стратегии содержатся стратегические цели, задачи, приоритеты, ключевые проекты социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола», согласованные с целями и приоритетами социально-экономического развития Российской Федерации, утвержденными Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», а также Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и с перспективой до 2036 года, утвержденный резолюцией Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 30 декабря 2024 года № ММ-П13-47086.

При разработке Стратегии учтены:

- документы стратегического планирования, разработанные в рамках целеполагания и прогнозирования на федеральном уровне;
- перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов, утвержденный Указ Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607;
- Стратегия социально-экономического развития Республики Марий Эл на период до 2036 года.

1. Общая характеристика современного социального и экономического положения Йошкар-Олы

1.1. Экономико-географическое положение, ресурсная и производственная специализация

Экономико-географическое положение

Республика Марий Эл и её столица город Йошкар-Ола расположены в центральной части европейской территории России и ПФО, однако ключевые транспортные коридоры (коридоры Евразийского транспортного каркаса), концентрирующие пассажирские и грузовые потоки между Европой и Азией, проходят за пределами региона.

Внешняя транспортная связность городского округа «Город Йошкар-Ола» (далее – Йошкар-Ола) остаётся ограниченной и в значительной степени зависит от автомобильного транспорта. Город связан автодорогами опорной сети со столицами всех соседних регионов, однако аэропорт закрыт на реконструкцию, а железнодорожное сообщение имеет низкую пропускную способность и не обеспечивает сквозного движения.

Такое положение во многом обусловлено конфигурацией железнодорожной сети республики: линия Зелёный Дол — Яранск, на которой расположена Йошкар-Ола, является тупиковой, однопутной и неэлектрифицированной. Поэтому она не обеспечивает сквозного движения и не может принимать основные транзитные потоки.

Продление железнодорожной линии до Котельнича может стать стимулом для развития города. Реализация проекта позволит устранить тупиковый характер ветки и создаст предпосылки для включения Йошкар-Олы в межрегиональные и международные транспортные маршруты.

Обход Йошкар-Олы позволяет направлять транзитный транспорт в объезд городской застройки и снижать его воздействие на улично-дорожную сеть города (Рисунок 1).



Рисунок 1 – Внешняя транспортная связность Йошкар-Олы

Гражданский аэропорт Йошкар-Олы закрыт на реконструкцию, завершение которой запланировано на 2027 год. До возобновления его работы отсутствие прямого авиасообщения остаётся существенным фактором, ограничивающим развитие туристического потенциала. Открытие аэропорта позволит снизить транспортную изолированность города и повысить его привлекательность для туристов и бизнеса.

Ресурсная специализация

Сырьевая база Йошкар-Олинской городской агломерации представлена лесами, сельскохозяйственными ресурсами и месторождениями общераспространённых полезных ископаемых. Ценного сырья рядом с городом нет. Экономическая специализация Йошкар-Олы слабо связана с ресурсами прилегающих территорий. Из пяти ключевых отраслей лишь две — пищевая промышленность и строительство — опираются на местную сырьевую базу, причем строительство относится к неторгуемому сектору экономики.

Наиболее значимым ресурсом для экономики города является сельскохозяйственное сырьё. Площадь сельскохозяйственных угодий превышает 180 тыс. га, при этом наиболее высокая их доля характерна для Оршанского района — 60–80 % территории. Животноводческие комплексы прилегающих районов производят 139 тыс. тонн мяса скота и птицы, 107 млн яиц и 86 тыс. тонн молока, формируя устойчивую сырьевую базу для пищевой промышленности Йошкар-Олы.

Минерально-сырьевая база представлена преимущественно строительными материалами — песками, глинами, керамзитовым сырьём и

известняком. Их добыча и переработка сосредоточены преимущественно за пределами Йошкар-Олы, а готовая продукция поставляется в город. Одним из крупнейших производителей является Марийский завод силикатного кирпича.

Лесной потенциал агломерации значителен: общая площадь лесов превышает 240 тыс. га, лесистость Медведевского и Советского районов составляет 50–75 %; более 40 % лесов приходится на хвойные породы. Вместе с тем лесные ресурсы преимущественно используются на целлюлозно-бумажном комбинате в Волжске и не формируют значимой сырьевой базы для развития деревообработки в Йошкар-Оле.

Производственная специализация

Производственная специализация Йошкар-Олы диверсифицирована, однако её ядро формируют приборостроение и производство промышленного оборудования. Значимую роль также играют строительство и выпуск металлических конструкций, информационные технологии и пищевая промышленность.

С учётом фактического профиля продукции предприятий города можно выделить пять основных рынков (Рисунок 2):

- приборостроение;
- строительство;
- металлические конструкции;
- информационные технологии;
- пищевое производство.

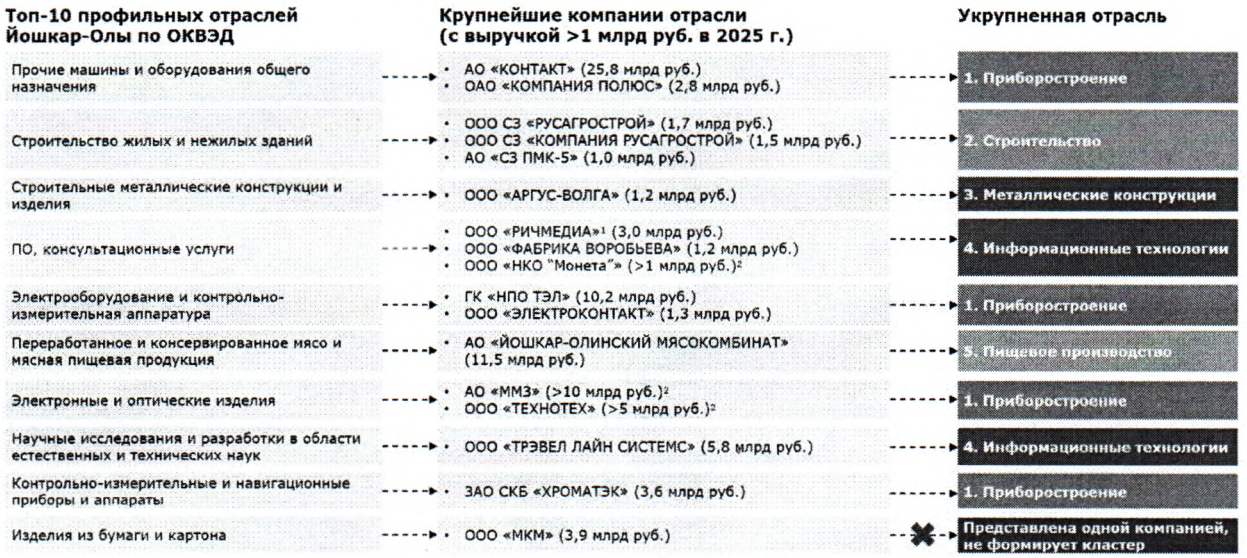


Рисунок 2 — Группировка ведущих отраслей и предприятий Йошкар-Олы по укрупнённым рынкам

1.2. Оценка уровня и динамики социально-экономического развития, сравнение с сопоставимыми российскими городами

Для сравнительной оценки уровня социально-экономического развития Йошкар-Олы были отобраны 11 городов, схожих по социально-

экономическим условиям: Чебоксары, Казань, Киров, Нижний Новгород, Ульяновск, Саранск, Ижевск, Вологда, Иваново, Пенза, Кострома.

По каждому направлению Йошкар-Ола получал место в рейтинге и соответствующую цветовую индикацию по принципу светофора. Если показатели города находились на 1-4-м месте, то направление попадало в зеленую зону, если на 5-8-м месте - в желтую зону, если на 9-12-м месте - в красную зону, серая зона – не оценивалось.

Оценка развития города произведена по 13 направлениям, по большинству из них Йошкар-Ола находится на среднем уровне, лидируя в культуре, транспорте и общем образовании (Рисунок 3).



Рисунок 3 — Оценка развития города в сравнении с сопоставимыми городами

1.3. Бюджетный процесс и межбюджетные отношения

Бюджет Йошкар-Олы сбалансирован и характеризуется низкой долговой нагрузкой, однако по объему располагаемых ресурсов город заметно уступает городам сравнения. В 2025 году расходы на одного жителя были на 37,5% ниже среднего уровня по рассматриваемым городам, а налоговые и неналоговые доходы – на 27,5% ниже. Сравнительно низкая бюджетная обеспеченность ограничивает возможности города по увеличению расходов на развитие.

В 2017–2025 гг. доходы бюджета в номинальном выражении выросли почти в 2,9 раза – с 3,1 до 9,0 млрд руб. Однако в ценах 2025 года рост был существенно умереннее: с 5,6 до 9,0 млрд руб., или примерно на 62%. Номинальная динамика завышает масштаб расширения реальных финансовых возможностей города.

Одновременно усилилась собственная доходная база – налоговые и неналоговые доходы в ценах 2025 года выросли с 2,7 млрд руб. в 2017 году до 4,5 млрд руб. в 2025 году, а их доля в общих доходах после снижения до 27% в 2020 году восстановилась до 50%.

Бюджет в течение большей части периода исполнялся близко к балансу: максимальный дефицит составил около 0,19 млрд руб. в 2022 г., а в 2024 и 2025 гг. сформировался профицит примерно по 0,12 млрд руб. Низкая долговая нагрузка снижает риски обслуживания долга, но сама по себе не компенсирует ограниченность доходной базы (Рисунок 4).

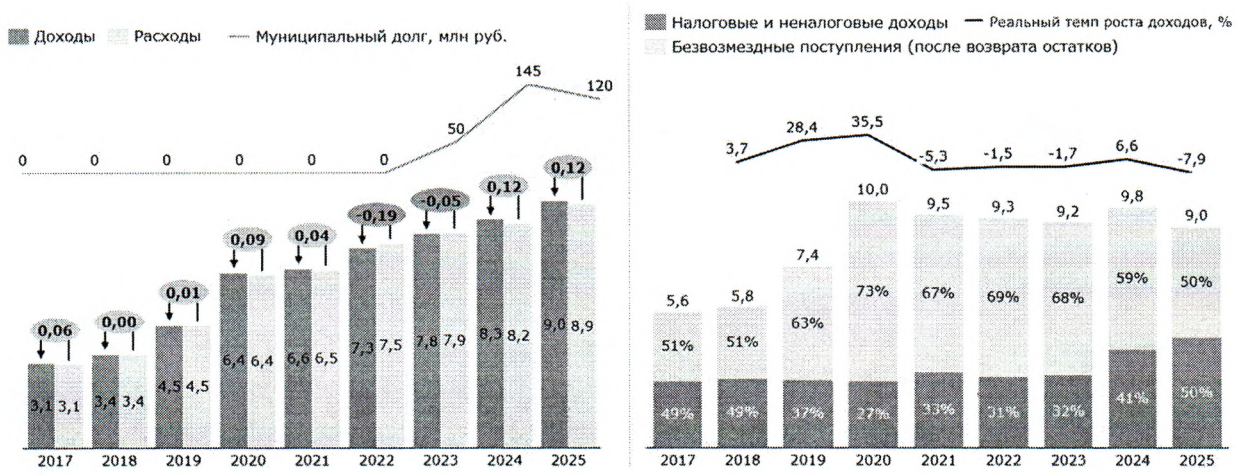


Рисунок 4 – Доходы и расходы бюджета Йошкар-Олы в номинальных ценах, млрд руб. (график 1) и доходы бюджета Йошкар-Олы в ценах 2025 г., млрд руб. / % (график 2)

Безвозмездные поступления остаются значимым источником финансирования: в 2025 году они сформировали половину доходов бюджета. Их доля изменялась в широком диапазоне – от 51% в 2017 году до 73% в 2020 году, после чего снизилась до 50% к 2025 году. Такая динамика отражает изменение объемов целевого финансирования из вышестоящих бюджетов и не позволяет рассматривать межбюджетные поступления как полностью стабильный источник ресурсов.

Изменилась и структура самих поступлений. Доля иных межбюджетных трансфертов достигала 29% в 2020 году, но сократилась практически до 0% в 2025 г. Одновременно доля субвенций выросла до 72%, доля субсидий составила 28%. Рост безвозмездных поступлений в предыдущие годы был во многом связан с реализацией национальных проектов и республиканской программой развития. В 2018–2024 годах муниципалитеты выступали операторами значительного числа инфраструктурных мероприятий, а федеральные и республиканские средства поступали в том числе через субсидии и иные межбюджетные трансферты (Рисунок 5)

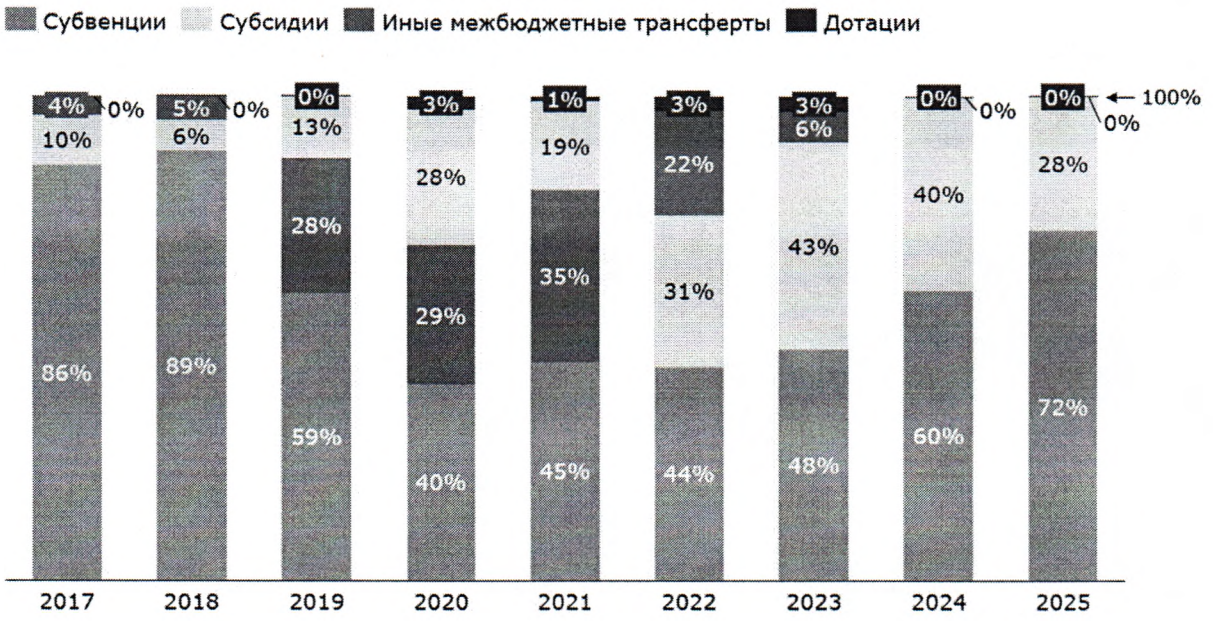


Рисунок 5 Структура безвозмездных поступлений Йошкар-Олы (до возврата остатков), %

В 2024 году были утверждены новые национальные цели развития Российской Федерации, в которых заметно усилился акцент на технологическом суверенитете. Финансирование таких направлений в большей степени проходит через федеральный и региональный уровни, а не напрямую через муниципальные бюджеты. Поэтому часть инфраструктурного финансирования для городов сохраняется, но роль отдельных видов безвозмездных поступлений, прежде всего иных межбюджетных трансфертов, снижается.

Ключевым источником собственной доходной базы остается НДФЛ: его доля выросла с 42,9% в 2017 году до 57,5% в 2025 году. НДФЛ значительно увеличивался из-за роста заработных плат после 2022 года вследствие резкого спроса на кадры в отраслях оборонно-промышленного комплекса.

Одновременно сокращалась роль доходов от использования муниципального имущества: их доля снизилась с 20,4% до 7,9% и потенциал их роста ограничен, так как ресурс приватизации фактически исчерпан.

Поступления от налогов на малый бизнес также могут снижаться из-за ужесточения критериев применения упрощенной системы налогообложения. База имущественных налогов в основном приведена к рыночной стоимости, поэтому в дальнейшем их рост, вероятно, будет происходить преимущественно на уровне инфляции. В результате зависимость собственной доходной базы от НДФЛ будет усиливаться (Рисунок 6).

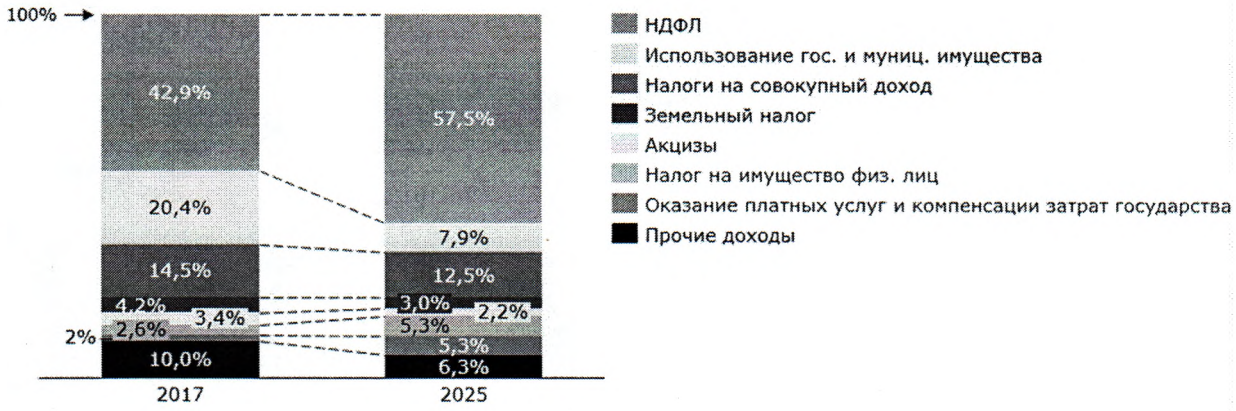


Рисунок 6 – Структура собственных доходов бюджета, %

Около 89,1% налоговой базы НДФЛ приходится на фонд оплаты труда. Это делает поступления чувствительными к численности официально занятых, уровню декларируемой заработной платы и нормативу зачисления налога в городской бюджет. При этом среднемесячная заработная плата работников организаций составляла 85,9 тыс. руб. в 2025 году, тогда как средняя декларируемая заработная плата по данным формы 5-НДФЛ – 50,9 тыс. руб. Значительная часть доходов наемных работников, особенно в малом бизнесе, может оставаться вне полной декларации, поскольку заявляемые зарплаты нередко близки к МРОТ. Повышение федерального МРОТ на 20,7% с 2026 года будет способствовать росту официальной налоговой базы и, соответственно, поступлений НДФЛ от субъектов МСП.

Бюджетная обеспеченность Йошкар-Олы в 2025 году ниже уровня городов сравнения. Расходы бюджета составляли 30,0 тыс. руб. на одного жителя против 48,0 тыс. руб. в среднем по выборке. По налоговым и неналоговым доходам Йошкар-Ола также уступает городам сравнения: 15,2 тыс. руб. на жителя против среднего значения 21,0 тыс. руб. (Рисунок 7).

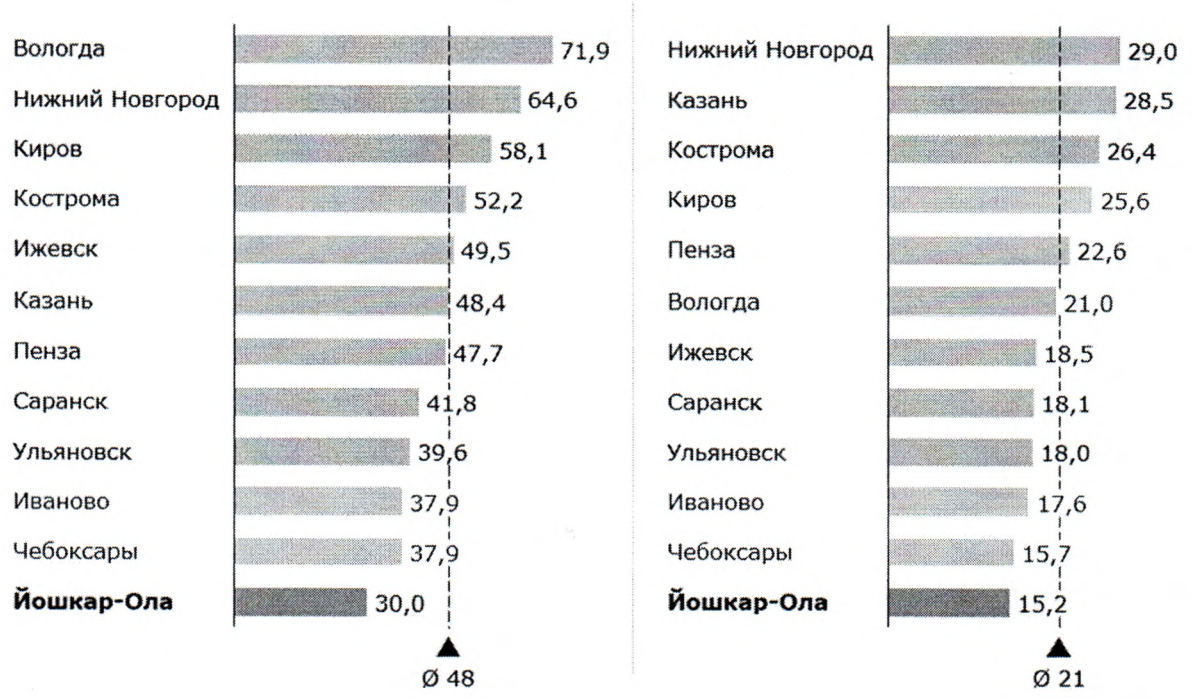


Рисунок 7 – Расходы бюджетов и налоговые и неналоговые доходы бюджетов за 2025 год, тыс. руб. / 1 житель

Высокий уровень расходов отдельных городов сравнения не всегда обусловлен собственной доходной базой. Например, в Вологде значительная часть расходов 2025 года финансировалась за счет поддержки вышестоящих бюджетов и была направлена на масштабные проекты благоустройства и городской инфраструктуры – только на благоустройство муниципальных объектов было предусмотрено около 7,9 млрд руб.

В местных бюджетах образование, как правило, занимает значительную долю расходов, что связано с составом полномочий муниципальных образований. В Йошкар-Оле на образование приходится 58% всех расходов бюджета. Еще 16% направляется на национальную экономику, 11,0% – на жилищно-коммунальное хозяйство. В совокупности эти три направления формируют около 85% расходов городского бюджета.

Значительная доля направления в структуре бюджета не означает высокого уровня его финансирования в расчете на жителя. Расходы Йошкар-Олы на образование составляют 17,34 тыс. руб. на человека, что соответствует 10-му месту среди рассматриваемых городов. По расходам на национальную экономику город занимает 11-е место, на ЖКХ — 10-е, на физическую культуру и спорт — 12-е. Наиболее высокая сравнительная позиция отмечается по культуре и кинематографии — 7-е место.

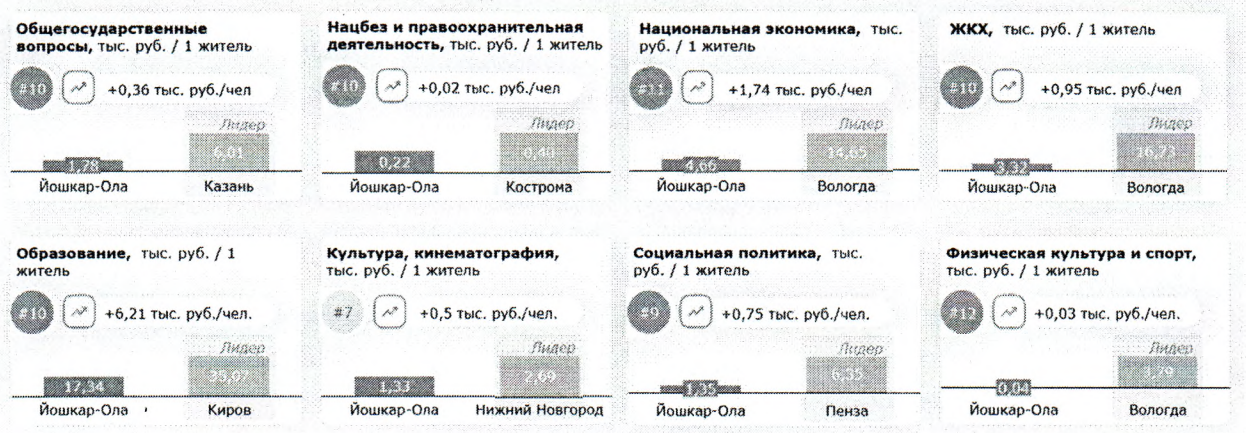


Рисунок 7 – Расходы бюджета Йошкар-Олы и городов сравнения на 1 жителя по основным разделам

С 2017 года расходы Йошкар-Олы в реальном выражении выросли по всем рассматриваемым направлениям. Сравнительно низкая обеспеченность сочетается с реальным ростом расходов, а не с их сокращением.

Резервы, находящиеся в прямой компетенции города, ограничены и требуют оценки налоговой базы. По налогу на имущество физических лиц максимальные ставки уже применяются для коммерческой недвижимости и ряда прочих объектов, тогда как для жилой недвижимости и гаражей они ниже предельных значений. Например, для жилья стоимостью свыше 10 млн руб. действует ставка 0,15% при максимально допустимой 0,3%. Это оставляет возможность более адресного повышения нагрузки на дорогую недвижимость без изменения ставок для основной массы собственников.

По земельному налогу потенциал увеличения поступлений сохраняется только по отдельным категориям земель. В 2026 году для земель сельскохозяйственного назначения, участков под жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры ЖКХ, а также земель для ЛПХ, садоводства и огородничества в Йошкар-Оле установлена ставка 0,1% при максимально допустимой по Налоговому кодексу ставке 0,3%. Для остальных земель уже применяется максимальная ставка.

Туристический налог установлен на максимальном разрешенном уровне: 2% в 2026 году с последующим повышением до 5% к 2029 году. Дополнительный рост поступлений в большей степени зависит от расширения налоговой базы, в том числе за счет включения в реестр классифицированных средств размещения новых объектов. По состоянию на 1 августа 2026 года в реестре числилось 32 объекта. Жилые помещения (квартиры), сдаваемые в краткосрочную аренду, не являются объектами налогообложения до их перевода в нежилой фонд и включения в реестр.

Йошкар-Ола может увеличить доходы не только за счет роста налоговой базы, но и за счет изменения нормативов распределения налогов между республиканским и городским бюджетами. В 2026 году в бюджет городского округа зачисляется 19,2% НДФЛ. Среди городов сравнения нормативы

варьируются до 30%. По упрощенной системе налогообложения в бюджет Йошкар-Олы поступает 15%, тогда как в городах сравнения максимальный норматив достигает 30%. Транспортный налог в городской бюджет не зачисляется, хотя в отдельных муниципалитетах доля его зачисления достигает 10%.

Существенный потенциал также связан с нормативом зачисления УСН. Бюджетный кодекс допускает зачисление 100% поступлений по УСН в бюджет субъекта Российской Федерации, при этом регион вправе передавать часть этих доходов муниципалитетам. В Калужской области городским округам передается 100% поступлений УСН, подлежащих зачислению в областной бюджет. В результате в Калуге УСН становится одним из ключевых источников доходов: в 2026 году этот налог формирует 42,4% налоговых доходов бюджета города. Этот пример показывает, что перераспределение нормативов может существенно усилить собственную доходную базу муниципалитета без введения новых местных налогов.

Отдельный резерв связан с налогом на профессиональный доход. Как правило, НПД не передается муниципалитетам через дополнительные нормативы отчислений. Однако в отдельных регионах (Новгородской области, Республике Мордовия и Тульской области) муниципалитеты получают финансовый эффект от поступлений НПД через межбюджетные трансферты. Размер таких трансфертов зависит от численности самозанятых и объема налога, поступившего с территории муниципалитета. Например, в 2027 году Великому Новгороду планируется дополнительно направить более 13 млн руб. в рамках такого механизма. Такой подход позволяет связать рост самозанятости на территории города с увеличением ресурсов местного бюджета.

Сбалансированность бюджета Йошкар-Олы сочетается с относительно низкими объемами доходов и расходов в расчете на одного жителя. Низкая долговая нагрузка отражает консервативную бюджетную политику, и сама по себе не свидетельствует о высокой обеспеченности города финансовыми ресурсами: ограниченное использование заемного финансирования сужает возможности реализации проектов развития, способных создавать экономический или бюджетный эффект. Дополнительным ограничением выступает действующее распределение налоговых доходов между региональным и муниципальным уровнями. В частности, зачисление в городской бюджет большей части доходов от малого бизнеса могло бы усилить заинтересованность муниципалитета в его развитии, однако перераспределение налоговых поступлений может сопровождаться передачей городу дополнительных расходных обязательств. В результате сложившаяся модель обеспечивает текущую сбалансированность бюджета, но ограничивает возможности ускоренного развития города.

1.4. Информационная политика

Широкий набор каналов информационной политики пока не сопровождается сопоставимым качеством взаимодействия с населением и оценкой его результатов.

В Йошкар-Оле выстроена многоканальная система информационного взаимодействия с жителями и действуют различные механизмы обратной связи. Для информирования используются официальный интернет-портал, муниципальные и региональные СМИ, социальные сети и мессенджеры, для обратной связи – интернет-приемная, Платформа обратной связи, «Инцидент Менеджмент» и личный прием.

За работу со СМИ отвечает отдел по работе со средствами массовой информации администрации, за электронные коммуникации и цифровые обращения – отдел по работе со средствами электронных массовых коммуникаций. В 2025 г. создана рабочая группа «Муниципальный центр управления», которая координирует работу с цифровыми обращениями, анализирует их проблематику и качество ответов, а также формирует предложения для управленческих решений.

Город сохраняет регулярное присутствие в традиционных СМИ за счет собственной газеты и региональных теле- и радиоканалов. Муниципальная газета «Йошкар-Ола» выходит два раза в неделю тиражом от 2,3 тыс. экземпляров: общественно-политический выпуск освещает городские новости и социально-экономические вопросы, официальный – публикует нормативные правовые акты администрации и Собрания депутатов. Телевизионное и радио информирование ведется через региональные СМИ, в том числе телеканал МЭТР, МЭТР FM и ГТРК «Марий Эл», в формате новостных сюжетов, интервью и прямых эфиров.

Официальный сайт города пока не соответствует позиционированию региона как одного из российских центров информационных технологий. Структура сайта построена вокруг многочисленных административных и тематических разделов, а обращения, муниципальные услуги, документы и другие цифровые инструменты распределены между разными блоками. Современные городские порталы, напротив, объединяют основные функции вокруг пользовательских задач – получить услугу, направить обращение, сообщить о проблеме и отследить результат и т.п.

У официального сообщества Йошкар-Олы во «ВКонтакте» много подписчиков, но их вовлеченность остается низкой. На 1 тыс. жителей приходится 98,5 подписчика — наиболее высокое значение среди сопоставимых городов. По последним 30 публикациям фиксируется в среднем 12,9 взаимодействия на публикацию[1] — на 40% ниже максимального значения среди сопоставимых городов (21,5). Отношение среднего числа взаимодействий с публикацией к числу подписчиков составляет 0,044% — на 43% ниже максимального значения среди сопоставимых городов (0,077%).

---

[1] Взаимодействия включают отметки «Нравится», комментарии и репосты; расчет выполнен по последним 30 публикациям официальных сообществ городов во «ВКонтакте».

Жители все чаще используют цифровые каналы для обращений в администрацию. В 2017–2024 гг. число письменных обращений снизилось с 8,1 тыс. до 6,0 тыс. (–26%), при этом уже 59% обращений в 2024 г. поступили в электронном виде. Одновременно в 2020–2024 гг. число сообщений, обработанных через «Инцидент Менеджмент», выросло с 4,1 тыс. до 12,8 тыс. — более чем втрое, а в 2024 г. через Платформу обратной связи поступило еще 2,3 тыс. обращений.

В обращениях жителей все большую долю занимают вопросы благоустройства и жилья. В 2025 г. на благоустройство пришлось 40,2% письменных обращений, на жилищные вопросы — 23,8%, на ЖКХ — 14,4%, на дороги и транспорт — 9,8%. По сравнению с 2024 г. доля обращений по благоустройству выросла на 9,5 п.п., по жилищным вопросам — на 5,3 п.п., тогда как по дорогам и транспорту снизилась на 9,7 п.п., по ЖКХ — на 5,4 п.п. Информационная политика оценивается преимущественно по показателям процесса. В открытой отчетности представлены количество обращений и их тематика. При этом не раскрываются средний срок ответа, доля реально решенных вопросов и удовлетворенность жителей.

Растущий объем цифровых обращений повышает потребность в автоматизации их обработки. Лучшая практика российских городов построена на картографических сервисах, где обращения привязаны к конкретной локации и доступны для просмотра всем желающим – в этом случае люди не пишут об одном и том же по нескольку раз.

1.5. Роль городского округа в региональной и национальной экономике

Йошкар-Ола является основным центром концентрации населения и инвестиций Республики Марий Эл. В 2025 году в городе проживало 44,4% населения республики, на него приходилось 53,6% инвестиций в основной капитал и 43,0% ввода жилья. При этом доля города в республиканской отгрузке товаров снизилась с 43% до 36%, что отражает рост промышленного производства и за пределами столицы.

Роль Йошкар-Олы как центра расселения усиливается на фоне сокращения численности населения республики. В 2021–2025 годах население Марий Эл уменьшилось с 675,3 до 666,2 тыс. человек, тогда как население города выросло с 291,9 до 296 тыс. человек.

Наиболее заметно концентрация экономической активности проявляется в инвестициях. В 2021–2025 годах их объем в республике увеличился с 38,3 до 68,6 млрд руб., а доля Йошкар-Олы — с 44,8% до 65,6%.

Промышленная специализация города определяет его значение и за пределами республики. В Йошкар-Оле сосредоточены ведущие предприятия Марий Эл в сфере микроэлектроники. АО «Завод полупроводниковых приборов» является крупнейшим российским производителем металлокерамических корпусов и выпускает более 1 тыс. их видов. ООО «Технотех» производит печатные платы полного цикла — от собственного материала до готовых электронных изделий; в 2025 году

предприятие входило в пятерку крупнейших российских производителей печатных плат с мощностью около 250 тыс. дм² в месяц. В городе планируется создание технопарка микроэлектроники «Микро Эл», а на уровне республики — центра компетенций по проектированию печатных плат и научно-технологического центра микроэлектроники.

Йошкар-Ола также входит в число российских центров производства оборудования для систем противовоздушной и противоракетной обороны. Марийский машиностроительный завод, входящий в концерн ВКО «Алмаз-Антей», выпускает радиотехнические комплексы, системы управления и вычислительную технику для средств ПВО и ПРО. Предприятие участвует в разработке продукции совместно с 20 ведущими российскими научно-исследовательскими институтами.

Еще одна специализация города — производство металлических дверей: здесь расположены 16 из 17 компаний республики, выпускающих двери, замки и фурнитуру. Продукция «Гардиан» представлена более чем в 100 городах России, а «Аргус» развивает дилерскую сеть в регионах России и странах СНГ.

Федеральный и международный масштаб имеют и работающие в Йошкар-Оле ИТ-компании. Решениями iSpring для корпоративного обучения пользуются 61 тыс. клиентов в 172 странах. Платформу TravelLine для автоматизации гостиничного бизнеса используют более 12 тыс. объектов размещения; она интегрирована более чем с 300 внешними сервисами. Небанковская кредитная организация «Монета» является оператором электронных денежных средств, а ее сервис PayAnyWay обрабатывает платежи в адрес более 12 тыс. получателей.

Йошкар-Ола сохраняет ведущую роль и в жилищном строительстве республики. Ежегодно в городском округе вводится порядка 200 тыс. кв. метров жилья 40% республиканского объема.

2. Конкурентные преимущества Йошкар-Олы

2.1. Конкурентные преимущества, существующие в настоящее время

Конкурентоспособность Йошкар-Олы определяется сочетанием технологической специализации, научно-образовательной базы, функций республиканской столицы и характеристик городской среды. Эти факторы взаимно усиливают друг друга: предприятия формируют спрос на квалифицированные кадры, образовательные и научные организации обеспечивают основу для развития компетенций, а компактная городская среда и доступность жилья повышают привлекательность города для жителей и бизнеса.

Ключевым конкурентным преимуществом является концентрация технологичных отраслей. В городе развиты приборостроение, машиностроение, производство электронных компонентов, ИТ и научная деятельность. Сочетание производственных, инженерных и цифровых компетенций отличает город от многих сопоставимых региональных центров

и создает основу для кооперации предприятий внутри нескольких взаимосвязанных отраслей.

Научно-образовательный комплекс дополняет промышленную специализацию города. Высшие учебные заведения и научные организации привлекают молодежь, в том числе иностранных студентов, формируют кадровую базу для экономики и создают возможности для совместных исследований и разработок. Концентрация образования, науки и технологичных предприятий на одной территории позволяет выстраивать более тесные связи между подготовкой специалистов и потребностями работодателей.

Статус столицы Республики Марий Эл обеспечивает Йошкар-Оле масштаб и разнообразие функций, недоступные другим городам региона. На начало 2025 года в городе проживало 295,7 тыс. человек — около 43% населения республики. Здесь сосредоточены органы управления, значительная часть деловых, образовательных, культурных и социальных услуг, а также емкий для региона потребительский рынок. Благодаря этому город выступает основным центром притяжения населения и экономической активности внутри республики.

Важным преимуществом является сочетание доступности и качества городской среды. Компактность города, хорошая транспортная связанность районов, отсутствие значительных заторов, доступность жилья и высокая обеспеченность объектами культуры снижают повседневные издержки жителей. Узнаваемый архитектурный облик дополняет эти характеристики и формирует самостоятельную идентичность Йошкар-Олы.

Сформировавшийся архитектурный и культурный образ одновременно является конкурентным преимуществом в туризме. В 2025 году Йошкар-Олу посетили 568 тыс. туристов и экскурсантов. Город выполняет роль главного туристического центра Марий Эл и концентрирует значительную часть объектов показа, культурной инфраструктуры и сервисов, формирующих узнаваемость республики за ее пределами.

Для систематизации факторов, влияющих на реализацию указанных преимуществ, проведен SWOT-анализ. Сильные стороны отражают сложившиеся преимущества города, слабые стороны — ограничения их реализации, а возможности и угрозы — внешние условия, способные соответственно усилить или ослабить конкурентные позиции Йошкар-Олы.

Таблица 1 — SWOT-анализ развития Йошкар-Олы

Элемент SWOT-анализа	**Факторы**
S — Сильные стороны	• Комфортная городская среда с узнаваемым архитектурным обликом, привлекающая туристов • Развитый сектор технологичных отраслей (ИТ, приборостроение, машиностроение, научная деятельность)

Элемент SWOT-анализа	Факторы
	• Конкурентный научно-образовательный комплекс, активно привлекающий иностранных студентов и молодежь • Высокая обеспеченность объектами культуры • Хорошая транспортная связанность районов города, отсутствие значительных заторов • Доступность жилья
W — Слабые стороны	• Город развивается по устаревшей индустриальной модели, которая снижает качество жизни населения • Низкий уровень средней заработной платы при высокой теневой занятости • Высокий износ инженерной инфраструктуры • Дефицит и недостаточное разнообразие объектов досуга • Неудовлетворительное состояние местных дорог и низкий уровень благоустройства дворов • Дефицит образовательной инфраструктуры и кадров • Отсутствие конкурентных инвестиционных площадок
O — Возможности	• Совпадение специализации города с национальными приоритетами и направлениями государственной поддержки • Рост профильных для города рынков (микроэлектроника, ИТ, ОПК, туризм) • Изменения законодательства по комплексному развитию территорий, открывающие возможности для создания социальных объектов • Рост локального патриотизма, развитие сообществ и некоммерческих организаций • Ухудшение условий жизни в крупных городах и расширение возможностей удаленной работы • Применение концессионных механизмов в инженерной инфраструктуре
T — Угрозы	• Миграция молодежи в крупные агломерации • Рост расходов на содержание инфраструктуры вследствие ее износа и повышения требований безопасности • Увеличение частоты и масштабов наводнений на фоне изменений климата • Рост дефицита бюджета из-за сокращения федеральной и региональной поддержки

Элемент SWOT-анализа	Факторы
	• Миграция компаний в города с более благоприятными инвестиционными условиями

Результаты SWOT-анализа подтверждают, что наиболее значимая для города комбинация факторов связана с технологической специализацией, научно-образовательной базой и характеристиками городской среды. Рост рынков микроэлектроники, ИТ, оборонно-промышленного комплекса и туризма, а также совпадение специализации города с национальными приоритетами создают возможности для усиления этих преимуществ. В то же время их реализацию ограничивают кадровый отток, износ инфраструктуры, недостаток подготовленных инвестиционных площадок и риск перемещения компаний в территории с более благоприятными условиями.

Таким образом, основное конкурентное преимущество Йошкар-Олы состоит в сочетании технологичной экономики с функциями компактного и узнаваемого регионального центра. Его реализацию пока ограничивают относительно низкий уровень заработной платы, износ инженерной инфраструктуры, недостаточное разнообразие досуга, дефицит образовательной инфраструктуры, состояние части дорог и дворов, а также отсутствие подготовленных инвестиционных площадок. Эти ограничения не отменяют сложившиеся преимущества, но снижают способность города преобразовывать их в рост занятости, доходов, инвестиций и качества жизни.

2.2. Конкурентные преимущества, которые могут появиться в период до 2036 года

До 2036 года новые конкурентные преимущества Йошкар-Олы могут сформироваться преимущественно за счет развития уже сложившихся компетенций и их адаптации к внешним изменениям. Наиболее значимыми факторами станут федеральный курс на технологический суверенитет, цифровизация производства, дефицит трудовых ресурсов, рост внутреннего туризма, развитие опорных населенных пунктов и повышение требований к устойчивости городской инфраструктуры.

Йошкар-Ола может укрепить позиции межрегионального центра микроэлектроники, радиоэлектроники и промышленной кооперации. Федеральные приоритеты в сфере локализации производств и формирования собственных технологических цепочек совпадают со специализацией города на производстве электронных компонентов, металлических изделий, машин и оборудования. Конкурентное преимущество может состоять не только в сохранении действующих производств, но и в формировании связанного комплекса исследований, проектирования, выпуска компонентов и оборудования, подготовки кадров и внедрения разработок.

Цифровизация и автоматизация способны сформировать преимущество в производительности труда. В условиях сокращения трудовых ресурсов и низкой безработицы рост экономики будет все меньше зависеть от увеличения численности занятых. Для промышленного города внедрение искусственного интеллекта, роботизации, цифровых двойников и современных систем управления может стать способом поддерживать выпуск при кадровых ограничениях. Одновременно возрастет значение инженерных, цифровых и управленческих компетенций, а также непрерывного обновления квалификации работников.

На базе научно-образовательного комплекса город может сформировать преимущество в подготовке и удержании технологических кадров. Связка предприятий, вузов и научных организаций может обеспечить более адресную подготовку специалистов, переподготовку работников и включение студентов в исследования и производство. Доступное жилье, компактность и транспортная связанность способны дополнить профессиональные возможности и усилить привлекательность города для молодежи и специалистов по сравнению с более крупными и дорогими агломерациями.

Узнаваемый архитектурный образ может быть преобразован в более устойчивое преимущество на рынке внутреннего туризма. В 2025 году туристический поток в Марий Эл достиг 1,3 млн человек, при этом 46% посетителей оставались в регионе только на один-два дня. Развитие культурного, событийного и сервисного предложения может увеличить продолжительность пребывания и расходы туристов, закрепив за Йошкар-Олой роль не только экскурсионного, но и самостоятельного туристического центра межрегионального значения.

Включение Йошкар-Олы в систему опорных населенных пунктов создает предпосылки для усиления ее роли как центра расселения и обслуживания окружающей территории. Концентрация проектов жилищного строительства, дорожной, социальной и коммунальной инфраструктуры способна повысить качество городской среды и доступность услуг для жителей города и республики. При последовательной модернизации инфраструктуры статус опорного населенного пункта может стать практическим преимуществом в привлечении населения, бизнеса и бюджетного финансирования.

Самостоятельным преимуществом может стать высокая проектная и инвестиционная готовность города. При высокой стоимости капитала и конкурсном распределении федеральной поддержки территории конкурируют не только качеством идей, но и наличием подготовленных земельных участков, проектной документации, понятной финансовой модели и возможности подключения к инженерной инфраструктуре. Сформированный портфель готовых проектов позволит Йошкар-Оле быстрее использовать федеральные и региональные инструменты и снижать сроки запуска частных инвестиций.

Дополнительным фактором конкурентоспособности может стать устойчивость городской инфраструктуры к климатическим изменениям. Паводки и экстремальные осадки, зафиксированные в городе в 2026 году, а также снижение удельного теплопотребления при более теплых зимах меняют требования к ливневой канализации, водоснабжению, теплоснабжению, энергетике и озеленению. Модернизация этих систем с учетом новых условий позволит сократить инфраструктурные риски и повысить надежность города для жителей и инвесторов.

Таким образом, к 2036 году конкурентный профиль Йошкар-Олы может расшириться от набора отдельных сильных сторон до взаимосвязанной модели развития: технологический производственный центр, город подготовки и притяжения кадров, комфортный региональный центр, туристическое направление и подготовленная площадка для реализации инвестиционных и инфраструктурных проектов. Формирование этих преимуществ будет зависеть от того, насколько последовательно город сможет связать развитие экономики, человеческого капитала и городской среды.

3.Видение Йошкар-Олы в 2036 году и главная цель Стратегии

Стратегическое видение определяет целевое состояние Йошкар-Олы к 2036 году – её экономический профиль, качество городской среды и возможности для жителей. Стратегия города представляет собой последовательность шагов по переходу от текущего состояния города к этому целевому образу. Видение сформировано на основе анализа конкурентных преимуществ и сильных сторон Йошкар-Олы, внешних тенденций, возможностей и угроз и учитывает национальные цели развития России и стратегическое видение Республики Марий Эл.

Йошкар-Ола 2036: компактный и зелёный город, где технологическое развитие сочетается с культурной самобытностью. Сильное образование и экономика знаний открывают возможности для высокооплачиваемой работы и предпринимательства. Качественная городская среда делает город удобным для семейной жизни и самореализации молодёжи.

Основой экономического развития должны стать уже сформированные компетенции в ИТ, электронике, приборостроении и образовании. Стратегическая задача – расширять вокруг них высокопроизводительную занятость, технологическое предпринимательство и современные профессиональные услуги, постепенно сокращая разрыв в уровне заработной платы с соседними региональными центрами.

Йошкар-Оле необходимо постепенно переходить от советской индустриальной модели с пространственным разделением жилья, работы и досуга к модели смешанного города коротких расстояний. Новые и существующие районы должны становиться самостоятельными и функционально разнообразными: помимо жилья, в них необходимо создавать рабочие места, объекты торговли и услуг, спортивную, образовательную и культурную инфраструктуру, общественные и зелёные пространства.

Градостроительная политика должна поддерживать развитие малого и среднего бизнеса. Активные первые этажи, помещения разной площади и стоимости, места для торговли, услуг, общественного питания и творческих проектов позволят снизить пространственные барьеры для предпринимательства. Чем больше в городе качественных и доступных пространств, тем проще открыть собственное дело и тем разнообразнее станет жизнь районов.

Йошкар-Ола будет стремиться стать городом для жизни в течение всего года. Благоустройство, транспортная инфраструктура и общественные пространства должны проектироваться с учётом продолжительной зимы. Городу необходимы удобные освещённые маршруты, защищённые остановки, крытые семейные, молодёжные и спортивные пространства, а также зимняя событийная программа.

Отдельным направлением станет создание дополнительных возможностей для семей с детьми и молодёжи. Городская среда должна быть безопасной для детей, а инфраструктура семейного досуга – не ограничиваться стандартными площадками во дворах. Молодым людям необходимы доступные крытые пространства для общения, творчества, занятий музыкой, технологиями, спортом и реализации собственных проектов.

Культурная политика будет сочетать традиционные и современные форматы. Марийская культура может стать одной из наиболее узнаваемых особенностей Йошкар-Олы. Она должна проявляться не только в музеях и театрах, но и в современной архитектуре, дизайне, музыке, гастрономии, городских событиях и творческих индустриях.

Развитие города должно опираться не только на муниципальные и государственные программы. Городские сообщества, НКО, волонтёрские и инициативные объединения способны дополнять возможности государства, выявлять запросы отдельных групп населения и самостоятельно реализовывать культурные, социальные, экологические и образовательные проекты.

Главная цель стратегии – создать условия для перехода Йошкар-Олы к экономике с высокой производительностью труда и конкурентоспособными доходами, расширить возможности для предпринимательства и сделать городскую среду удобной для работы, семейной жизни и досуга во всех районах круглый год. Развитие культурной жизни должно сочетать сохранение самобытности города с появлением новых форматов, отвечающих интересам разных поколений, прежде всего молодёжи.

Индикаторы достижения стратегического видения

— **Высокооплачиваемая работа.** Средняя заработная плата в Йошкар-Оле достигает среднего уровня сопоставимых региональных центров Поволжья.

— **Рост высокопроизводительной занятости**. Доля занятых в ИТ, электронной промышленности, образовании, исследованиях,

профессиональных услугах и других секторах с высокой добавленной стоимостью устойчиво увеличивается.

— **Достаточное и качественное жильё.** Обеспеченность жильём достигает не менее 35 м² на человека, при этом увеличение площади сопровождается развитием социальной инфраструктуры, озеленения, общественных пространств и повседневных услуг.

— **Полноценная жизнь в каждом районе.** Не менее 90% жителей получают доступ к базовым услугам, общественному транспорту, озеленённой территории и объектам повседневного спорта в пределах 15 минут пешком.

— **Городская среда, поддерживающая малый бизнес.** В новых районах и при комплексном развитии существующих территорий не менее 50% протяжённости первых этажей вдоль главных улиц и районных центров отводится под торговлю, услуги, общественные, деловые и иные нежилые функции. Плотность субъектов МСП и численность занятых в малом бизнесе должны устойчиво расти.

— **Надёжная дорожная инфраструктура.** Все ключевые городские дороги и не менее 60% общей протяжённости улично-дорожной сети находятся в нормативном состоянии.

— **Удобный общественный транспорт.** Основные районы связаны маршрутами, работающими до позднего вечера; на магистральных направлениях интервал движения составляет не более 10–15 минут, а не менее 95% жителей имеют остановку общественного транспорта в пределах 500 метров от дома.

— **Город, удобный зимой.** Все основные пешеходные маршруты и остановочные пункты содержатся в нормативном состоянии в зимний период, а в каждом крупном районе действует как минимум одно доступное крытое общественное, семейное или молодёжное пространство. Не менее 30% городских событий проводится в период с ноября по март.

— **Зелёный город**. Не менее 90% жителей имеют благоустроенную зелёную территорию в пределах 15 минут пешком. Парки, скверы, дворы, бульвары и городские леса постепенно объединяются в связанную систему пешеходных и велосипедных маршрутов.

— **Возможности для семей с детьми.** Во всех районах обеспечивается пешеходная доступность базовой детской, образовательной и спортивной инфраструктуры.

— **Инфраструктура для молодёжи.** В каждом крупном районе появляется как минимум одно крытое пространство, доступное для общения, творчества, занятий музыкой, технологиями, спортом и реализации молодёжных проектов.

— **Насыщенная культурная жизнь**. Средний житель посещает культурные, просветительские и творческие мероприятия не реже 20 раз в год, из них не менее 10 раз в муниципальных учреждениях. Не менее 20–25% городской культурной программы составляют современные, экспериментальные и молодёжные форматы.

— **Развитые городские сообщества и НКО.** Количество проектов НКО и инициативных групп, получающих финансовую, имущественную или организационную поддержку города, увеличивается не менее чем в два раза. Механизмы инициативного бюджетирования и грантовой поддержки охватывают все районы города.

— **Туризм на несколько дней.** Увеличиваются средняя продолжительность пребывания и доля туристов, остающихся в городе как минимум на одну ночь; стандартным продуктом становится поездка на два-три дня.

— **Образование как локомотив развития.** Город поддерживает связь сильных вузов с местной экономикой, сохраняет высокое качество школьного образования и расширяет естественно-научное и технологическое допобразование. Приоритеты – новые методики обучения, снижение нагрузки на педагогов и обновление образовательной среды.

4. Стратегический сценарий развития городского округа

4.1. Анализ сценариев развития городского округа до 2036 года

Достижение целевых показателей стратегии Йошкар-Олы зависит от внешних условий, на которые городская администрация не может непосредственно влиять: состояния российской экономики, доступности инвестиционного финансирования, спроса на продукцию городских предприятий, конкуренции за кадры и объёма государственной поддержки. Рассматриваются два сценария изменения этих условий – инерционный и целевой. В обоих сценариях сохраняются выбранное видение и приоритеты городской политики, однако различаются доступные ресурсы, темпы реализации проектов и ожидаемая динамика показателей.

Инерционный сценарий – сохранение сложившихся тенденций внешней среды.

Предполагается постепенная адаптация российской экономики к внешним ограничениям без существенного ускорения роста. Политика импортозамещения продолжает поддерживать спрос на отечественную электронику и ИТ-решения, однако дефицит кадров и высокая стоимость финансирования ограничивают инвестиционную активность. Государственная поддержка преимущественно концентрируется на технологическом развитии и отдельных социальных приоритетах; возможности расширения финансирования городской инфраструктуры остаются ограниченными.

Для Йошкар-Олы такие условия означают постепенное увеличение доходов населения и бюджетных возможностей. Частные инвестиции в новые производства, сервисы, жильё и туристическую инфраструктуру сдерживаются длительными сроками окупаемости и ограниченным платёжеспособным спросом. Реализация городской стратегии продолжается, но обновление транспорта, образовательной среды, общественных пространств и районной инфраструктуры происходит поэтапно. Показатели

улучшаются преимущественно в пределах сложившейся динамики, а достижение части целевых значений к 2036 году требует дополнительных источников финансирования.

Целевой сценарий – формирование внешних условий, благоприятных для достижения стратегического видения.

Предполагается постепенное ослабление внешнеторговых ограничений при сохранении стимулов для развития отечественных технологий. Повышаются доступность оборудования и инвестиционного финансирования, расширяется спрос на наукоёмкую продукцию и услуги. Рост экономики и заработной платы увеличивает налоговые поступления, а усиление федеральной и республиканской поддержки расширяет возможности модернизации социальной и инженерной инфраструктуры.

Для Йошкар-Олы формируются предпосылки для увеличения высокопроизводительной занятости, развития малого бизнеса и расширения рынка культурных, туристических и повседневных услуг. Рост собственных доходов бюджета, межбюджетного финансирования и частных инвестиций позволяет ускорить обновление городской среды, транспорта, школ и дополнительного образования, создание пространств для семей и молодёжи. При последовательной реализации муниципальных мер эти условия создают ресурсную основу для достижения целевых показателей и формирования полноценной городской жизни в каждом районе.

Сценарий постепенного улучшения внешних для города экономических условий рассматривается в Стратегии как наиболее вероятный. Такая оценка согласуется с базовым вариантом прогноза Минэкономразвития России на 2027–2029 годы: темпы роста ВВП увеличиваются с 0,6% в 2026 году до 1,4% в 2027 году, 1,9% в 2028 году и 2,4% в 2029 году; инфляция снижается с 6,8% в 2026 году до 4% начиная с 2027 года. После стабилизации инвестиционной активности в 2027 году ожидается рост инвестиций на 2,5–3% ежегодно в 2028–2029 годах.

Йошкар-Ола получила значительный экономический импульс благодаря расширению оборонного заказа и росту спроса на отечественную продукцию в условиях санкций и импортозамещения, поддержавших развитие машиностроения, электроники и ИТ-сектора. При формировании сценариев предполагается, что потребность в перевооружении и модернизации армии сохранится и после завершения СВО, хотя объём и структура оборонного заказа могут измениться. Основанием для такой предпосылки служит долгосрочный горизонт планирования государственной программы вооружения на 2027–2036 годы. Продолжение политики импортозамещения также рассматривается как долгосрочная предпосылка: развитие собственных технологий, производств и программных решений необходимо для снижения критической зависимости от зарубежных поставок и повышения устойчивости страны к внешнему давлению. В этих условиях технологическая специализация Йошкар-Олы может сохранять востребованность и при постепенной нормализации внешнеэкономической ситуации.

Мониторинг сценарных условий проводится ежегодно при актуализации плана реализации стратегии и подготовке муниципального бюджета, а также при существенных изменениях внешней среды. Решения о запуске капиталоёмких и долгосрочных проектов принимаются по итогам регулярных стратегических диалогов администрации Йошкар-Олы и Правительства Республики Марий Эл. В рамках этих обсуждений анализируются прогнозы Минэкономразвития России и Банка России по экономическому росту, инфляции, процентным ставкам и инвестиционной активности, а также значимые события: завершение СВО, изменение санкционного режима, снятие ограничений на трансграничные поездки, торговлю и расчёты. Оценивается их влияние на спрос, стоимость и сроки реализации проектов, доступность финансирования и бюджетные возможности. Основанием для запуска служит сочетание благоприятных условий, готовности проектной документации и подтверждённых источников финансирования. При ухудшении условий сроки, масштаб и очередность проектов корректируются с сохранением стратегических приоритетов.

4.2. Сроки и этапы реализации Стратегии

Стратегия социально-экономического развития Йошкар-Олы реализуется до 2036 года в три этапа, синхронизированных с этапами стратегии Республики Марий Эл:

I этап - 2027 - 2030 годы;

II этап - 2029 - 2031 годы;

III этап - 2032 - 2036 годы.

Последовательность мероприятий учитывает ожидаемое изменение внешних экономических условий, готовность проектов и доступность бюджетного и внебюджетного финансирования.

Первый этап — 2027–2030 годы: реализация текущих возможностей и подготовка будущих проектов.

На первом этапе сохраняются высокая стоимость заёмного финансирования и неопределённость внешних условий. Приоритет получают мероприятия, уже включённые в муниципальные программы и обеспеченные финансированием, а также организационные решения, не требующие дополнительных бюджетных расходов. Разрабатываются нормативные инициативы, совершенствуются подходы к градостроительной, транспортной, образовательной и культурной политике, выстраивается взаимодействие с предпринимателями, вузами, городскими сообществами и НКО.

Одновременно проводится подготовка более затратных проектов: уточняются их параметры, определяются площадки и участники, прорабатываются источники финансирования. За счёт предусмотренных на подготовительные работы средств разрабатывается необходимая проектная документация, формируются заявки на участие в региональных и федеральных программах.

Уже на первом этапе поддерживается реализация проектов, использующих текущий рыночный спрос. К ним относятся

импортозамещающие производства, ИТ-решения, а также туристические проекты, ориентированные на переориентацию части спроса на внутренние поездки в условиях внешних ограничений. Готовые проекты этих направлений могут запускаться сразу при наличии инвесторов и финансирования: ожидание общего улучшения экономических условий способно привести к упущенным возможностям.

Второй этап — 2031–2033 годы: запуск основных инвестиционных проектов.

В условиях ожидаемой стабилизации внешней среды, снижения стоимости финансирования и восстановления инвестиционной активности предполагается переход к более капиталоёмким мероприятиям. Подготовленная на первом этапе документация и сформированные механизмы софинансирования должны позволить приступить к обновлению общественного транспорта, социальной и инженерной инфраструктуры, развитию общественных пространств и повышению качества жилых районов.

Расширяется реализация проектов для семей с детьми и молодёжи, модернизации школ и дополнительного образования, создания культурных и спортивных пространств, доступных круглый год. Совместно с бизнесом развиваются помещения и площадки для предпринимательства, туристическая инфраструктура и новые городские сервисы. Масштаб работ определяется фактически доступными ресурсами и возможностями последующего содержания объектов.

Третий этап — 2034–2036 годы: масштабирование преобразований и достижение целевых показателей.

При сохранении благоприятной экономической динамики основные усилия направляются на реализацию наиболее масштабных инфраструктурных проектов и распространение успешно апробированных решений на все районы города. Продолжаются комплексное обновление инженерных сетей, развитие транспортных связей, образовательной, культурной и спортивной инфраструктуры. Приоритет получают мероприятия, позволяющие сократить различия между районами по доступности услуг и качеству городской среды и приблизиться к целевым показателям стратегии.

Периодизация отражает ожидаемую последовательность формирования условий для реализации проектов. При более раннем появлении финансирования готовые мероприятия могут быть ускорены. Если улучшение внешних условий происходит медленнее, сроки и объёмы капиталоёмких проектов уточняются с сохранением стратегических приоритетов и продолжением организационных и нормативных преобразований.

5. Перечень и описание приоритетных направлений социально-экономического и пространственного развития Йошкар-Олы

5.1. Пространственное развитие

5.1.1. Результаты диагностики

Анализ агломерации Йошкар-Олы, оценка влияния соседних муниципальных образований на развитие городского округа

Йошкар-Ола является центром агломерации с населением более 400 тысяч человек. Помимо городского округа «Город Йошкар-Ола», в её состав входят Медведевский, Оршанский и Советский муниципальные районы. Время поездки на автомобиле до Йошкар-Олы из районных центров и большинства малых населённых пунктов не превышает 30 минут.

Застройка города постепенно сближается с застройкой ближайших населённых пунктов: незастроенные разрывы между ними сокращаются, формируется единая урбанизированная территория. Наиболее выражен этот процесс у западной границы Йошкар-Олы, со стороны Медведева, где многоэтажная застройка города и посёлка образует почти непрерывный массив. На остальных направлениях срастание происходит преимущественно за счёт территорий индивидуальной жилой застройки.

В этих условиях особое значение приобретает согласованное градостроительное развитие Йошкар-Олы и прилегающих населённых пунктов, включая координацию жилищного строительства, развития инфраструктуры и благоустройства.

В отличие от многих российских агломераций, прилегающие территории пока не создают существенной дополнительной нагрузки на инфраструктуру Йошкар-Олы. Жилые районы в ближайшем окружении города преимущественно обеспечены собственными социальными объектами: в частности, школы и детские сады Медведева загружены меньше, чем учреждения Йошкар-Олы. Широкое применение автономных систем отопления в новых жилых районах также ограничивает нагрузку на городскую инженерную инфраструктуру, благодаря чему в городе сохраняется резерв мощностей.

Транспортная связанность города и прилегающих территорий развивается согласованно. Организация общественного транспорта на региональном уровне позволяет координировать городские и межмуниципальные маршруты. Компактная структура Йошкар-Олы и развитая сеть дорог пока позволяют избегать критической перегрузки улично-дорожной сети, однако по мере роста транспортной нагрузки риск возникновения заторов может увеличиться.

Анализ использования территории городского округа

В границах городского округа расположены 11 населённых пунктов: город Йошкар-Ола и 10 сельских населённых пунктов. Выраженный городской характер застройки имеют Йошкар-Ола и село Семёновка: здесь сосредоточены многоквартирные дома и отмечается относительно высокая плотность населения.

Ключевой вызов пространственного развития Йошкар-Олы — сохранение индустриальной модели организации города, при которой промышленные территории, жилые районы и общественно-деловые зоны пространственно разделены.

Современная пространственная структура города сформировалась преимущественно в XX веке, в период стремительного роста населения Йошкар-Олы. В её основу были заложены советские принципы градостроительного планирования, прежде всего выраженное функциональное зонирование, предполагавшее обособленное размещение жилья, промышленных и складских территорий, общественных учреждений и транспортной инфраструктуры.

Такой подход был обусловлен требованиями безопасности и стремлением оптимизировать инфраструктурные затраты. Разделение функций позволяло соблюдать санитарные и противопожарные нормы, учитывать розу ветров при размещении предприятий и отделять жилые районы от источников загрязнения и шума. Концентрация предприятий в промышленных зонах обеспечивала совместное использование железнодорожных путей, автомобильных дорог, складов, энергетических объектов, систем водоснабжения и канализации.

Другим принципом стала иерархическая система общественных центров. Административные, деловые и культурные функции общегородского значения концентрировались в центральной части Йошкар-Олы, тогда как районные центры преимущественно обеспечивали повседневное бытовое обслуживание населения.

Вследствие такой пространственной организации значительная часть горожан проживает в жилых районах с недостаточно развитой коммерческой и досуговой инфраструктурой, которые уступают центру города по качеству среды и уровню разнообразия услуг. Поездки на работу, за услугами и для проведения досуга за пределы района требуют значительных затрат времени и создают повышенную нагрузку на улично-дорожную сеть и общественный транспорт. Неравномерная активность районов в течение дня снижает эффективность использования городской инфраструктуры и сдерживает развитие локального бизнеса.

Современные же принципы городского развития предполагают формирование многофункциональных районов, в которых жильё, рабочие места, объекты обслуживания и общественные пространства находятся в комфортной пешеходной доступности. Такая организация позволяет удовлетворять значительную часть повседневных потребностей рядом с домом, сокращает число обязательных поездок и повышает качество жизни. Равномерная активность районов в течение дня обеспечивает эффективное использование городской инфраструктуры, формирует устойчивый спрос на товары и услуги и создаёт условия для развития локального бизнеса.

Фактическая реализация новых проектов в Йошкар-Оле воспроизводит принципы функционального зонирования советского индустриального города и снижает привлекательность городской среды для молодёжи. Новые жилые районы формируются как монофункциональные территории. Деловые и досуговые функции размещаются обособленно от жилья. Широкие

магистрали разделяют районы и создают барьеры для пешеходных перемещений.

При этом преимуществом города является высокая компактность организации городского пространства: между основными функциональными зонами и внутри них отсутствуют значительные территориальные разрывы.

Анализ планов развития

Генеральный план ориентирует развитие Йошкар-Олы на повышение плотности и функционального разнообразия застройки как за счёт преобразования освоенных территорий, так и посредством освоения свободных участков[2].

На 4,5% территории города предусмотрена смена функционального назначения уже освоенных участков. Основные преобразования связаны с перепрофилированием промышленных территорий и зон ИЖС под общественно-деловую и многоквартирную застройку. Ещё на 6% площади планируется интенсификация существующего использования, прежде всего за счёт дополнения монофункциональных жилых районов общественно-деловыми функциями.

Освоение свободных земель запланировано в значительно меньшем масштабе, на 3,8% территории округа, преимущественно под общественно-деловую и многоквартирную застройку. Потенциальным риском является запланированное формирование крупных монофункциональных жилых массивов на удалённых участках в деревнях Шоя-Кузнецово и Савино. Без одновременного размещения рабочих мест и развития сектора услуг такие проекты могут значительно усилить маятниковую мобильность и нагрузку на транспортную систему.

Анализ распределения населения по территории городского округа

Для Йошкар-Олы характерен дисбаланс плотности населения: 88% горожан проживают на 17% территории округа, тогда как низкоплотная застройка занимает 19% площади и вмещает лишь 10% жителей. Районы низкоплотной застройки, как правило, требуют более высоких бюджетных расходов на содержание территории и инфраструктуры в расчёте на одного жителя.

Вызовом для города является широкое распространение низкоплотной жилой застройки. Знаковым примером такой модели пространственного развития служит крупный массив ИЖС на северо-востоке Йошкар-Олы, в районе деревень Шоя-Кузнецово и Апшакбеляк, где земельные участки предоставлялись многодетным семьям.

При этом преимуществом Йошкар-Олы является компактное размещение средне- и высокоплотной застройки. Концентрация населения на ограниченной территории создаёт условия для эффективного использования

---

[2] Анализ проведён для территорий, обозначенных в генплане как планируемые. Для каждой территории заявленное планируемое функциональное использование сопоставлялось с её фактическим текущим использованием, определённым на основе открытых картографических источников.

транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры, а также развития общественного транспорта.

Анализ зон производственного, транспортного и коммунального назначения[3]

Йошкар-Ола располагает значительным внутренним резервом пространственного развития: около 650 га ранее освоенных территорий производственного, транспортного и коммунального назначения имеют потенциал для реорганизации и размещения новых функций.

Территории производственного, транспортного и коммунального назначения, без учёта гаражей, занимают около 1,4 тыс. га. Площадки с потенциалом реорганизации составляют 41%, доля неиспользуемых или высвобождающихся участков составляет ещё 5%. В совокупности на эти категории приходится около 46% (рисунки 7,8).

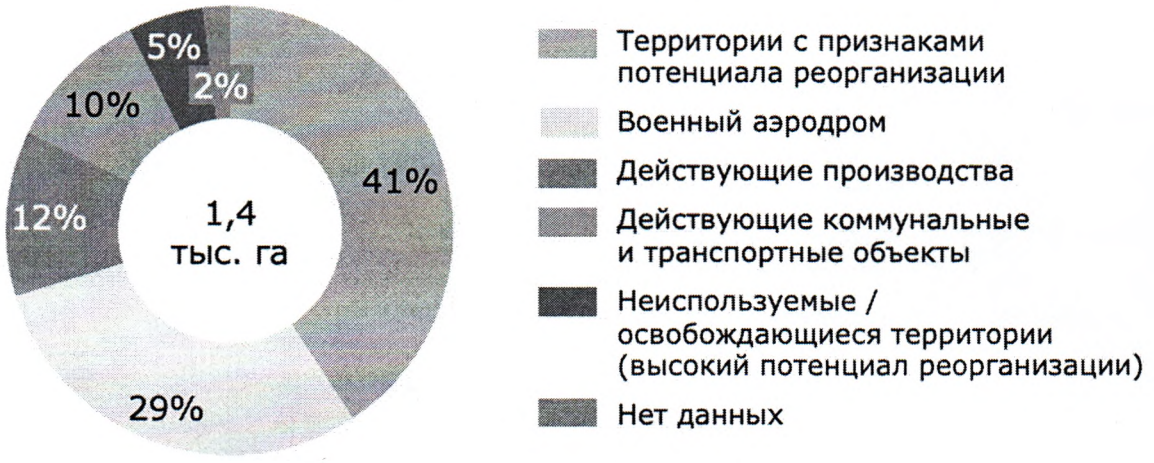


Рисунок 7– Структура территорий производственного, транспортного и коммунального назначения по видам

[3] В расчёт не включены территории УДС, железнодорожных линий и гаражей

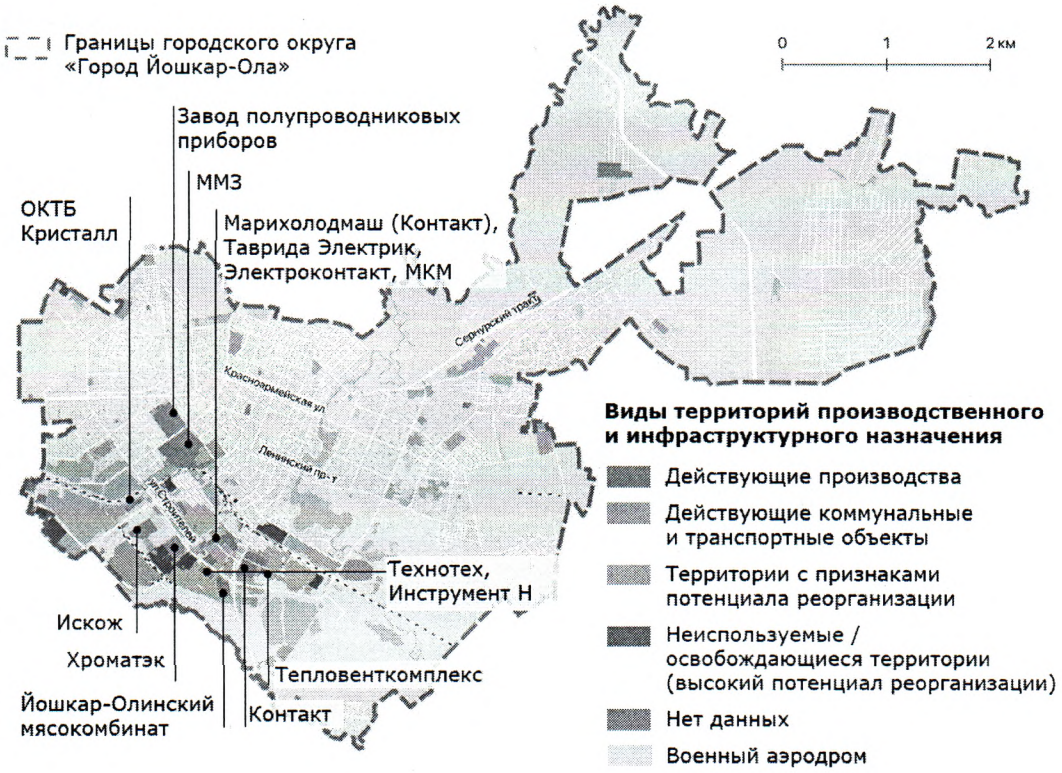


Рисунок 8 – Расположение территорий производственного, транспортного и коммунального назначения

Вовлечение этих территорий в инвестиционный оборот требует активной работы муниципальных и региональных органов власти, поскольку процесс могут осложнять раздробленная структура собственности, наличие обременений и действующих пользователей, экологические ограничения и износ инженерной инфраструктуры

Центры городской жизни

Йошкар-Ола — преимущественно моноцентричный город с двумя дополнительными подцентрами. Основная городская активность сосредоточена в Историческом центре, тогда как подцентр на улице Йывана Кырли и подцентр в районе «Театральный» выполняют преимущественно районные функции (Рисунок 9).

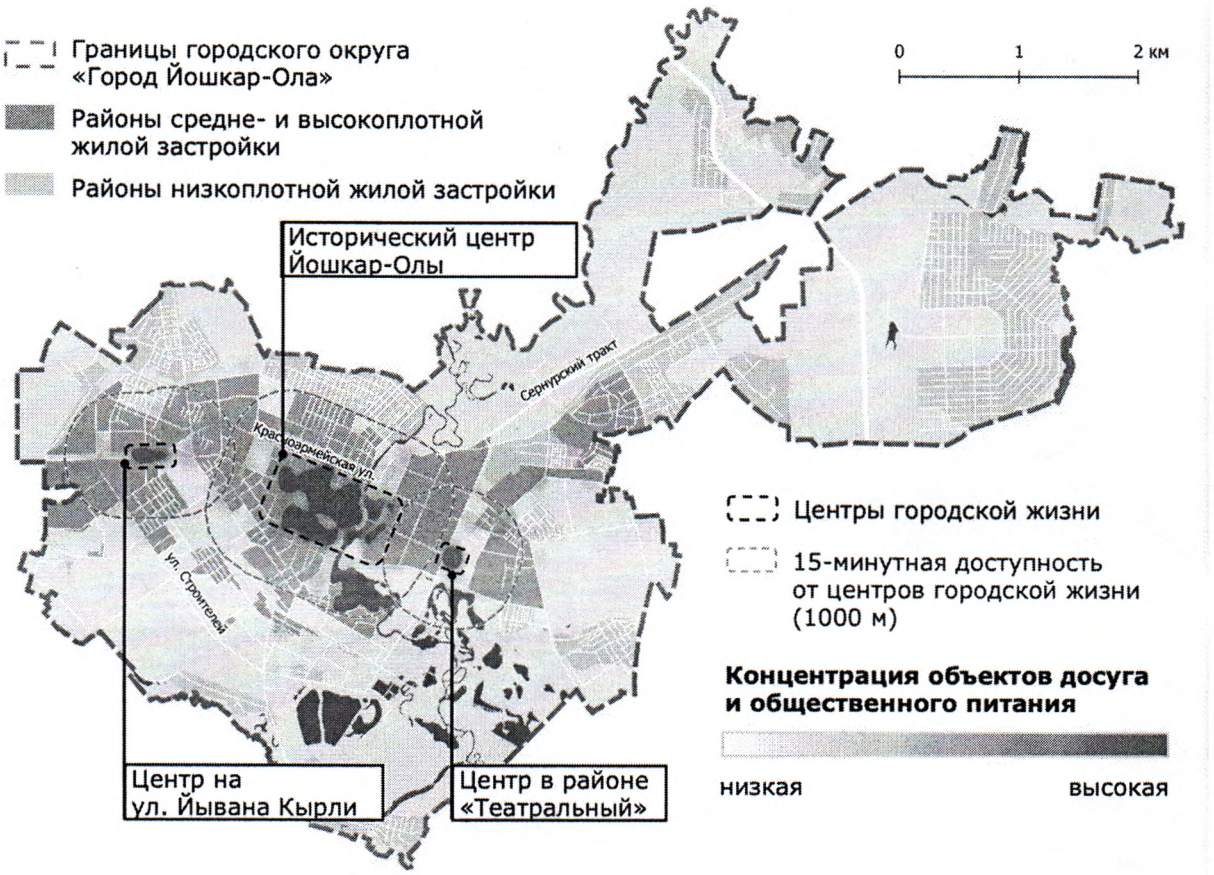


Рисунок 9 – Расположение центров городской жизни

Исторический центр, включая современную застройку вдоль реки Малой Кокшаги, имеет общегородское и республиканское значение. Здесь сконцентрированы основные учреждения культуры, общественные пространства, объекты торговли, общественного питания и досуга. Высокая концентрация функций и посетителей делает эту территорию главным пространством общественной жизни города.

Подцентры на улице Йывана Кырли и в районе «Театральный» сформировались вокруг крупных торговых комплексов. Они являются местами проведения досуга, но уступают Историческому центру по разнообразию функций и их качеству. Кроме того, подцентры ориентированы преимущественно на автомобилистов, значительную часть их территории занимают плоскостные парковки, а пешеходные связи между отдельными объектами и прилегающими жилыми районами развиты недостаточно. Преимуществом сложившейся системы центров является высокий пространственный охват: в пределах 15 минут ходьбы от них проживает около 70% горожан.

Территориальные резервы пространственного развития

Совокупная площадь выявленных территориальных резервов Йошкар-Олы превышает 1,6 тыс. га. Они представлены гринфилдами, то есть свободными от застройки участками, и браунфилдами, к которым относятся ранее освоенные территории, утратившие первоначальную функцию или

используемые недостаточно эффективно. В структуре резервов преобладают браунфилды, на которые приходится около 66%, доля гринфилдов составляет около 34%. Браунфилды особенно привлекательны для развития благодаря расположению в сложившейся части города, хорошей транспортной доступности и наличию инженерной инфраструктуры.

Браунфилды представлены тремя основными типами: промышленными территориями, жилыми зонами с потенциалом преобразования и территориями размещения наземных гаражей.

Крупнейший резерв составляют промышленные территории. Около 80 га приходится на неиспользуемые или высвобождающиеся площадки, ещё около 570 га имеют признаки потенциала реорганизации. К ним относятся участки, утратившие исходную производственную функцию, используемые фрагментарно или не имеющие признаков комплексного обновления.

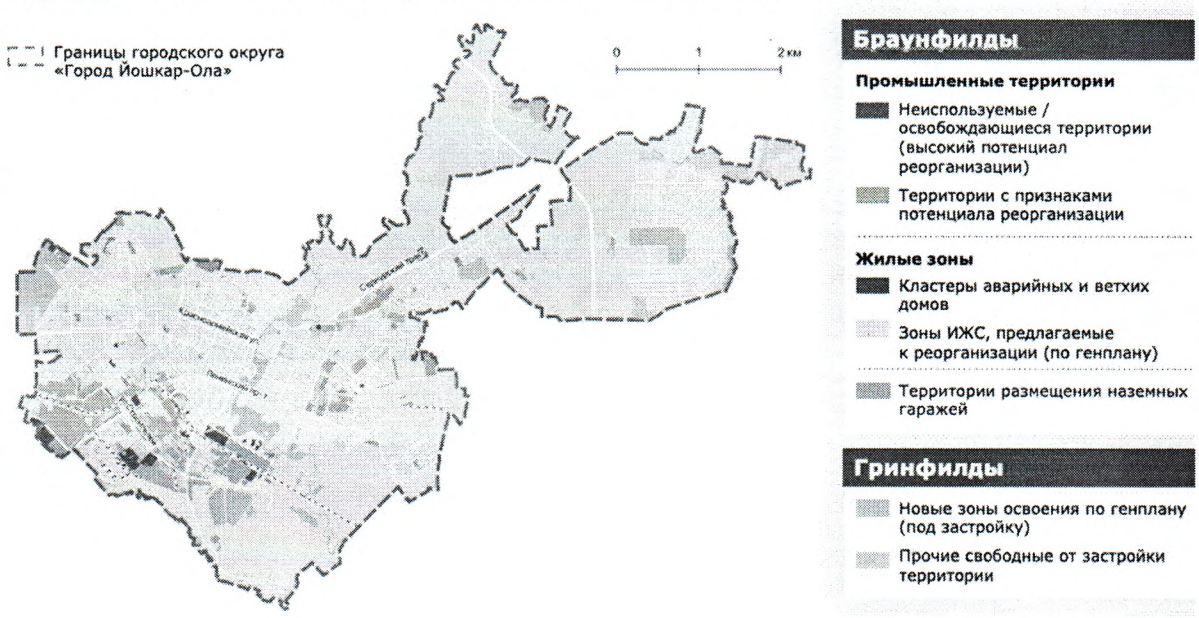


Рисунок 10 – Территориальные резервы города для размещения застройки

Жилые зоны включают около 280 га территорий ИЖС, преобразование которых предусмотрено Генеральным планом[4], и около 20 га кластеров аварийных и ветхих домов. Резерв аварийного жилья ограничен, поскольку большинство таких зданий расположено разрозненно.

Около 140 га занимают территории размещения наземных гаражей, которые могут рассматриваться как резерв для более интенсивного использования. Существующая одноэтажная монофункциональная застройка характеризуется низкой эффективностью использования земельного ресурса. Переход к встроенным, подземным и многоэтажным паркингам позволит компактнее организовать хранение автомобилей и высвободить участки для размещения иных городских функций. Реорганизация территорий потребует обеспечения альтернативных мест хранения автомобилей (Рисунок 11).

[4] Учтены как новые территории реорганизации, предусмотренные генпланом 2023 года, так и территории, реорганизация которых была запланирована ранее.

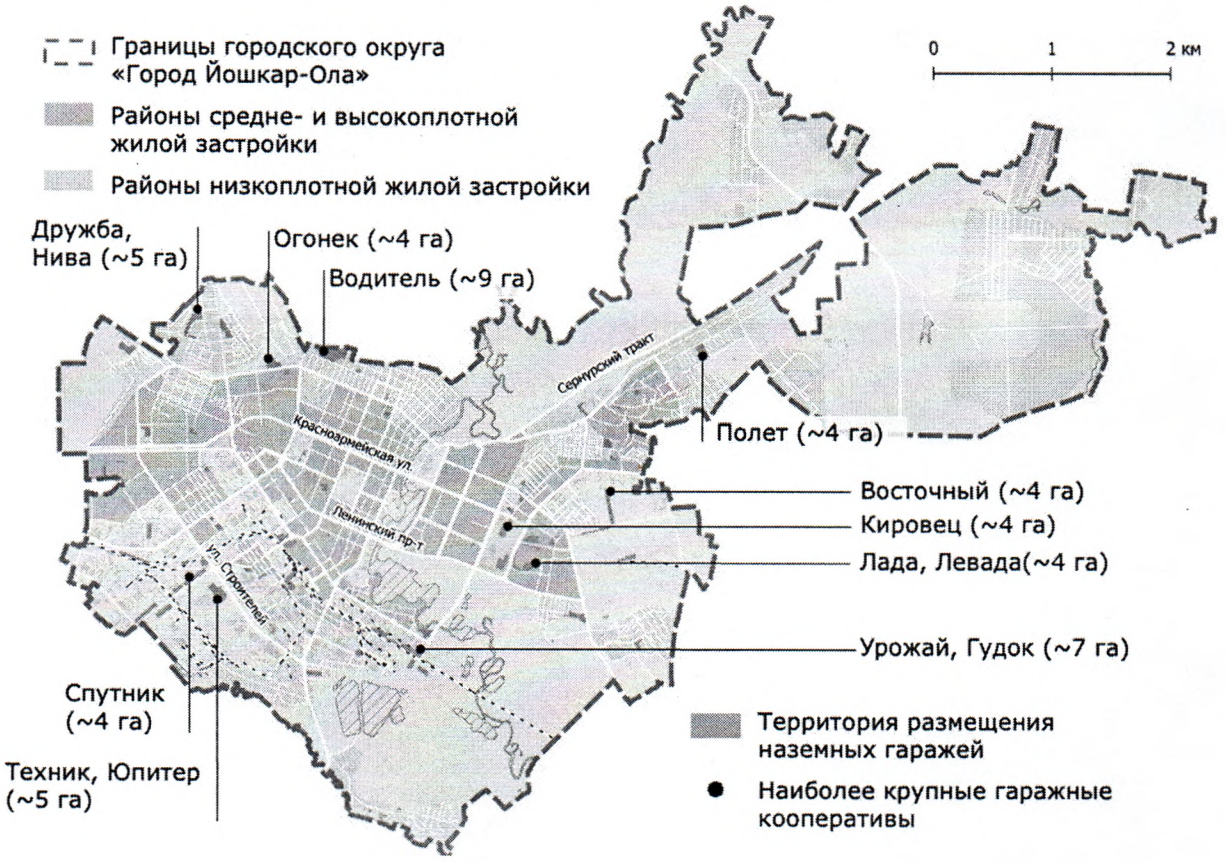


Рисунок 111 – Расположение территорий наземных гаражей[5]

Свободные территории занимают около 580 га. Из них 360 га приходится на новые зоны освоения, предусмотренные редакцией Генерального плана 2023 года, ещё 220 га составляют незастроенные участки, функциональное назначение которых было установлено ранее. Резервы в сложившейся части города немногочисленны и фрагментированы, тогда как крупные массивы расположены преимущественно на периферии. Их освоение может усилить расползание застройки и потребовать увеличения протяжённости улично-дорожной сети и инженерных коммуникаций. Это создаёт риск роста расходов муниципалитета на создание и последующее обслуживание инфраструктуры, особенно при низкой плотности новых районов.

Жилищная политика

Площадь жилья в расчете на жителя увеличивается, однако позиция Йошкар-Олы остается ниже большинства сопоставимых городов. В Йошкар-Оле показатель вырос с 25,7 кв. м в 2017 г. до 29,4 кв. м в 2024 г. (на 14%). По данным за 2024 г. город занимал 8-е место среди 12 городов сравнения, тогда как, например, в Пензе на одного жителя приходилось 37,2 кв. м. Несмотря на низкую обеспеченность жильем, Йошкар-Ола лидирует по доступности квартир – стоимость 1 кв. м жилья в новостройке составляет 1,2 среднемесячной заработной платы, в Москве этот показатель в 2 раза выше.

[5] Учтены только наиболее крупные участки площадью от 0,5 га.

Пик ввода жилья пришелся на 2017 г. – в городе ввели около 243 тыс. кв. м жилья, в это время были введены проекты, запланированные после кризиса 2014 года, когда ключевая ставка после резкого роста вернулась к нормальным значениям. После введения льготной ипотеки в 2020 году строительные компании нарастили предложение; в 2023–2024 годах объёмы ввода значительно превысили показатели периода спада после пандемии. В 2025 г. ввод увеличился примерно до 207 тыс. кв. м, но оставался ниже уровня 2017 г., так как ключевая ставка остается высокой, а ипотечные программы постепенно ограничиваются (Рисунок 12).



Рисунок 12 – Ввод жилья в Йошкар-Оле, тыс. кв. м.

Относительно низкий удельный ввод жилья связан с умеренной демографической динамикой города и длительным отставанием в среднедушевых доходах от среднероссийских значений, которое начало заметно сокращаться только в 2022 году. Если в 2017 году средняя заработная плата в Йошкар-Оле была на 31% ниже, чем в среднем по РФ, то в 2025 году этот разрыв сократился до 23%. При этом с 2017 года средняя цена квадратного метра в новостройках выросла на 66% в сопоставимых ценах.

Основную часть нового жилья составляют многоквартирные дома. На многоквартирное строительство приходится примерно 4/5 ввода. При этом новое жилье преимущественно относится к экономклассу. Ориентация рынка на доступную стоимость квартир сдерживает развитие более сложных проектов: новые жилые районы нередко формируются как монофункциональные, а создание социальной инфраструктуры и мест для повседневного досуга отстает от строительства домов.

В то же время по охвату основными видами благоустройства Йошкар-Ола находится среди лидеров городов сравнения. В 2025 г. 93,4% жилья было одновременно оборудовано водопроводом, водоотведением, отоплением, горячим водоснабжением, газом или электрическими плитами. Город занял 2-е место из 12 городов, 1-е место заняла Казань, достигшая показателя на уровне 97,7%. За 2023–2025 гг. доля благоустроенного жилья выросла лишь на 0,2 п. п.

По данным ГИС ЖКХ, в 2025 г. общая площадь многоквартирных домов Йошкар-Олы составляла около 6,7 млн кв. м. Примерно половина этой площади приходилась на дома, построенные до 1991 г., около 30% – на дома, возведенные в 2011–2025 гг.

В 2024 г. на аварийные дома приходилось 1,12% общей площади многоквартирных домов. За 2018–2024 гг. эта доля выросла на 0,24 п. п. По показателю Йошкар-Ола занимала 11-е место из 12 городов сравнения, тогда как в Ижевске доля составляла 0,02%. По состоянию на 2026 год в городе насчитывается 232 аварийных дома общей площадью 108 тыс. кв. м и 12 ветхих домов общей площадью 3 тыс. кв. м. Рост доли аварийного фонда сохраняет потребность в расселении жителей таких домов.

Жилищные условия в Йошкар-Оле определяются сочетанием нескольких факторов: обеспеченность площадью ниже большинства городов сравнения, ввод жилья на тысячу жителей отстает от лидера, а доля аварийных многоквартирных домов растет. При этом по соотношению цены квадратного метра в новостройке и средней зарплаты жилье в городе сравнительно доступно, но новое предложение преимущественно относится к экономклассу, а строительство социальной инфраструктуры не всегда успевает за жилой застройкой.

5.1.2. Стратегические цели и задачи до 2036 года

Стратегическая цель 1 — рост жилищной обеспеченности за счет реализации качественных девелоперских проектов.

Стратегическая цель предполагает увеличение общей площади жилых помещений в расчете на одного жителя с 29,3 кв. м в 2025 году до 35,1 кв. м к 2036 году. Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации предусматривает обеспеченность жильем не менее 33 кв. м на человека к 2030 году и 38 кв. м к 2036 году. Достижение 35,1 кв. м предполагает сохранение ежегодного ввода жилья примерно на уровне предыдущих лет. Ориентир в 37–38 кв. м потребовал бы существенного ускорения строительства, тогда как после сворачивания массовой льготной ипотеки предпосылки для роста спроса в таком масштабе ограничены. Кроме того, общероссийский показатель учитывает сельские территории с более высокой долей индивидуальных домов, площадь которых в расчете на жителя обычно больше. В Йошкар-Оле преобладает многоквартирная застройка, поэтому прямое перенесение общероссийского ориентира на город не отражало бы особенностей его жилищного фонда.

Подготовка земельных участков под жилищное строительство — определяющее условие достижения целевых показателей жилищной обеспеченности. Именно наличие подготовленных территорий задаёт возможности для запуска новых проектов и формирует объёмы ввода жилья на несколько лет вперёд.

Согласно расчётам, для увеличения жилищной обеспеченности с 29,3 до 35,1 кв. м на человека необходимо ввести порядка 2,4 млн кв. м жилья. Этот объем должен обеспечить повышение обеспеченности существующего

населения, удовлетворить потребность, связанную с прогнозируемым приростом населения на 12 тыс. человек, и компенсировать выбытие жилищного фонда.

Стратегическая цель 2 — создание комфортной городской среды, способной привлекать и удерживать квалифицированных специалистов и отвечать на их запросы в отношении качества жизни. Такая среда должна обеспечивать удобство повседневной жизни за счет близости жилья к рабочим местам и сервисам, доступность и разнообразие мест для общения и отдыха, а также комфорт и визуальную привлекательность городских пространств. Это предполагает безопасность, выразительный архитектурный облик, качественное благоустройство, обилие зелени и защиту от шума. Важна и оживленность общественных пространств — их регулярное использование разными группами горожан для прогулок, встреч и отдыха в течение дня.

Стратегическая цель 2 задает ориентир для пространственного развития Йошкар-Олы, в основе которого лежат четыре принципа: компактность, многофункциональность, человеческий масштаб и доступность озелененных пространств. Эти принципы должны определять выбор площадок для строительства, разработку и согласование проектов строительства объектов и благоустройства общественных пространств (зеленый город).

Компактность предполагает приоритетное развитие внутри сложившейся городской застройки и в непосредственной близости от нее. При формировании площадок для девелоперов следует прежде всего рассматривать неиспользуемые и освобождающиеся промышленные территории, участки ветхой и аварийной застройки, территории гаражей и свободные участки внутри города. Их освоение позволяет использовать существующую инфраструктуру с учетом ее состояния и доступной мощности, сокращать потребность в строительстве протяженных дорог и инженерных сетей, а также расходы на их содержание.

Многофункциональность означает сочетание жилья, мест приложения труда, торговли, социальных объектов и досуга в пределах района. Приоритет следует отдавать проектам, которые дополняют существующую застройку недостающими функциями, особенно в спальных районах. Это позволяет сократить ежедневные поездки, сформировать районные центры и поддержать местный бизнес за счет устойчивого потока посетителей.

Человеческий масштаб определяет качество среды на уровне улицы, квартала и двора. Он предполагает преимущественно мало- и среднеэтажную застройку, компактные кварталы, улицы, соразмерные зданиям, и открытые пространства, понятные границы частных и общественных территорий. Важную роль играют первые этажи с входами, витринами и повседневными сервисами, обращенными к улице. Такие решения делают пешеходные маршруты более удобными и привлекательными, создают условия для общения и повседневного использования общественных пространств.

Принцип зеленого города предполагает доступность парков и скверов рядом с жильем и включение озеленения в повседневную городскую среду. При подготовке новых площадок и обновлении существующих районов необходимо предусматривать озелененные дворы, улицы и пешеходные маршруты, связывающие места проживания с пространствами отдыха. Это расширяет возможности для прогулок и занятий спортом, а также способствует снижению перегрева и запыленности городской среды.

Для достижения стратегических целей необходима реализация следующих стратегических задач:

вовлечение в оборот земельных участков в целях жилищного строительства (ключевой показатель эффективности (далее – КПЭ): градостроительный потенциал земельных участков, вовлечённых в оборот в целях жилищного строительства, млн кв. м, накопленным итогом с 2027 г.; к 2036 году целевое значение — 1,43 млн кв. м);

обеспечение многофункциональности районов города (КПЭ: доля проектов строительства МКД, обеспечивающих сохранение или повышение многофункциональности района; оценка проводится по вкладу проекта в долю помещений для объектов общественно-деловой инфраструктуры в общей площади зданий в 15-минутных районах; требуется внедрение мониторинга. В 2036 году значение показателя составит 75%).

5.1.3. Мероприятия

Новый многофункциональный район вблизи улицы Мышино. Район с жильём, рабочими местами (в том числе в технопарке), повседневными услугами и зелёными пространствами на северо-западе города.

Редевелопмент территории «Марбиофарма». Преобразование промышленной территории в жилой квартал среднеэтажной застройки с отдельными общественно-деловыми функциями.

Общественно-деловой центр района для многодетных семей. Формирование плотного городского ядра с общественно-деловой и многоэтажной жилой застройкой в районе ИЖС.

Западный общественно-деловой подцентр в районе улицы Прохорова. Центр услуг и общественной жизни с рабочими местами рядом с домом, в том числе в мастерских и небольших офисах.

Восточный общественно-деловой подцентр в районе улицы Карла Либкнехта. Центр деловой жизни в восточной части города с офисными зданиями и общественными функциями на первых этажах.

Комплексная модернизация Центрального рынка. Проект направлен на преобразование Центрального рынка на основе частных инвестиций и соучаствующего проектирования, предусматривающий обновление торговой инфраструктуры, развитие гастрономических и общественных функций пространства при сохранении существующих торговых зон.

5.2. Экономика

5.2.1. Результаты диагностики

Валовой городской продукт (далее – ВГП) Йошкар-Олы рос медленнее, чем экономика России и ПФО в 2017–2024 гг. Среднегодовой рост ВГП города в сопоставимых ценах составил 2,8% против 4,6% по России и 4,4% по ПФО. В 2024 г. ВГП Йошкар-Олы оценивался в 206 млрд руб. и формировал 58% ВРП республики.

Динамика существенно различалась по периодам. В 2017–2022 гг. экономика города практически не росла, тогда как валовой продукт России увеличился на 9%, а ПФО — на 11%. В 2022–2024 гг. среднегодовой темп роста ВГП Йошкар-Олы составил 10,4% — значительно выше, чем в ПФО (6,2%) и России (4,7%).

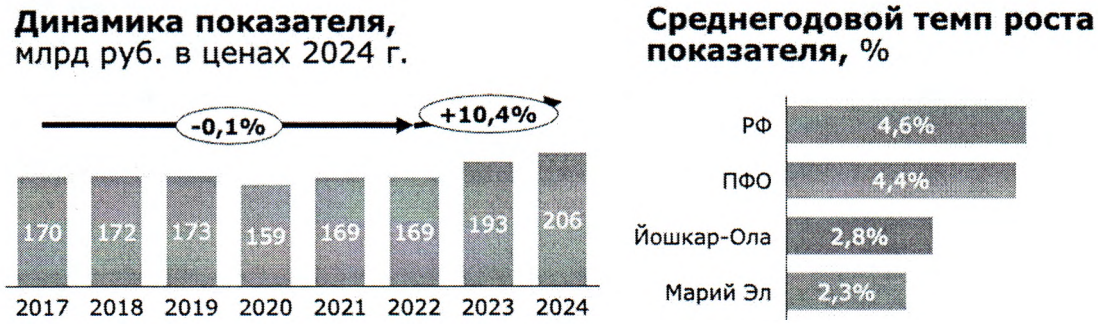


Рисунок 13– Динамика и темпы роста ВГП Йошкар-Олы[6], сравнение с показателями-аналогами для Марий Эл, ПФО, РФ

Изменение динамики ВГП связано с ростом спроса на продукцию городских предприятий, прежде всего предприятий ОПК, после начала СВО. В 2022–2025 гг. объем отгрузки увеличивался в среднем на 9,6% в год, тогда как в 2017–2022 гг. рост не достигал 2%.

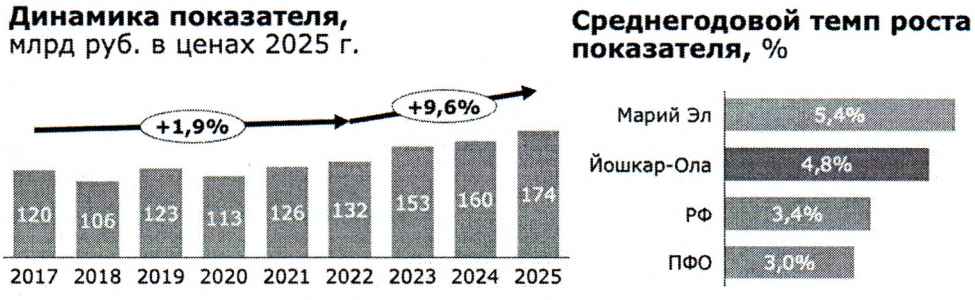


Рисунок 14 – Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в Йошкар-Оле, сравнение с показателями Марий Эл, ПФО, РФ

[6] Оценка Strategy Partners.

Экономика Йошкар-Олы отличается высокой технологичностью и наукоёмкостью. Высоко- и среднетехнологичные производства формируют 27% выручки компаний реального сектора города[7], наукоёмкие отрасли — ещё около 8%. Вместе они обеспечивают более трети общего объёма выручки (Рисунок 15).

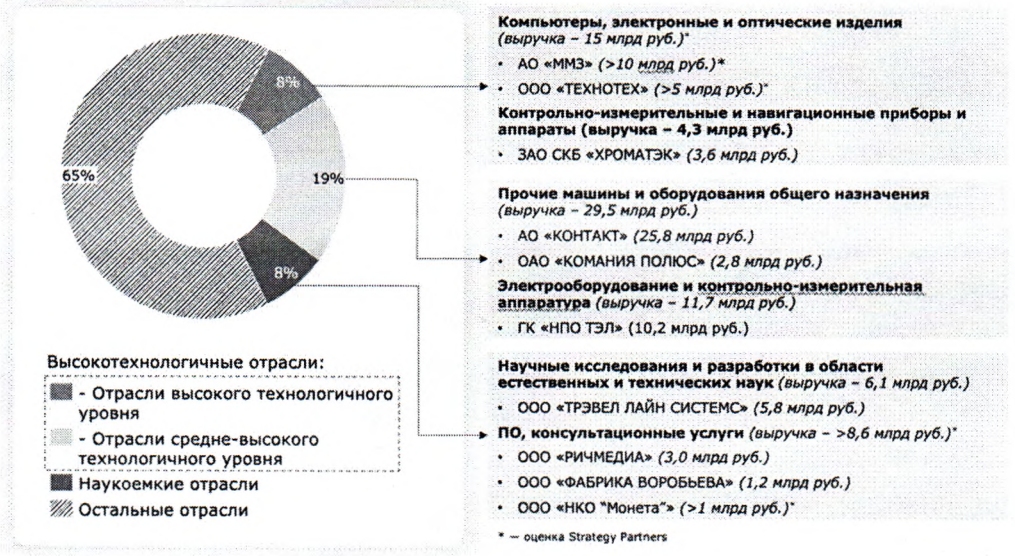


Рисунок 15 – Структура выручки компаний реального сектора на территории Йошкар-Олы в 2025 г.

Технологическая специализация города имеет глубокие исторические корни. В советский период Йошкар-Ола стала центром приборостроения, радиоэлектроники и оборонной промышленности. Местные предприятия выпускали радиолокационную аппаратуру, средства автоматизации, электронные компоненты и точные приборы. Создание такой продукции требовало квалифицированных инженерных кадров и развитой технической базы.

Потребность промышленности в инженерных кадрах стимулировала развитие технического образования и прикладных исследований. В Марийском политехническом институте была создана лаборатория математических методов оптимального проектирования. Решая задачи предприятий, учёные и инженеры развивали компетенции в моделировании, автоматизированном проектировании и программировании. Сложившаяся инженерная и научно-образовательная база определили формирование сильного ИТ-сектора в Йошкар-Оле.

Структура десяти крупнейших по выручке отраслей реального сектора города также отражает его технологичность и наукоёмкость: шесть из них относятся к высоко- и среднетехнологичным производствам либо к наукоёмким отраслям. Кроме того, в первую десятку входят строительство жилых и нежилых зданий, производство строительных материалов, пищевая промышленность, а также производство бумаги и картона.

[7] Компании, которые не занимаются торговлей (ОКВЭД 45, 46, 47), без учета коммунального сектора.

Рынок	Потенциал роста	Текущая ситуация	Факторы роста/спада рынка
Приборостроение	Высокий	• Активный рост на фоне необходимости замещения импорта – более 20% в год • Основной драйвер роста – ОПК, телеком, серверное оборудование для ИИ	• К 2030 году необходимо увеличить производство электроники до 6,3 трлн рублей (x2, 70% рынка) • ИИ, 5G, беспилотный транспорт – будут основными драйверами роста, эти рынки удвоятся к 2030 году
Информационные технологии	Высокий	• Уход иностранных компаний замедлил рост рынка, доля российского ПО остается на уровне 25% • Быстрее всего растут сегменты промышленной автоматизации и облачных технологий (в т.ч. ЦОД)	• Рынок удвоится к 2032 году и превысит 6,4 трлн рублей, быстрее всего будет расти сегмент ИИ • Доля российского ПО может вырасти до 70%
Пищевое производство	Средний	• С 2017 года рынок рос на 11% при продовольственной инфляции на уровне 7% • Спрос растет на фоне роста среднедушевых доходов – на 40% в реальном выражении – и смещении потребления в более дорогие сегменты	• Стратегия развития АПК РФ предполагает рост производства за счет экспорта – должен вырасти в 1,5 раза к 2030 году относительно 2021 года • Самым быстро растущим будет сегмент готовой еды, который активно представлен в городе
Строительство	Низкий	• Строительный рынок активно рос на фоне введения льготной ипотеки и роста доходов населения • Отмена льготных программ существенно влияет на рынок, но сам ввод снизится только спустя 2 года	• Затоваренность рынка будет сдерживать новое предложение, несмотря на рост доходов населения • Спрос будет смещаться в сегменты ИЖС, при дефиците участков и повышении требований к МКД, общий ввод будет меньше 200 тыс. м²
Строительные металлические конструкции (двери)	Низкий	• Рост рынка металлических дверей в значительной степени определяется ростом рынка жилого и офисного строительства • Рынок был высококонкурентным, поэтому доля города в общем производстве снижалась	• Дефицит площадок и рост стоимости земли в городе могут вытеснять традиционное промышленное производство за его пределы • Динамика рынка по-прежнему будет связана с рынком строительства

Рисунок 16 – Резюме анализа рынков производственной специализации города[8]

Анализ продукции этих отраслей позволил выделить пять рынков, определяющих производственную специализацию города. Приборостроение и информационные технологии обладают высоким потенциалом роста, пищевое производство — средним, а два рынка, связанных со строительством, — низким (Рисунок 16).

Приоритетными отраслями экономики города можно выделить: ИТ, макроэлектроника, пищевые продукты и напитки, машиностроение, фармацевтическое производство, туризм, технические услуги и инжиниринг, электрооборудование, строительные конструкции, научные исследования и разработки, креативные индустрии, приборостроение.

[8] Strategy Partners, «Обзор российского рынка инфраструктурного ПО и перспективы его развития», 2025.

Инвестиции

Низкий объём инвестиций остаётся одним из главных ограничений развития Йошкар-Олы. В среднем за 2017–2025 гг. инвестиции в основной капитал на душу населения составляли 61 тыс. руб. в ценах 2025 года — на 41% ниже среднего уровня городов-аналогов, почти вдвое ниже показателя ПФО и втрое ниже общероссийского. Недостаток инвестиций может сдерживает обновление производственной базы и рост производительности, который в том числе приведет к росту заработных плат.

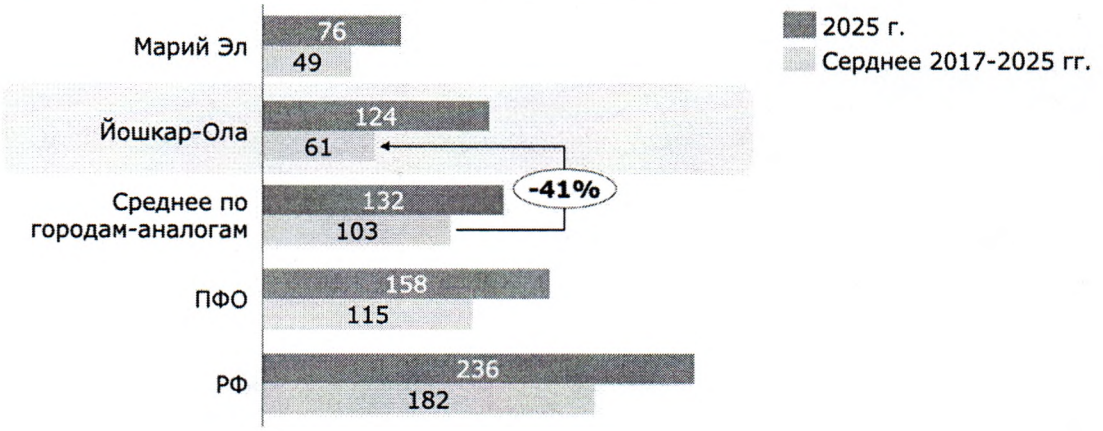


Рисунок 17 – Сравнение инвестиций в основной капитал на 1 жителя в ценах 2025 года (без субъектов малого предпринимательства), тыс. руб. / чел.

Сравнительно низкий удельный объем инвестиций в значительной степени объясняется тем, что Йошкар-Ола значительно отстает от конкурентов по большинству факторов инвестиционной привлекательности, за исключением человеческого капитала (Рисунок 18Рисунок).



Рисунок 18– Резюме анализа факторов инвестиционной привлекательности города

Основное ограничение инвестиционной привлекательности Йошкар-Олы связано с отсутствием территориальных преференциальных режимов, которые в ряде городов сравнения позволяют существенно снижать

налоговую нагрузку на инвесторов. Это делает условия реализации отдельных инвестиционных проектов в городах с такими режимами более конкурентоспособными.

Из-за отсутствия в Йошкар-Оле территориальных преференциальных режимов для большинства компаний действуют общеустановленные ставки: по налогу на прибыль — 25%, по налогу на имущество — до 2,2%, а ставка страховых взносов составляет 30%. В ТОР и ОЭЗ резиденты могут получать пониженные ставки по налогу на прибыль и имущество, а также сниженные страховые взносы (Таблица 2).

Таблица 2 – Налоговые ставки на территориях с преференциальными режимами в городах сравнения[9]

	ТОР В ГОРОДАХ СРАВНЕНИЯ	ОЭЗ В ГОРОДАХ СРАВНЕНИЯ	ИНТЦ (НИЖЕГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ)
НАЛОГ НА ПРИБЫЛЬ	7,4% - 12,5% (средневзвешенная ставка за 10 лет) 14,0% - 17,0% (средневзвешенная ставка за 25 лет)	2,0% - 14,5% (средневзвешенная ставка за 10 лет) 2,0% - 18,2% (средневзвешенная ставка за 25 лет)	0% / 15% – для небольших компаний
НАЛОГ НА ИМУЩЕСТВО	0,0% - 3,8% 1,32% - 5,48% (средневзвешенная ставка за 25 лет)	0,0% - 1,1% 0,0% - 1,76% (средневзвешенная ставка за 25 лет)	0% / 1,3% – для небольших компаний
СТРАХОВЫЕ ВЗНОСЫ	7,6% - 15%	7,6% - 15%	30% – с выплат до 1,5 МРОТ в месяц 15% – с выплат свыше 1,5 МРОТ в месяц

При этом в Марий Эл действуют альтернативные механизмы поддержки инвестиционных проектов – региональный инвестиционный проект (РИП), специальный инвестиционный контракт (СПИК) и соглашение о защите и поощрении капиталовложений (СЗПК).

РИП предусматривает льготы по налогу на прибыль для проектов с объемом капитальных вложений от 50 млн руб. СПИК ориентирован на более крупные промышленные проекты с инвестициями от 750 млн руб. и предусматривает налоговые льготы при выполнении условий контракта и достижении установленных показателей выпуска продукции. Данные механизмы позволяют снизить налог на прибыль до 10%. СЗПК применяется для проектов от 5 млрд руб., обеспечивает стабилизацию условий реализации на срок до 20 лет и позволяет возмещать часть затрат на обеспечивающую (до 50%) и сопутствующую (до 100%) инфраструктуру в пределах налоговых поступлений от проекта.

---

[9] Регионы сравнения: Чебоксары (ОЭЗ «Новочебоксарск», ТОР «Канаш»); Казань (ОЭЗ «Алабуга»); Киров (ТОР «Вятские Поляны»); Нижний Новгород (ТОР «Володарск», ОЭЗ «Кулибин»); Ульяновск (ТОР «Димитровград»); Иваново (ТОР «Наволоки», ОЭЗ «Иваново»); Пенза (ТОР «Глазов»), Кострома (ТОР «Галич»); Вологда (ОЭЗ «Вологодская», ТОР «Череповец»)

Дополнительно в Марий Эл действует региональная поддержка инвестиционных проектов с объемом вложений от 100 млн руб. Она включает субсидирование части затрат и льготу по налогу на имущество. Для социальных проектов ставка налога на имущество снижается до 0% бессрочно, а для остальных инвестиционных проектов — на срок до 20 лет.

Инфраструктура

В городе практически нет свободных земельных участков под новые инвестиционные проекты. По состоянию на июль 2026 года в реестре инвестиционных площадок города значились три площадки, две из которых предназначены для сельскохозяйственных нужд, а для размещения производств предлагается только один земельный участок площадью 0,1 га.

Стоимость коммунальных ресурсов является конкурентным преимуществом Йошкар-Олы, однако это преимущество частично нивелируется более высокой стоимостью электроэнергии. Город характеризуется одними из наиболее низких тарифов на водоснабжение и отопление среди рассматриваемых городов, а цена на газ находится около среднего уровня. В то же время стоимость электроэнергии превышает среднее значение по выборке, что может быть значимым фактором для энергоемких производств.

Человеческие ресурсы повышают инвестиционную привлекательность Йошкар-Олы. В 2017–2024 гг. население города выросло на 6,5%, при этом 58% миграционного прироста приходилось на молодежь 15–34 лет. Средний балл ЕГЭ при приеме в вузы составляет 65,9 против 62,8 по России, а доля трудоустроенных выпускников — 84% против 74,6%. При этом средняя заработная плата в Йошкар-Оле на 23% ниже среднероссийской.

Ресурсная база Йошкар-Олы ограничена, однако близость сельскохозяйственных земель и лесов создает возможности для пищевых производств и деревообработки. В агломерации сосредоточено более 180 тыс. га сельхозугодий и 240 тыс. га лесов. Минеральные ресурсы представлены преимущественно строительными материалами, которые добываются и перерабатываются за пределами города; в Йошкар-Олу поступает готовая продукция.

Близость Казани и Нижнего Новгорода – ключевых промышленных центров Поволжья – расширяет доступ инвесторов к поставщикам комплектующих и производственным партнерам. Дополнительные возможности для кооперации создают свободные мощности действующих промышленных предприятий Йошкар-Олы. При этом возможности поиска поставщиков и партнеров непосредственно внутри Марий Эл ограничены небольшим масштабом экономики региона.

Возможности сбыта ограничены невысокой покупательной способностью населения и удаленностью от ключевых транспортных коридоров. Йошкар-Ола находится в стороне от ключевых транспортных

коридоров: железнодорожная ветка не принимает основные транзитные потоки, аэропорт закрыт на реконструкцию до 2027 г.

Трудовые ресурсы

В 2025 г. численность занятых в рабочей силе Йошкар-Олы оценивалась в 147,7 тыс. человек. Почти половина из них — 69,2 тыс. — работала на крупных и средних предприятиях, которые остаются основой занятости в городе. Малые предприятия и индивидуальные предприниматели обеспечивали работой ещё 37,5 тыс. человек, или около четверти занятых. На прочие формы занятости приходилось 38,2 тыс. человек: около 8 тыс. чел. — самозанятые, не работающие по найму, порядка 30 тыс. чел. (~20% рабочей силы) составляли неофициально занятые и жители, работающие за пределами города (Рисунок 19Рисунок). Численность безработных, по оценке на основе региональных данных, составляла 2,8 тыс. человек, что соответствует примерно 1,9% рабочей силы и указывает на ограниченный резерв кадров среди безработных.

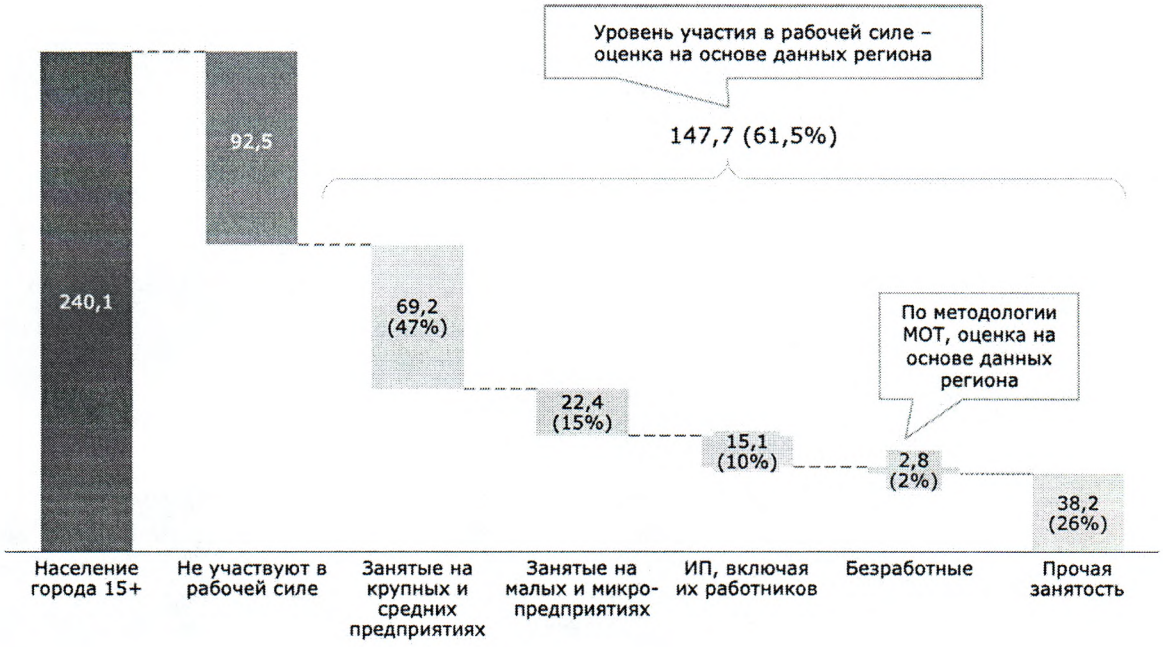


Рисунок 19 – Баланс трудовых ресурсов Йошкар-Олы в 2025 г., тыс. чел.

После нескольких лет сокращения занятость в Йошкар-Оле начала расти на фоне подъёма городской экономики, начавшегося в 2022 г. В 2017–2022 гг. количество физических лиц, получивших оплату по трудовым договорам, снизилось со 126 до 121 тыс. человек, а к 2024 г. восстановилось до 124 тыс. Среднегодовые темпы изменения при этом сменились с −0,8% на +1,1%. Однако рост пока носит восстановительный характер: уровень занятости 2017 г. ещё не достигнут (Рисунок 20Рисунок).

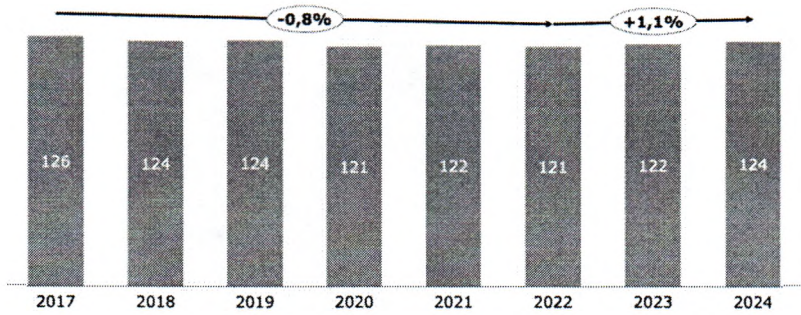


Рисунок 20– Количество физических лиц, получивших оплату по трудовым договорам в Йошкар-Оле, 2017–2024 гг., тыс. чел.

Данные по крупным и средним организациям подтверждают тенденцию, выявленную по форме 5-НДФЛ: после 2022 г. сокращение занятости сменилось ростом. При этом показатели за 2025 г. свидетельствуют о полном восстановлении и превышении уровня 2017 г.: численность работников достигла 69,2 тыс. человек против 67,7 тыс. (Рисунок 21Рисунок).

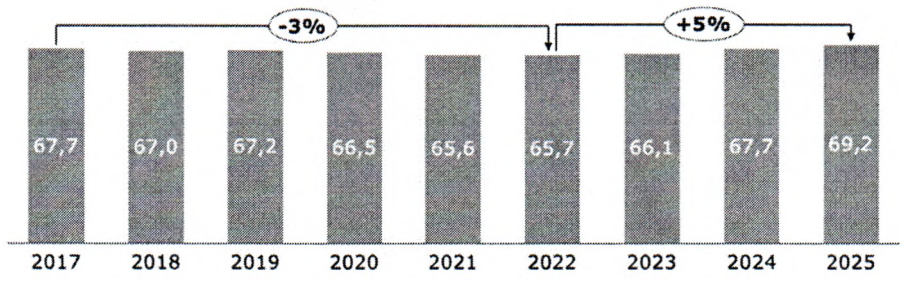


Рисунок 21 Количество занятых в крупных и средних предприятиях Йошкар-Олы, 2017–2024 гг., тыс. чел.

Основным источником роста стали обрабатывающие производства. Их доля в занятости увеличилась с 26 до 32%, а численность работников, исходя из представленной структуры, — примерно с 17,6 до 22,1 тыс. человек. Таким образом, промышленность обеспечила около 4,5 тыс. дополнительных рабочих мест, компенсировав сокращение занятости в других отраслях. Наиболее заметно снизилась доля строительства и коммунального сектора — с 9 до 6% (Рисунок 22Рисунок).

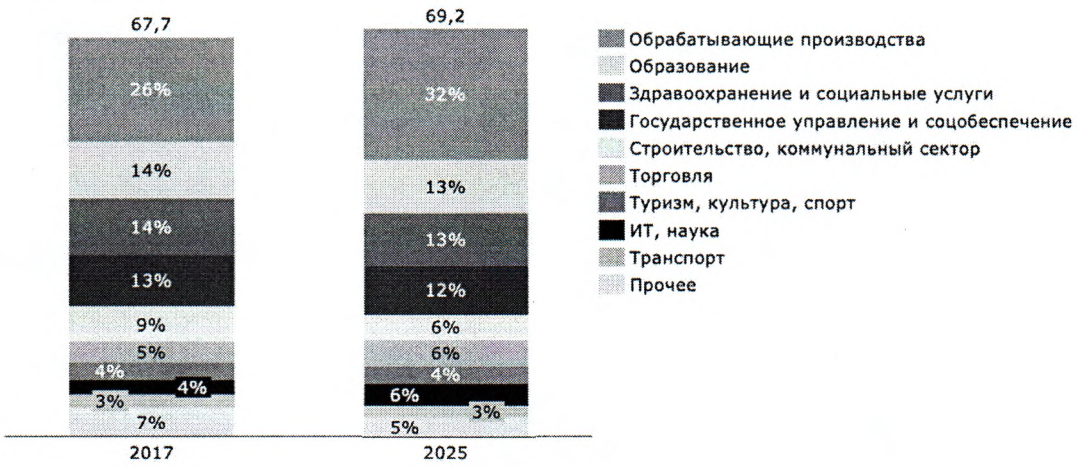


Рисунок 22– Отраслевая структура занятости по крупным и средним организациям в 2017 и 2025 гг., тыс. человек / %

Структура промышленной занятости отражает технологическую специализацию города. В 2025 г. на производство компьютеров, электронных и оптических изделий приходилось 43% работников обрабатывающего сектора — около 9,5 тыс. человек. Производство готовых металлических изделий и производство машин и оборудования обеспечивали по 11% занятости, а производство электрического оборудования — 4%. В совокупности эти направления формировали 69% промышленной занятости. На пищевое производство приходилось 13%, на прочие производства — 18% (Рисунок 23Рисунок).

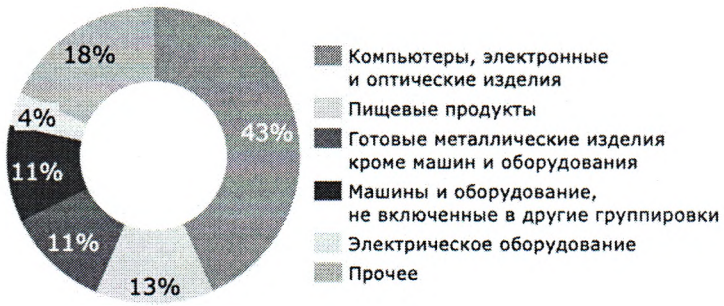


Рисунок 23– Структура занятости в обрабатывающих производствах, 2025 г., %

Расширение занятости наблюдалось и в отдельных ИТ-компаниях: численность сотрудников ООО «РИЧМЕДИА» выросла со 179 до 527 человек, ООО «ТРЭВЕЛ ЛАЙН СИСТЕМС» — с 208 до 733 человек. Однако главным структурным изменением стало именно усиление обрабатывающей промышленности, которая к 2025 г. обеспечивала почти треть рабочих мест в крупных и средних организациях города.

Заработная плата

После 2022 г. на фоне подъёма экономики в Йошкар-Оле ускорился рост заработной платы. По данным формы 5-НДФЛ, среднемесячная

декларируемая зарплата увеличилась с 40 тыс. руб. в 2022 г. до 51 тыс. руб. в 2024 г. в сопоставимых ценах. Среднегодовой темп её реального прироста повысился с 2% в 2017–2022 гг. до 12,8% в 2022–2024 гг., а совокупный прирост за 2017–2024 гг. составил 40% (Рисунок 24Рисунок).

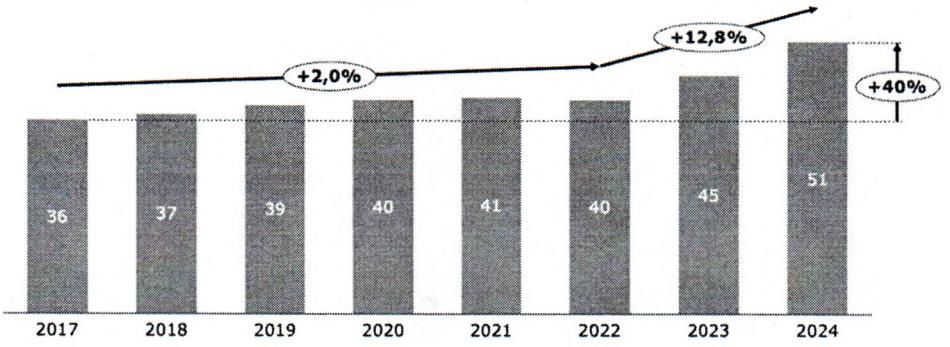


Рисунок 24 – Среднемесячный декларируемый доход в Йошкар-Оле по данным формы 5-НДФЛ (в ценах 2024 г.), 2017–2024 гг., тыс. руб.

Данные по крупным и средним организациям подтверждают эту динамику: за 2017–2024 гг. реальная заработная плата выросла на 39% — практически столько же, сколько по данным формы 5-НДФЛ. В 2025 г. активный рост продолжился: средняя зарплата достигла 86 тыс. руб., а её совокупный реальный прирост к уровню 2017 г. — 56%.

Это позволило сократить отставание от общероссийского уровня оплаты труда. Отношение средней зарплаты в Йошкар-Оле к показателю РФ выросло с 69 до 77% за 2017–2025 гг., причём отставание сокращалось в 2022–2025 гг.

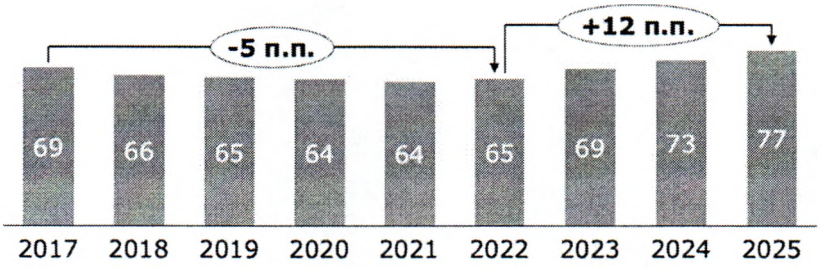


Рисунок 25– Отношение средней заработной платы работников организаций в Йошкар-Оле к уровню РФ, %

Тем не менее по уровню заработной платы Йошкар-Ола по-прежнему уступает ближайшим конкурентам, что, в частности, способствует оттоку населения в эти экономические центры. В 2025 г. средняя зарплата в Ижевске составляла 95 тыс. руб., Нижнем Новгороде — 104 тыс. руб., Казани — 111 тыс. руб.

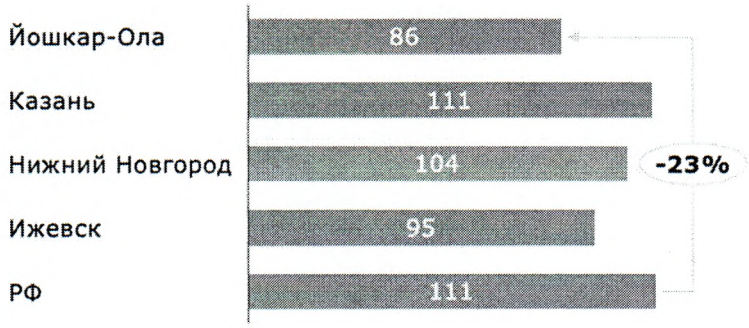


Рисунок 262 – Средняя заработная плата работников организаций в 2025 г. в Йошкар-Оле, ближайших региональных столицах, РФ, тыс. руб.

Внутри городской экономики сохраняются существенные различия в оплате труда. Наиболее высокие зарплаты — в профессиональной и научной деятельности (169 тыс. руб.), в сфере информации и связи (117 тыс. руб.) и в обрабатывающей промышленности (115 тыс. руб.). Эти отрасли демонстрируют и опережающий реальный прирост зарплат к 2017 г.: на 240, 90 и 62% соответственно (Рисунок 24Рисунок).



Рисунок 27 – Средняя заработная плата работников организаций Йошкар-Олы в 2025 г. и ее прирост в 2017-2025 гг. в среднем по экономике и в разрезе отраслей

Ускоренный рост оплаты труда совпал с расширением занятости в промышленности и наукоёмких видах деятельности. Увеличение масштабов работы предприятий повышало спрос на сотрудников и усиливало

конкуренцию за кадры, что стало одним из ключевых факторов роста заработных плат.

Малое и среднее предпринимательство

Йошкар-Ола уступает городам сравнения по распространённости малого и среднего бизнеса: на 10 тыс. жителей приходится 397 субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), что на 28% меньше среднего показателя (552). Это наименьшее значение среди рассматриваемых городов.

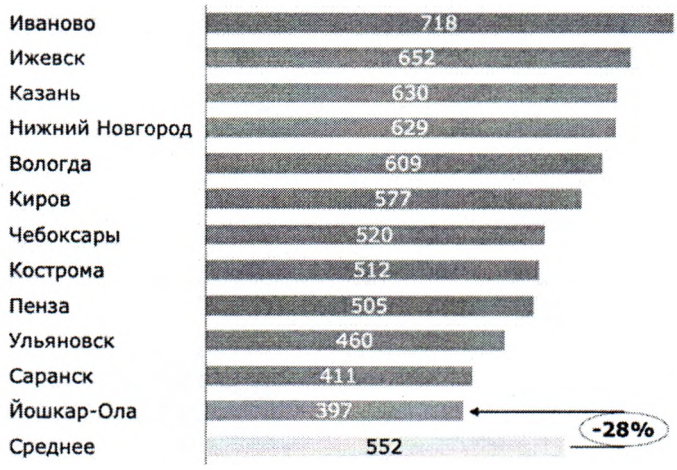


Рисунок 28 – Число МСП на 10 тыс. чел. в Йошкар-Оле и городах сравнения, ед.

При этом с 2022 г. на фоне общего подъёма городской экономики число субъектов МСП начало расти. Дополнительным стимулом могло стать повышение заработной платы, поддержавшее потребительский спрос на товары и услуги местного бизнеса. К концу 2025 г. число субъектов МСП увеличилось примерно на 20% — с 10,7 до 12,7 тыс., превысив уровень 2017 г. Однако это восстановление пока не позволило преодолеть отставание от городов-аналогов.

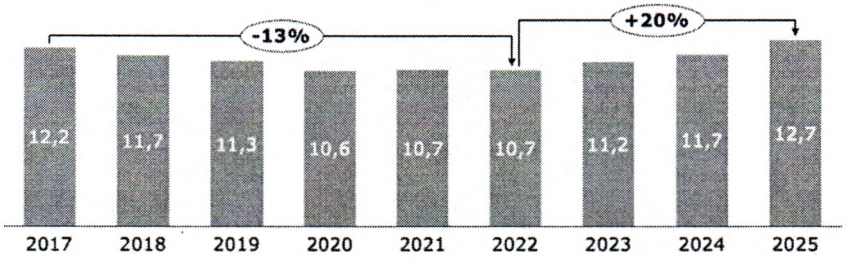


Рисунок 29 – Число субъектов МСП в Йошкар-Оле на конец года, тыс. ед.

В 2025 г. в секторе МСП были заняты 42,3 тыс. человек — около 29% рабочей силы города. По сравнению с экономикой в целом малый и средний бизнес в большей степени ориентирован на торговлю и услуги для горожан: на торговлю и туризм приходится 31% занятых в МСП против 15% среди всех занятых. Вместе с тем сектор сохраняет заметную производственную и технологическую составляющую: обрабатывающие производства

обеспечивают 23% занятости в МСП, ИТ и наука — ещё 9% (Рисунок 30Рисунок).

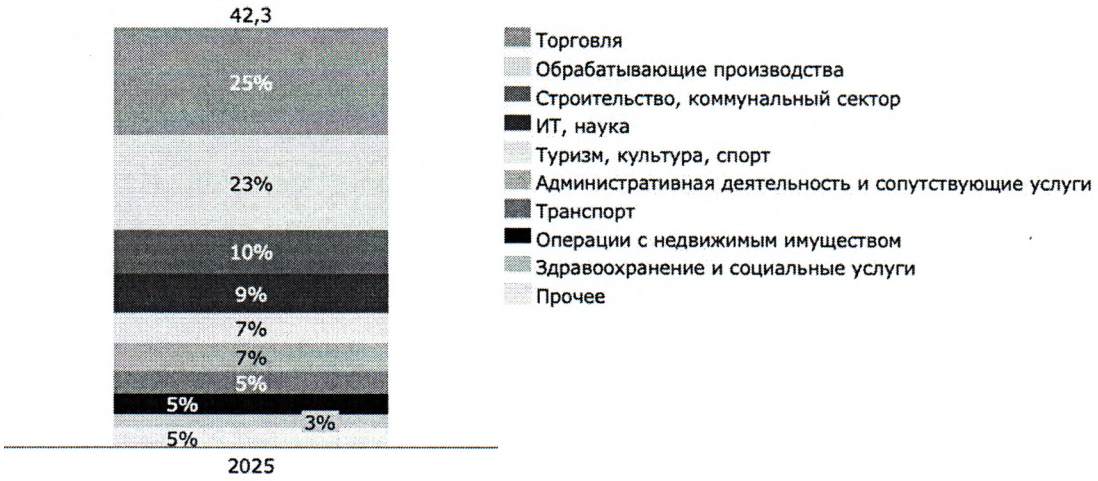


Рисунок 30 – Структура занятости в МСП, тыс. чел., %[10]

При этом сектор малых технологических компаний (МТК) остаётся немногочисленным, несмотря на технологическую специализацию города. По состоянию на 22 сентября 2026 г. во всей Республике Марий Эл насчитывалось лишь 13 МТК. На 1 млн жителей приходится 19,5 таких компаний — менее половины среднего показателя по регионам сравнения (42,7). По этому показателю Марий Эл занимает 9-е место среди 12 рассматриваемых регионов.

В соседних регионах — Удмуртии и Мордовии — сектор МТК развит заметно лучше; они занимают соответственно 1-е и 2-е места в этой группе. В Удмуртии насчитывается 146 МТК, или 102,3 на 1 млн жителей, в Мордовии — 66 компаний, или 87 на 1 млн жителей. По распространённости МТК они опережают Марий Эл примерно в 5,2 и 4,5 раза соответственно.

5.2.2. Стратегические цели и задачи до 2036 года

Начавшийся в 2022 г. экономический подъём Йошкар-Олы способствовал восстановлению занятости, повышению заработных плат и оживлению предпринимательской активности. Однако сохраняющееся отставание по уровню оплаты труда, низкий объём внебюджетных инвестиций и слабая распространённость МСП ограничивают возможности дальнейшего развития. Для закрепления достигнутого роста необходимо наращивать инвестиции и повышать производительность труда, создавая предпосылки для дальнейшего роста доходов. Развитие предпринимательства, в свою очередь, должно расширять возможности заработка и самореализации жителей, а также удовлетворять растущий спрос на услуги в сфере досуга и другие городские услуги.

Эти выводы определяют четыре взаимосвязанные стратегические цели.

---

[10] Расчет Strategy Partners на основе реестра МСП на конец 2025 года. Занятость у ИП была оценена на основе региональных данных.

Цель 1 — рост доходов населения. Это позволит повысить качество жизни и укрепить конкурентоспособность Йошкар-Олы в привлечении и удержании работников.

КПЭ 1 — среднемесячная заработная плата работников организаций без субъектов малого предпринимательства в ценах 2025 года: рост с 85,9 тыс. рублей в 2025 году до 130 тыс. рублей к 2036 году, то есть примерно в 1,5 раза. При этом целевые ориентиры для РФ — 1,4 раза.

Рост средней заработной платы объясняется повышением оплаты труда внутри отраслей и изменением структуры занятости в пользу более высокооплачиваемых рабочих мест. В структуре занятости крупных и средних организаций к 2036 году совокупная доля сферы информации и связи, включая ИТ, и профессиональной, научной и технической деятельности увеличится с 6 до 10%, а обрабатывающей промышленности — с 32 до 34%. Эти отрасли уже сегодня относятся к числу высокооплачиваемых, поэтому увеличение их доли в занятости поддержит рост средней заработной платы. По сравнению с целевыми ориентирами по РФ более быстрый рост заработной платы ожидается в туризме, ИТ и науке; темпы, близкие к российским, — в обрабатывающей промышленности, сельском хозяйстве, строительстве и социальном секторе. В торговле, транспорте, финансовой и административной деятельности, а также в сфере недвижимости предполагается более умеренный рост, в том числе с учётом влияния автоматизации.

Цель 2 — повышение уровня декларируемой заработной платы в малом бизнесе и у ИП. Сокращение разрыва в официальной оплате труда будет способствовать росту доходов населения и легализации занятости.

КПЭ 1 — соотношение декларируемой заработной платы в малом бизнесе и у ИП к заработной плате работников крупных и средних организаций[11]: рост с 32,6% в 2024 году примерно в 1,5 раза — до 53,4% к 2036 году.

Цель 3 — увеличение инвестиций как основы роста производительности труда. Устойчивое повышение заработных плат требует модернизации оборудования, внедрения технологий и повышения эффективности работы предприятий. Поэтому необходимо наращивать инвестиции, прежде всего внебюджетные, и расширять круг компаний, реализующих проекты развития. Это позволит подкрепить рост оплаты труда увеличением выпуска и добавленной стоимости на одного работника.

КПЭ 1 — объём инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств и субъектов малого предпринимательства) в расчёте на одного жителя в ценах 2025 года. К 2036 году показатель должен увеличиться не менее чем вдвое относительно уровня 2025 года: с 35 до 71 тыс. рублей. Целевое значение составляет около 80% среднего показателя городов сравнения за 2025 год.

---

[11] Зарплата в малом бизнесе и у ИП оценена остаточным методом: из суммы доходов физических лиц по кодам, образующим заработную плату, и численности их получателей (форма НДФЛ-7) исключены показатели организаций без субъектов малого предпринимательства (БД ПМО), после чего рассчитана среднемесячная зарплата.

Цель 4 — развитие МСП. Рост доходов населения создаёт дополнительный спрос на общественное питание, досуг и другие городские услуги. Развитие малого бизнеса должно отвечать этим потребностям, одновременно расширяя возможности жителей открыть собственное дело и реализовать свои идеи в Йошкар-Оле.

КПЭ 1 — количество субъектов МСП на 10 тыс. жителей: 396,6 в 2024 году и целевое значение 551,6 к 2036 году. Целевое значение соответствует среднему показателю по городам сравнения.

Стратегические задачи:

Расширение предложения производственных площадок для инвесторов (КПЭ: общая площадь территории технопарков, индустриальных парков и ОЭЗ, га; значение в 2036 году — 278 га).

Легализация заработной платы работников малого бизнеса и ИП (КПЭ: достижение установленного целевого показателя по выявлению нелегальной занятости).

Развитие предпринимательских компетенций и культуры предпринимательства через образовательные программы и просветительскую работу (КПЭ: доля школьников, вовлечённых в проекты предпринимательства, %; значение в 2036 году — 5%).

Развитие предложения офисной и торговой недвижимости (КПЭ: доля площади помещений общественно-делового назначения в общей площади первых этажей жилых многоквартирных домов, %; значение в 2036 году — 35%).

5.2.3. Мероприятия

Технопарк для предприятий пищевой промышленности. Пищевой технопарк с пилотными производственными площадками для тестирования и внедрения новых технологий производства, обучения и повышения компетенций, а также научных исследований и разработок.

Городские ярмарки для школьников. Городские ярмарки, где школьники продают товары собственного изготовления, учатся презентовать продукцию и общаться с покупателями. На старте проекта планируется проводить 2 ярмарки в год, в дальнейшем — 4. Программу дополнят занятия по финансовой грамотности и творческие мастерские.

Актуализация ПЗЗ в части требований к использованию первых этажей жилых зданий. Закрепление в ПЗЗ требования о минимальной доле помещений первых этажей многоквартирных домов, используемых для общественно-деловых функций, и внедрение мониторинга этого показателя.

Адресная работа с работодателями с признаками неформальной занятости. Внедрение механизма адресного мониторинга работодателей для выявления и легализации неформальных трудовых отношений, повышения декларируемой заработной платы и увеличения поступлений НДФЛ в бюджет города. Проект предусматривает сопоставление данных об официальной заработной плате и численности работников, выявление работодателей с признаками неформальной занятости и проведение адресной работы с ними в

рамках действующей городской рабочей группы межведомственной комиссии Республики Марий Эл по противодействию нелегальной занятости. Работа включает направление информационных писем, рассмотрение случаев на заседаниях рабочей группы, содействие работодателям в устранении выявленных нарушений и последующий мониторинг изменений численности официально трудоустроенных работников и фонда оплаты труда. Дополнительно предусматривается информирование жителей о преимуществах официального трудоустройства и возможностях сообщения о неоформленных трудовых отношениях.

5.3. Демографическая и миграционная ситуация

5.3.1. Результаты диагностики

Численность населения Йошкар-Олы на 1 января 2025 года достигла 296 тыс. человек, увеличившись с 2017 года на 6%. Рост происходит за счет миграционного прироста. Основным демографическим ограничением остается низкий уровень рождаемости с одновременным повышением среднего возраста населения.

В 2017–2024 гг. естественная убыль сократила численность населения на 3,6 тыс. человек, тогда как миграционный прирост составил 18,4 тыс. человек; еще 1,9 тыс. человек пришлось на корректировку численности по результатам переписи населения. В результате население города увеличилось с 279,3 до 296,0 тыс. человек (+6%).

Естественная убыль населения Йошкар-Олы связана не с ростом смертности, а прежде всего со снижением рождаемости. В 2017–2024 гг. общий коэффициент рождаемости снизился на 41% – с 11,7 до 6,9 родившихся на 1 тыс. жителей и в 2023 г. был на 18% ниже среднероссийского уровня (8,4). Специальный коэффициент рождаемости, то есть число рождений на 1 тыс. женщин репродуктивного возраста, за тот же период сократился на 31% – с 46,4 до 32,0 родившихся на 1 тыс. женщин 15–49 лет. Численность женщин этого возраста уменьшилась лишь на 1,3% (с 70,6 до 69,7 тыс. человек). Одновременно смертность практически не изменилась (10,4 и 10,0 умерших на 1 тыс. жителей) и в 2024 г. была ниже, чем в Марий Эл на 22% (12,9), ПФО – на 26% (13,6), России – на 20% (12,5). В России после пандемии коронавируса наблюдалось устойчивое снижение смертности. На фоне проведения специальной военной операции эта тенденция может замедлиться, вследствие чего коэффициент смертности может сохраниться на уровне 2023 года.

В 2025 г. суммарный коэффициент рождаемости[12] в Марий Эл составлял 1,34 ребенка на женщину, тогда как для простого воспроизводства населения требуется около 2,1, но при этом в 2024 году он был еще ниже и составлял 1,32. Структура рождаемости меняется: среди женщин, указавших число рожденных детей[13], увеличилась доля родивших двух и трех детей. По данным переписей населения, доля родивших двух детей выросла с 21% в 2010 г. до

---

[12] Количество рождений, которые в среднем приходятся на одну женщину за репродуктивный период.

[13] Доля не указавших число рожденных детей — 7% в 2010 г. и 38% в 2021 г.

32% в 2021 г., трех детей – с 2% до 7%; суммарно – с 23% до 39%. Данные о выплате регионального материнского капитала подтверждают эту тенденцию. Важно отметить, что появление второго ребенка увеличивает вероятность появления третьего и последующих детей, поэтому меры демографической политики важно смещать с первых рождений на вторые.

На динамику рождаемости влияют как долгосрочные изменения репродуктивного поведения, так и откладывание рождения детей в периоды повышенной неопределенности. Для Йошкар-Олы характерны признаки второго демографического перехода – более позднее рождение первого ребенка, изменение моделей детности и рост нестабильности семей, включая распространение незарегистрированных союзов и разводов. По данным исследования НИУ ВШЭ и ВЦИОМ, в 2023 г. 21,1% россиян, планировавших рождение детей до 2022 г., отложили его, при этом тревога и страх повышали вероятность такого решения[14]. Это создает предпосылки для компенсаторного роста рождаемости по мере снижения неопределенности: исторически после периодов сильных социальных и экономических потрясений часть отложенных рождений реализуется позднее, что означает необходимость сохранения инфраструктуры дошкольных учреждений несмотря на текущее сокращение числа детей.

Йошкар-Ола сохраняет доступность жилья для семей с детьми, однако дошкольная инфраструктура и городская среда требуют дальнейшего развития. В части жилищных условий стоимость 1 кв. м составляет около 1,2 среднемесячной зарплаты. Обеспеченность дошкольной инфраструктурой ниже: на 10 тыс. жителей приходится 2,3 ДОУ – на 38% меньше максимального значения среди сопоставимых городов. Также сохраняется запрос на удобную повседневную среду – благоустроенные дворы, безопасные и безбарьерные пешеходные маршруты, возможность свободно передвигаться с детскими колясками.

Более половины миграционного прироста Йошкар-Олы приходится на молодежь. В среднем за 2017–2023 гг. на жителей 15–34 лет приходилось 58% общего миграционного прироста. Особенно выражен приток в возрасте 15–24 лет – 849 человек в год, причем 67% прироста этой группы (570 человек в год) обеспечивала международная миграция. Пик притока в возрасте поступления в образовательные организации указывает на роль высшего и среднего профессионального образования в привлечении молодежи, в том числе иностранных студентов.

Основным источником общего миграционного прироста остается внутрирегиональная миграция. В среднем за 2017–2023 гг. приток из других муниципалитетов Республики Марий Эл обеспечивал 78% миграционного прироста Йошкар-Олы – около 2,0 тыс. человек в год.

При сохранении среднегодового миграционного прироста 2017–2023 гг. и выполнении республиканских ориентиров по рождаемости численность

---

[14] Вакуленко Е. С., Горский Д. И., Кондратьева В. П., Трофименко И. А. Репродуктивные намерения россиян в 2022–2023 гг.: роль субъективных факторов // Вопросы экономики. 2024. № 9. С. 138–157.

населения Йошкар-Олы к 2036 г. увеличится до 308,3 тыс. человек – на 4,2% к 2025 г. Это предполагает увеличение специального коэффициента рождаемости с 30,5 до 38,0 рождений на 1 тыс. женщин 15–49 лет (+24%).

Возрастная структура населения уже смещается в сторону старших возрастов, однако численность населения в возрасте 15–72 лет пока остается относительно устойчивой. В 2017–2024 гг. доля жителей 70 лет и старше выросла с 8,4% до 10,1%, тогда как доля населения 15–72 лет сократилась с 74,4% до 73,4%.

К 2036 г. старение населения продолжится одновременно с ростом численности молодежных возрастов. Доля молодежи увеличится с 26,0% до 32,3%, однако доля жителей 70 лет и старше вырастет до 13,3%, а детей 0–14 лет сократится с 19,3% до 14,9%. Средний возраст населения увеличится с 39,2 года в 2024 г. до 40,1 года в 2036 г.

Изменение возрастной структуры изменит нагрузку на социальную инфраструктуру и рынок труда: сокращение детских когорт будет снижать потребность в дошкольном и школьном образовании, а рост молодежных возрастов – повышать спрос на профессиональное образование и рабочие места. В более долгосрочной перспективе малочисленность детских поколений может ограничить пополнение молодежи и трудовых ресурсов.

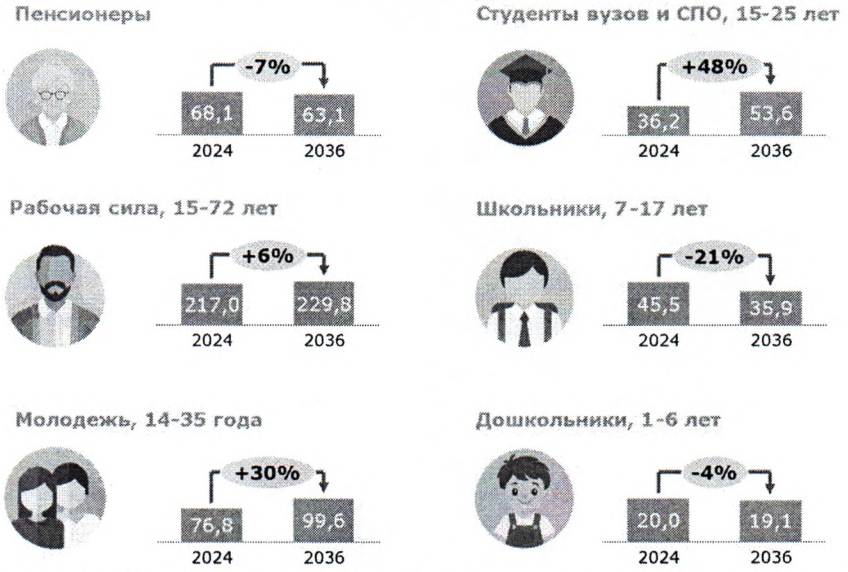


Рисунок 331– Изменение численности ключевых возрастных групп населения Йошкар-Олы к 2036 г.

5.3.2. Стратегические цели и задачи до 2036 года

Стратегическая цель демографического развития Йошкар-Олы – обеспечение устойчивого роста численности населения. Ключевым показателем, отражающим достижение стратегической цели к 2036 году, является численность населения – 308,2 тыс. человек, что на 4% выше уровня 2025 года (296,0 тыс. человек).

Прогноз численности населения рассчитан с учетом изменения половозрастной структуры, роста рождаемости до регионального целевого

ориентира, сохранения среднегодового миграционного прироста 2017–2023 годов на уровне около 2,6 тыс. человек в год.

Для достижения поставленной стратегической цели необходимо решение следующей стратегической задачи:

Повышение рождаемости. Специальный коэффициент рождаемости предполагается увеличить с 32,0 рождения на 1 тыс. женщин 15–49 лет в 2023 году до 38,0 к 2036 году, или на 19%. Целевое значение рассчитано с учетом предусмотренного стратегией Республики Марий Эл роста суммарного коэффициента рождаемости до 1,6 ребенка на женщину к 2036 году.

5.3.3. Мероприятия

Реализация задач демографического развития осуществляется в рамках нескольких направлений Стратегии. Мероприятия по поддержке семей с детьми и развитию социальных сервисов предусмотрены в разделе «Социальная политика и уровень жизни населения», по повышению доступности услуг в электронном формате – в разделе «Цифровизация», по созданию условий для закрепления молодежи в городе – в разделе «Молодежная политика».

5.4. Образование

5.4.1. Результаты диагностики

Система образования Йошкар-Олы представлена несколькими уровнями: дошкольное, начальное общее, основное общее, среднее общее, среднее профессиональное, дополнительное образование детей, высшее.

Дошкольное образование

Территориальная доступность дошкольных образовательных учреждений находится на высоком уровне. В настоящее в Йошкар-Оле функционируют 68 муниципальных образовательных организаций, 97,6% жителей проживают в 15-минутной пешей доступности от детских садов. Вместе с тем охват детей системой дошкольного образования остается низким. Несмотря на рост на 12% за последние 6 лет, в 2024 году только 60,69% детей в возрасте от 1 до 7 лет посещают детские сады (15 084 человек), что является одним из наихудших результатов среди сопоставимых городов. Также, в том числе в связи с продолжающимся снижением численности детей в возрасте от 1 до 6 лет, 13% проектного количества мест в дошкольных образовательных учреждениях остаются незаполненными, только в 15 из 68 детских садов численность детей соответствует проектному количеству мест или незначительно превышает его. Численность детей, посещающих организации по присмотру и уходу за детьми, с 2018 года сократилась на 7,8%, составив 186 человек (0,76% от общего числа детей от 1 до 7 лет).

Одно из главных ограничений дошкольного образования связано с состоянием инфраструктуры. 49,28% муниципальных дошкольных образовательных учреждений имеют здания, находящиеся в аварийном состоянии и требующие капитального ремонта. Уровень износа зданий

38 детских садов составляет более 50%, еще у 21 дошкольных учреждений уровень износа составляет от 40 до 50%.

В системе дошкольного образования также, несмотря на положительную динамику последних лет, сохраняется высокая кадровая нагрузка. С 2018 по 2024 численность воспитателей увеличилось на 3,2%, составив 913 человек, нагрузка на одного воспитателя составила 16,32 воспитанников, в то время как в Вологде (лидере в группе сравнения) пришлось 11,2 воспитанников на одного воспитателя дошкольного образовательного учреждения. Текущее значение нагрузки на 1 педагогического работника также превышает установленный Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации показатель, составив 12,11 воспитанников на 1 педработника в Йошкар-Оле при целевом федеральном значении в 5,92 воспитанника.

Дополнительное образование детей

Система дополнительного образования характеризуется средним общим охватом. С 2018 по 2024 доля детей в возрасте от 7 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием, увеличилась на 4% и составила 79% в 2024 году, что соответствует 5 месту среди сопоставимых городов. Однако дополнительное образование не обеспечивает сопоставимого уровня включения детей с особыми образовательными потребностями. Программы дополнительного образования осваивают 25,41% детей с ОВЗ и детей-инвалидов против 75,37% в Нижнем Новгороде.

Структура дополнительного образования не в полной мере отвечает задачам развития научно-технологических компетенций. Наиболее распространены физкультурно-спортивные программы, охватывающие 53,5% детей в возрасте 5-18 лет, и художественные программы, охватывающие 21,02% детей соответствующего возраста. При этом техническими программами охвачено 5,32% детей, а естественно-научными – 6,47%. По обоим направлениям Йошкар-Ола существенно уступает городам-лидерам среди сопоставимых территорий – 10,48% и 18,54% соответственно. Это ограничивает использование системы дополнительного образования как инструмента раннего формирования инженерных и исследовательских компетенций у детей и подростков.

Также в системе дополнительного образования детей сохраняется высокая нагрузка на педагогический состав. На одного педагогического работника дополнительного образования в 2024 году пришлось 100,4 обучающихся, в то время как у лидера сопоставимых городов – 33,7 обучающихся.

Дополнительным ограничением является состояние инфраструктуры: 21,05% зданий учреждений дополнительного образования нуждаются в капитальном ремонте.

Общее образование

Образовательные результаты школьников остаются неоднородными и по ряду предметов уступают среднероссийским. В 2025 году доля

выпускников 9-х классов, получивших оценки «4» и «5» по обязательным предметам ОГЭ, составила 54,97% по русскому языку и 70,86% по математике против 53,10% и 79,60% в среднем по России.

Средний балл ЕГЭ в 2024 году составил 62,55 и за шесть лет снизился на 2,4%. Среди выпускников 11-х классов доля, набравших более 60 баллов составила 57,5% по русскому языку, 60,6% по математике, 55,7% по физике и 47,7% по обществознанию. По физике показатель выше среднероссийского уровня – 51,6%, тогда как по русскому языку, математике и обществознанию Йошкар-Ола уступает средним значениям по стране.

При этом структура выбора экзаменов показывает выраженный интерес к естественно-научным и технологическим дисциплинам. На ОГЭ информатику выбирают 38,6% школьников против 42,1% в среднем по России; физику – 10,7% против 9,1%, биологию – 27,4% против 27,1%. На ЕГЭ профильную математику выбирают 65% выпускников против 46,3% в среднем по России, физику – 26,6% против 14,6%, информатику – 20,2% против 18,9%.

Ключевым вызовом в системе общего образования является недостаточная обеспеченность школьными местами при высокой территориальной доступности школ. В настоящее время в Йошкар-Оле функционируют 42 государственных, муниципальных и частных образовательных организаций, 94,8% жителей проживают в 15-минутной пешей доступности от школ. Однако обеспеченность школьными местами составляет 0,56 места на одного обучающегося, вынуждая укрупнять классы для сохранения доступа детей к образовательным программам. В Йошкар-Оле также сохраняется обучение во вторую смену, в 2024-2025 учебном году ею были охвачены 10 990 обучающихся (31,7% от общего числа школьников), что соответствует девятому месту из 12 в группе сопоставимых городов. Обучение в третью смену в городе отсутствует.

В настоящее время превышение численности обучающихся над проектным количеством мест в муниципальных общеобразовательных учреждениях составляет 51,7%, однако в дальнейшем данное значение будет снижаться за счет ввода в эксплуатацию двух зданий общеобразовательных учреждений и общего снижения численности населения в возрасте от 7 до 17 лет (Таблица 3).

Таблица 3 – Прогнозная обеспеченность местами в муниципальных общеобразовательных учреждениях

	2026	**2030**	**2036**
Численность обучающихся, тыс. чел.	34,7	34,2	27
Нормативная численность мест в общеобразовательных учреждениях, тыс. чел.	22,9	23,5	25,7
Доля обучающихся во вторую смену, %	31,7	20,9	12,7

В системе основного образования также наблюдается износ существующей инфраструктуры. Капитальный ремонт школ, оснащение 27 учреждений и строительство новых объектов уже привели к росту доли учреждений, соответствующих современным требованиям, с 68,0% до 84,9% за 2024-2025 годы, однако несмотря на развитие государственной и муниципальной инфраструктуры системы общего образования целевой показать в 90,1% не достигнут.

Среднее профессиональное образование

Система среднего профессионального образования (СПО) демонстрирует высокую результативность трудоустройства, однако ее потенциал ограничивают изношенная материальная база и слабое развитие целевой подготовки. На территории Йошкар-Олы действуют 15 профессиональных образовательных организаций, в том числе 12 государственных, также программы среднего профессионального образования предоставляются двумя учреждениями высшего образования. Уровень трудоустройства выпускников в течение двух лет после выпуска составляет 78,7% против 66% в среднем по России. Средний балл аттестата при приеме соответствует среднероссийскому уровню — 3,99 против 3,98, а доля выпускников, получивших оценки «4» и «5» по результатам государственной итоговой аттестации, составляет 76,2% против 78,8% по России.

Среднее профессиональное образование становится все более популярной траекторией продолжения обучения после 9 класса, сокращая контингент среднего общего образования. В 2026 году из общеобразовательных учреждений Йошкар-Олы выпустились 3113 учеников 9 класса и 942 ученика 11 класса.

При этом связь подготовки с конкретным заказом работодателей остается слабой. По целевой форме обучается 0,3% студентов СПО против 2,77% в среднем по России. Доля обучающихся по наиболее востребованным на рынке труда, новым и перспективным профессиям составляет 37,4% против 50,7% в России. Это указывает на необходимость более тесной настройки структуры приема и программ подготовки под кадровые потребности экономики. При этом в разрезе специальностей наблюдается высокая популярность инженерно-технических направлений подготовки, в 2025 году доля обучающихся по данным специальностям составила 51%, превышая среднероссийский показатель (45,6%).

Важным ограничением для развития среднего профессионального образования является состояние инфраструктуры СПО. 78,5% учреждений среднего профессионального образования имеют здания, находящиеся в аварийном состоянии и требующие капитального ремонта. На 1 студента СПО приходится 9,7 кв. м учебно-лабораторных зданий при среднем значении по России на уровне 11 кв. м. При этом за 2024 год 48,6% машин и оборудования, которые используются в образовательной деятельности, обновлены за последний пять лет, превышая среднероссийский уровень на 8,6%.

Высшее образование

Система высшего образования Йошкар-Олы представлена четырьмя учебными заведениями: Марийским государственным университетом (МарГУ), Поволжским государственным техническим университетом (ПГТУ), автономной некоммерческой организацией высшего образования «Межрегиональный открытый социальный институт» (МОСИ) и автономной некоммерческой организацией высшего образования «Русский университет метатехнологий». В национальном рейтинге университетов, сформированному информационной группой «Интерфакс», в 2025 году МарГУ занял 151 - 152 место, ПГТУ - 161 - 165 место из 389.

Высшее образование Йошкар-Олы обеспечивает высокую занятость выпускников и конкурентное качество приема. Средний балл ЕГЭ при приеме составляет 65,9 против 62,8 в среднем по России, а уровень трудоустройства выпускников в течение двух лет после окончания обучения – 84% против 74,6%.

В текущей конфигурации вузы Йошкар-Олы в ограниченной степени выполняют роль драйверов исследовательской активности и центров притяжения студентов.

При этом существует потенциал для укрепления позиционирования Йошкар-Олы как межрегионального и международного образовательного центра. Доля иностранных студентов в 2024 году составила 22,79%, более чем в 4 раза превышая средние значения по России (4,91%). Существенная доля иностранных студентов формирует для города и университетов отдельное конкурентное преимущество, подтверждая наличие международного спроса на образовательные программы и создавая предпосылки для развития экспортного потенциала образования.

Для города стоит задача не только в поддержке образовательной деятельности, но и в превращении вузов в центры исследования, привлечения молодых людей и бизнеса. Текущая городская структура уже дает преимущество, фактически сформировав «распределенный городской кампус». Главные корпуса МарГУ и ПГТУ находятся напротив друг друга, ряд учебных корпусов и общежитий также расположены на центральных улицах города. Университетская инфраструктура уже встроена в городскую среду. Таким образом вместо создания изолированного университетского городка Йошкар-Ола может развивать модель «город как кампус», связывая существующие корпуса, общежития, общественные пространства, транспорт и сервисы в единую среду.

Экономический эффект такого подхода выходит за пределы самой системы образования. Университеты могут выступать «якорными институтами»: они создают устойчивый локальный спрос на товары и услуги, обеспечивают занятость, поддерживают культурную и спортивную инфраструктуру, формируют заказ для строительства и обслуживания недвижимости и повышают устойчивость местной экономики. Кроме прямого эффекта, университеты влияют на человеческий капитал, накопление знаний

и привлекательность территории для бизнеса и квалифицированных специалистов. Градостроительная политика города должна быть синхронизирована с долгосрочными планами МарГУ и ПГТУ. При разработке мастер-планов, документов территориального планирования, программ благоустройства и транспортных решений целесообразно учитывать планы университетов по реконструкции учебных корпусов и общежитий, развитию лабораторий, созданию инновационной и культурной инфраструктуры. Отдельным направлением должно стать использование университетской среды как площадки для инноваций и обновления центра города. В непосредственной близости от вузов целесообразно создавать пространства для студенческого предпринимательства, коворкинги, проектные лаборатории, малые офисы технологических компаний, общественные и культурные площадки.

5.4.2. Стратегические цели и задачи до 2036 года

Стратегической целью является создание условий для доступного качественного дошкольного образования, направленное на разностороннее развитие и эмоциональное благополучие детей младенческого, раннего и дошкольного возраста с учетом их возрастных и индивидуальных особенностей, образовательных потребностей и интересов. Ключевым результатом должно стать повышение фактической доступности дошкольного образования, доля детей в возрасте от 1 до 7 лет, посещающих дошкольные образовательные учреждения, должна увеличиться с 60,7% до 80% в 2036 году. Целевое значение соответствует показателю сопоставимого города-лидера (Пенза) в 2024 году.

Для достижения указанной стратегической цели необходима реализация следующих стратегических задач:

обеспечение качественной материально-технической базы дошкольного образования. В 2025 году в 49,3% дошкольных учреждениях есть здания, требующих капитального ремонта или находящихся в аварийном состоянии. К 2036 году необходимо провести капитальный ремонт во всех зданиях дошкольных образовательных учреждений, признанных нуждающимися в проведении такого ремонта на 1 января 2025 года. Также к 2036 году необходимо обеспечить все дошкольные учреждения оснащением от 81% до 100% оборудования согласно перечню средств обучения и воспитания, необходимых для реализации образовательных программ дошкольного образования и присмотра (ухода) за детьми в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования;

развитие кадрового потенциала системы дошкольного образования. Снижение численности воспитанников на 1 педагогического работника с 12,11 в 2025 году до 5,92 в 2036 году. Для этого необходимо привлечение молодых воспитателей и дальнейшее удержание кадров через муниципальные и региональные доплаты, снижение непрофильной административной нагрузки;

Дополнительное образование детей

Стратегической целью является развитие системы выявления, поддержки и развития талантов детей и молодежи. Показателем достижения данной цели станет увеличение доли детей в возрасте от 7 до 18 лет, охваченных услугами в сфере дополнительного образования, с 79% в 2025 году до 85% в 2036 году. Значение данного показателя синхронизировано с Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года.

Для достижения указанной стратегической цели необходима реализация следующих стратегических задач:

развитие инфраструктуры дополнительного образования детей. К 2036 году дополнительные программы научного профиля должны реализовываться во всех общеобразовательных учреждениях. Доля детей, обучающихся по направлениям естественно-научного и технического профиля, должна увеличиться до 25% за счет создания на базе общеобразовательных учреждений новых программ дополнительного образования, наиболее востребованных для экономики города и региона (ИТ, робототехника, биотехнологии, химия, агротехнологии, радиоэлектроника, приборостроение и др.);

развитие кадрового потенциала системы дополнительного образования детей. Численность учащихся на 1 педагогического работника должна сократиться со 100,4 в 2025 году до 50 человек в 2036 году за счет вовлечения в программы дополнительного образования преподавателей ССУЗов, ВУЗов, работодателей, в том числе в виде наставников.

Общее образование

Стратегической целью является создание условий для повышения доступности качественного образования, самореализации и развития потенциала учащихся. Ключевым результатом должно стать повышение образовательных результатов школьников на фоне улучшения качества образовательного процесса: доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, набравших на государственной итоговой аттестации 80 и более баллов, от общего числа учеников, завершивших обучение по программам среднего общего образования должен составить 45% к 2036 году.

Для достижения указанной стратегической цели необходима реализация следующих стратегических задач:

обеспечение качественного содержания образования, вариативности и разнообразия образовательных программ общего образования. К 2036 году доля обучающихся, изучающих математику и естественно-научные предметы на углубленном или профильном уровне, должна составить 50%. Это позволит сформировать более устойчивую траекторию подготовки будущих специалистов по востребованным техническим специальностям. Одновременно с этим планируется развитие персонализированного обучения, доля обучающихся, регулярно использующих цифровые образовательные

системы с автоматической адаптацией содержания и сложности обучения к индивидуальным образовательным результатам должен составить 80% к 2036 году;

обеспечение современного и безопасного состояния зданий образовательных организаций, комфортного для пребывания в них учащихся. Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, увеличится с 68 до 90%. Доля обучающихся во вторую смену должно сократиться с 31,7% до 12,7% к 2036 году, что снизит ограничения для учащихся на дополнительное образование и внеурочную деятельность в вечернее время;

развитие кадрового потенциала системы общего образования. Численность учащихся на 1 педагогического работника должно снизиться с 10,11 до 5,92 человек.

5.4.3. Мероприятия

Поэтапный капитальный ремонт зданий дошкольных образовательных учреждений, признанных нуждающимися в нем на 1 января 2025 года.

Система гибкого присмотра за детьми для работающих родителей. Проектом предполагается организация для работающих родителей вариантов присмотра за детьми с гибким временем пребывания, включая центры поддержки молодых родителей на базе яслей, социальная няня для льготных категорий семей, кратковременные группы пребывания для детей и группы выходного дня, группы продленного дня в школах.

Наставничество молодых педагогов, целевая подготовка и регулярное повышение квалификации сотрудников дошкольных учреждений.

Открытие научных и технических программ дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях с оснащением лабораторий и мастерских.

Персональные маршруты дополнительного образования для трудных подростков с сопровождением наставника. За ребенком закрепляется наставник из числа педагогического состава и студентов-волонтеров педагогических направлений, который помогает выбрать подходящее направление и сопровождает участника до устойчивого включения в выбранную деятельность.

Подготовка педагогов технических и естественно-научных направлений и привлечение специалистов организаций-партнеров

Предпрофессиональное образование в 10-11 классах. Сеть предпрофессиональных классов и программ в части школ города, в которых профиль старшей школы формируется совместно школой, вузом/колледжем и работодателем, где учащийся знакомится с профессией, осваивает углубленные дисциплины, выполняет проекты на реальном оборудовании и получает возможность зачета части компетенций при дальнейшем обучении. Предполагается реализация по направлениям: инженерное, ИТ, медицинское, предпринимательское, психолого-педагогическое, медиа.

Внедрение цифровых образовательных систем с адаптацией сложности заданий к результатам учащегося и подготовка учителей к их применению. Внедрение в учебный процесс адаптивной образовательной системы с индивидуальным подходом для каждого учащегося для повышения качества общего образования.

Строительство здания общеобразовательной организации в микрорайоне Мышино.

Строительство здания общеобразовательной организации в микрорайоне Кирзавод.

Капитальный ремонт, модернизация оборудования и обеспечение безопасности действующих школ по адресным планам с учетом требований к обучению и безопасности.

Популяризация целевого обучения по педагогическим направлениям среднего специального и высшего образования. Проведение системной работы по стимулированию к заключению договоров о целевом обучении как поступающих на обучение, так и обучающихся по программам среднего профессионального и высшего образования педагогических направлений.

5.5. Культура

5.5.1. Результаты диагностики

Йошкар-Ола – главный культурный центр Республики Марий Эл и один из значимых центров финно-угорской культуры России. В городе сосредоточены пять профессиональных театров, ведущие музеи и галереи, филармония, художественные и музыкальные образовательные учреждения.

Марийская традиция развивается во всех основных видах профессионального искусства – в драматургии, национальной опере и балете, академической и народной музыке, танце, живописи, этнофутуризме и декоративно-прикладном искусстве. Значение Йошкар-Олы выходит за пределы республики: город является постоянной площадкой Международного фестиваля театров финно-угорских народов «Майатул», в 2025 году принял Всероссийский форум финно-угорских народов с участием представителей 32 регионов, а наследие марийских художников и музыкантов представлено в Третьяковской галерее, Российском этнографическом музее и зарубежных собраниях. Национальное искусство города получило и профессиональное признание – от премии «Золотая маска» за спектакль «Йӱд орол» до общероссийской известности композитора Андрея Эшпая, соединявшего академическую музыку с марийским фольклором. Фестиваль «Легенды народа мари» получил признание Russian Event Awards.

Йошкар-Ола сохраняет высокий уровень посещаемости культурных мероприятий, однако в динамике общегородские[15] показатели снижаются. В 2023 г. на одного жителя приходилось 8 посещений культурных мероприятий – выше среднего уровня среди сопоставимых городов, но на 28% меньше, чем в 2018 г. Число культурно-массовых мероприятий за тот же период снизилось

[15] Включают муниципальные и республиканские организации, расположенные в Йошкар-Оле.

на 5% и составило 261,9 на 10 тыс. жителей – ниже среднего уровня сопоставимых городов.

Муниципальная сеть культуры при этом наращивает объем мероприятий и посещений, но регулярное участие жителей в клубных форматах сокращается. Сеть включает четыре Дворца культуры, Центральный парк культуры и отдыха, Централизованную библиотечную систему и Музей истории города. В 2017–2025 гг. число проводимых ими мероприятий выросло на 26% – с 5,3 до 6,7 тыс. в год, а число посещений – на 13%, до 1,56 млн. При этом число участников клубных формирований снизилось с 3,4 тыс. человек в 2019 г. до 2,9 тыс. в 2025 г. Дополнительный барьером остается отсутствие клубных учреждений в сельских населенных пунктах.

Возможности дальнейшего роста посещаемости связаны прежде всего с расширением культурного предложения, поскольку обеспеченность традиционной инфраструктурой в ряде сегментов уже находится на высоком уровне.

Театральная инфраструктура Йошкар-Олы развита сильнее концертной и ряда других направлений. В городе работают 5 театров и 8 концертных площадок разных форматов – специализированные учреждения, залы на базе домов культуры и частные клубные площадки. Обеспеченность театрами (1,7 на 100 тыс. жителей) относится к высоким значениям среди сопоставимых городов, музеями (4,1 на 100 тыс. жителей) – к средним. Совокупная обеспеченность концертными залами составляет 2,7 объекта на 100 тыс. жителей, а музеями, кинотеатрами, галереями и другими культурными объектами – 1,1 на 10 тыс. жителей. Это соответственно в 2,5 раза ниже наиболее высоких значений среди сопоставимых городов.

Современное культурное предложение для молодой аудитории в Йошкар-Оле остается ограниченным по масштабу и разнообразию, что определяет необходимость его расширения за счет крупных регулярных событий и современной многофункциональной культурной инфраструктуры. В городе появляются отдельные неклассические форматы – фестиваль современного искусства «Красота» и проекты стрит-арта, однако крупных музыкальных фестивалей с известными российскими исполнителями нет. Музыкальную составляющую дополняет «ЭтноСем», фестиваль вокально-инструментальных ансамблей и рок-групп, где современная музыка сочетается с этническими мотивами.

Обновленный в 2024 г. Дворец молодежи включает коворкинги, арт-резиденцию, творческие и концертные студии, однако они пока не формируют единого многофункционального центра притяжения молодой аудитории. Возможности для выступлений известных исполнителей также ограничены: основная концертная площадка в ДК им. XXX-летия Победы рассчитана на 964 места, Ледовый дворец «Марий Эл» – до 2,5 тыс. человек.

Несмотря на развитую сеть учреждений культуры и заметную собственную театральную жизнь, гастрольно-концертное предложение Йошкар-Олы остаётся ограниченным: в 2025 году среди 30 наиболее

прослушиваемых российских артистов по данным сервисов «Яндекс Музыка» и «ВКонтакте» удалось подтвердить только два выступления, а расширение выборки за счет известных рок- и альтернативных исполнителей добавило лишь концерт группы «Ария». Во многом это объясняется объективными факторами: относительно небольшим объемом потенциальной аудитории, отсутствием устойчивого регулярного авиасообщения и расположением города на тупиковой железнодорожной ветке. В результате включение Йошкар-Олы в гастрольные маршруты менее выгодно организаторам, особенно с учетом близости Казани, Нижнего Новгорода и Чебоксар, располагающих более крупной аудиторией и лучшей транспортной доступностью.

Кадровая обеспеченность муниципальных учреждений культуры остается ограничением для их работы. В 2025 г. из 107 творческих работников 40 были старше 55 лет и только 10 – младше 30 лет; в четырех учреждениях оставались незакрытыми 34 вакансии, включая творческие, административные и технические специальности. Отношение заработной платы работников муниципальных учреждений культуры к средней заработной плате по городу снизилось с 82,7% в 2021 г. до 55,8% в 2025 г., что осложняет привлечение и обновление кадрового состава.

Вовлечение детей и молодежи в культурную деятельность сокращается – доля детей 5–18 лет, занимающихся в детских школах искусств (ДШИ)[16], снизилась с 8,7% в 2018 г. до 6,9% в 2023 г. и почти в 2 раза уступает наиболее высокому значению среди сопоставимых городов. При этом в 11 действующих ДШИ обучаются около 4,2 тыс. детей – 100% их совокупной проектной мощности. Поэтому восстановление и последующее увеличение охвата детей художественным образованием потребует расширения мощности действующей сети ДШИ.

Модернизация библиотек по модельному стандарту сопровождается ростом посещаемости и подтверждает востребованность дальнейшего обновления сети. К 2025 г. по модельному стандарту модернизированы 4 из 14 библиотек ЦБС; обновление включает переоснащение и изменение библиотечных пространств. В библиотеках, модернизированных в 2021, 2023 и 2024 гг., посещаемость к 2025 г. составила соответственно 49,1 тыс. (+187%), 69,4 тыс. (+16%) и 33,0 тыс. (+45%).

Таким образом, Йошкар-Ола является главным культурным центром Республики Марий Эл: здесь сосредоточены ведущие республиканские учреждения культуры и развита сеть муниципальных учреждений. Дальнейшее развитие культурного досуга связано прежде всего с обновлением и расширением культурного предложения – его разнообразием, регулярностью и соответствием запросам разных групп жителей.

---

[16] Включает муниципальные и республиканские учреждения, расположенные в Йошкар-Оле.

5.5.2. Стратегические цели и задачи до 2036 года

Стратегическая цель развития сферы культуры Йошкар-Олы – повышение посещаемости муниципальных организаций культуры за счет расширения культурного предложения и повышения доступности культурных услуг.

Ключевым показателем, отражающим достижение стратегической цели к 2036 году, является число посещений муниципальных организаций культуры – 6,6 посещения на 1 жителя, что на 25% выше уровня 2025 года (5,3 посещения на 1 жителя).

Рост посещаемости муниципальных организаций Йошкар-Олы формирует вклад города в достижение республиканского результата по развитию культуры, предусматривающего увеличение числа посещений организаций культуры до 23,9 млн к 2036 г. Целевая динамика посещаемости принята на уровне Республики Марий Эл – 2,4% в год. Для Йошкар-Олы это означает возврат к сопоставимому с республикой темпу после замедления долгосрочного роста до 1,6% в год.

Для достижения поставленной стратегической цели необходима реализация комплекса взаимосвязанных задач:

расширение культурного предложения. К 2036 году число культурных инициатив горожан и творческих сообществ, получивших муниципальное сопровождение, должно составить 14,1 ед. Целевое значение рассчитано по успешным городским практикам поддержки культурных инициатив исходя из числа поддержанных проектов на 100 тыс. жителей. Для Йошкар-Олы принят ориентир ниже среднего уровня бенчмарков с учетом отсутствия опыта реализации такого механизма;

увеличение доли молодых работников организаций культуры. Долю творческих работников муниципальных культурно-досуговых учреждений в возрасте до 30 лет предполагается увеличить с 9,3% в 2025 году до 25% к 2036 году. Целевой уровень учитывает рост доли жителей 15–30 лет в населении 15–72 лет с 24% до 33% и сокращение отставания представленности молодых работников в отрасли. Увеличение их доли важно для обновления культурного предложения и развития форматов для растущей молодой аудитории;

повышение доступности художественного образования. Долю детей 5–18 лет, обучающихся в муниципальных детских школах искусств, ожидается увеличить с 4,4% в 2025 году до 6,3% к 2036 году. Целевое значение рассчитано с учетом открытия новой ДШИ для увеличения числа обучающихся;

развитие инфраструктуры учреждений культуры. Количество модельных библиотек должно увеличиться с 4 ед. в 2025 году до 14 ед. к 2036 году. Целевое значение предполагает модернизацию по модельному стандарту всех библиотек ЦБС.

5.5.3. Мероприятия

Единое окно поддержки культурных проектов жителей. Создание постоянного механизма сопровождения культурных инициатив жителей и независимых творческих команд от разработки идеи до реализации проекта. Единое окно включает консультационную и методическую поддержку, помощь в подготовке концепции и бюджета проекта, предоставление муниципальных площадок и оборудования, поиск партнеров и волонтеров, информационное сопровождение, а также предоставление стартового финансирования или помощь в привлечении средств региональных, федеральных и частных грантовых программ. Поддержка должна помогать успешным инициативам переходить от разовых мероприятий к регулярным городским проектам. Оператором программы может выступать Управление культуры совместно с подведомственной организацией, обеспечивающей организационное сопровождение проектов.

Многофункциональная площадка среднего масштаба для концертов и культурных мероприятий. Создание трансформируемого зала вместимостью 100–1 000 человек для концертов, конференций, лекций, выставок и других событий. Пространство должно предусматривать мобильную сцену и изменяемую конфигурацию зала, профессиональное звуковое и световое оборудование, гримёрные и вспомогательные помещения. Проект позволит расширить гастрольно-концертное предложение для молодой аудитории и увеличить число деловых и образовательных мероприятий среднего масштаба. Реализацию целесообразно осуществлять с привлечением частного инвестора и профессионального событийного оператора; роль города будет заключаться в подборе возможной площадки, административном сопровождении проекта и благоустройстве прилегающей территории.

Центр современного искусства и творчества. Создание многофункционального пространства площадью около 4,5 тыс. м², объединяющего рабочие пространства для резидентов, общие творческие мастерские, шоурум локальных брендов и выставочные площади. Предусматривается проведение лекций, дискуссий, встреч с авторами и творческих лабораторий. Сквозной тематикой центра станет современная интерпретация марийских традиций в искусстве и авторских изделиях. Проект позволит расширить доступ жителей и туристов к современному искусству и создать постоянную инфраструктуру для работы и продвижения локальных авторов. Реализация проекта предполагает привлечение регионального финансирования и частных инвестиций; роль города – поиск площадки и благоустройство прилегающей территории.

Повышение доступности городского музея за счет вечернего графика работы. Изменение режима работы городского музея с изменением времени приема посетителей с 12:00 до 20:00 два раза в будние дни. Формат ориентирован на жителей, которые не могут посещать музей в стандартные часы из-за работы или учебы, и позволит расширить возможности знакомства с историей и культурой города без создания новых объектов.

Модульный дом культуры в с. Семеновка площадью не менее 190 м². Создание компактного многофункционального пространства для проведения местных культурных мероприятий, работы клубных формирований, творческих студий и занятий для детей и взрослых. Размещение объекта позволит повысить территориальную доступность культурных услуг для жителей Семеновки и прилегающих сельских территорий.

Гибкие форматы работы для привлечения молодых специалистов в культурно-досуговых учреждениях. Для студентов старших курсов предполагается организация оплачиваемой частичной занятости в КДУ с возможностью совмещения работы и учебы; участники будут включаться в подготовку и проведение культурных мероприятий, работу клубных формирований, создание медиаконтента и сценических проектов. Основными кадровыми партнерами могут стать Марийский республиканский колледж культуры и искусств им. И.С. Палантая и Институт национальной культуры и межкультурной коммуникации МарГУ; для ранней профориентации предполагается взаимодействие со Школой креативных индустрий. Для выпускников и молодых специалистов до 30 лет предусматривается проектная занятость с неполной нагрузкой, позволяющая совмещать работу в КДУ с другими профессиональными проектами. Молодые специалисты будут привлекаться к реализации конкретных культурных проектов и мероприятий с возможностью дальнейшего расширения занятости в учреждении. Реализацию проекта следует синхронизировать с республиканскими мерами поддержки молодых работников культуры, включая стимулирование сотрудников, совмещающих работу с получением профильного образования.

Детская школа искусств на 440 мест с современными творческими направлениями. Создание новой ДШИ на 440 мест с дополнительными направлениями современной музыки и цифрового творчества, включая электронную музыку, звукорежиссуру, графический дизайн, анимацию и мультимедийный контент. Возможный механизм реализации — государственно-частное партнерство с размещением школы на первых этажах новых жилых комплексов либо в корпусах общеобразовательных школ и детских садов.

Модернизация библиотек по модельному стандарту. Поэтапное преобразование библиотек в современные общественные пространства с коворкингами, цифровыми сервисами и площадками для мероприятий. Модернизация позволит расширить функциональность библиотек и сделать их более востребованными у разных возрастных групп. Очередность реализации целесообразно определять с учетом технического состояния объектов, посещаемости и возможностей дальнейшего использования обновленных пространств.

Реставрация музея истории города Йошкар-Олы.[17] Восстановление исторических элементов здания музея, устройство архитектурной подсветки и благоустройство дворового пространства. Проект направлен на сохранение

[17] Проекты, предлагаемые в рамках Мастер-плана по развитию туризма в Республике Марий Эл до 2030 года.

исторического облика объекта и улучшение условий его восприятия посетителями, в том числе в вечернее время.

Комплексная модернизация культурно-досуговых учреждений. Поэтапное обновление зданий культурно-досуговых учреждений, предусматривающее капитальный ремонт, модернизацию сценического, светового и звукового оборудования, а также благоустройство прилегающих территорий. Комплексный подход позволит одновременно улучшить состояние зданий, условия для посетителей и технические возможности проведения концертов, спектаклей, клубных занятий и городских мероприятий.

5.6. Физическая культура и спорт

5.6.1. Результаты диагностики

В Йошкар-Оле достигнут высокий уровень федеральных стратегических показателей по развитию массового спорта, но обеспеченность спортивной инфраструктурой по ряду направлений остается недостаточной, а специализированные объекты сосредоточены преимущественно в одном городском кластере, из-за чего часть существующей инфраструктуры используется ниже расчетной мощности. Регулярная активность взрослых остается низкой, а в детско-юношеском спорте недостаточный охват сочетается с нехваткой тренеров.

Официальный охват занятиями спортом растет – доля систематически занимающихся физической культурой и спортом выросла с 40,9% в 2018 г. до 61,9% в 2024 г. При этом по данным портала города.рф регулярно занимаются спортом только 13,7% взрослых жителей Йошкар-Олы.

Количество отдельных типов спортивных сооружений в Йошкар-Оле остается недостаточным. Обеспеченность бассейнами составляет 6,5 на 100 тыс. жителей и близка к среднему уровню сопоставимых городов (6,6), но только 6 из 19 бассейнов имеют дорожки длиной от 25 м и являются общедоступными. Обеспеченность спортивными залами составляет 38,8 против 43,5 в среднем. Обеспеченность фитнес-центрами составляет 13,9 на 100 тыс. жителей — почти в 2,5 раза ниже наиболее высокого значения среди сопоставимых городов (34,3). Наиболее выражено отставание по плоскостным сооружениям — 54,1 на 100 тыс. жителей, почти в 4 раза ниже наиболее высокого значения среди сопоставимых городов.

Одной из причин дефицита спортивной инфраструктуры является массовая жилая застройка, которая не обеспечена ни плоскостными сооружениями, ни помещениями, доступными для занятий спортом (например, микрорайоны Молодежный, Мирный, Фестивальный и другие). Площадок либо нет вовсе, либо они не пригодны для занятий спортом. В старых районах города многие площадки во дворах также находятся в ненадлежащем состоянии.

Крупные специализированные спортивные объекты Йошкар-Олы сосредоточены преимущественно в одном городском кластере, что снижает их

территориальную доступность для части жителей. На «Спортивном острове» вдоль ул. Карла Маркса размещены ключевые объекты водной, ледовой, игровой и легкоатлетической инфраструктуры — два 50-метровых бассейна, Ледовый дворец «Марий Эл», ФОК «Спартак» и стадион «Молодежный».

Интенсивность использования существующих спортивных объектов различается. В 2025 г. расчетная загрузка плоскостных сооружений составила 172% мощности, бассейнов — 92%, спортивных залов — 79%, стадиона — 73%. При этом легкоатлетический манеж был загружен на 60%, а два крытых ледовых объекта — на 57%.

Спортивная активность жителей сосредоточена в нескольких массовых видах спорта. В 2025 г. легкой атлетикой занимались 5,8 тыс. человек, лыжными гонками — 5,7 тыс., футболом — 5,0 тыс., баскетболом — 3,9 тыс., шахматами — 3,5 тыс. человек. Оценки приведены на основании числа людей, занимающихся в соответствующих секциях. Спрос на аренду спортивной инфраструктуры скорее говорит о том, что самым массовым видом спорта остается футбол, а доступные площадки находятся в дефиците. Так, рыночная цена аренды ¼ футбольного поля в городе достигает 4 200 рублей за час и сопоставима с ценами в крупных городах, таких как Москва.

В системе детско-юношеской спортивной подготовки доля детей 5–18 лет, занимающихся в спортивных школах, выросла с 3,1% в 2018 г. до 12,9% в 2024 г., но остается более чем вдвое ниже наиболее высокого значения среди сопоставимых городов. Обеспеченность тренерами составляет 5,3 человека на 10 тыс. жителей — почти в 3 раза ниже городов-лидеров.

В Йошкар-Оле сформирована насыщенная программа массовых и федеральных спортивных мероприятий. В 2025 г. в городе проведено 267 физкультурных и спортивных мероприятий с участием более 45 тыс. человек. Йошкар-Ола приняла чемпионат России по триатлону, этап Кубка России по синхронному катанию, всероссийские соревнования по дзюдо, соревнования по лапте, плаванию, греко-римской борьбе и всестилевому каратэ. Ежегодно проходят Йошкар-Олинский полумарафон, «Кросс нации», Всероссийский день ходьбы и велопарад. Сложившуюся событийную активность можно использовать для продвижения представленных в городе видов спорта и привлечения жителей к занятиям.

5.6.2. Стратегические цели и задачи до 2036 года

Стратегической целью развития сферы физической культуры и спорта является увеличение доли жителей Йошкар-Олы, систематически занимающихся физической культурой и спортом, и создание для этого доступных и удовлетворительных по качеству условий. К 2036 году доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, должна увеличиться с 61,9% в 2025 году до 75%. Значение данного показателя синхронизировано с Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года.

Для достижения указанной стратегической цели необходима реализация следующих стратегических задач:

развитие инфраструктуры физической культуры и спорта. Доступность спортивной инфраструктуры напрямую влияет на возможность регулярных занятий физической культурой. К 2036 году число капитальных спортивных сооружений должно увеличиться со 178 до 342 единиц, а число плоскостных спортивных сооружений — со 163 до 339 единиц, согласно установленным нормативам. Это позволит обеспечить жителей города спортивными объектами в шаговой доступности и расширить возможности для самостоятельных занятий;

повышение мотивации к занятиям физической культурой и спортом. Это предлагается осуществлять через привлечение граждан к физкультурно-оздоровительным и спортивным мероприятиям, проводимым в городе. К 2036 году число участников спортивно-массовых мероприятий планируется увеличить с 45 тыс. до 70 тыс. человек. Количество жителей, выполнивших нормативы комплекса ГТО, должно увеличиться с 0,7 тыс. человек в 2025 году до 1,5 тыс. человек к 2036 году;

развитие спорта высших достижений. Развитие массового спорта должно формировать более широкую базу для выявления и подготовки спортсменов. К 2036 году количество людей, которым были присвоены 2 и 3 спортивные разряды, планируется увеличить в 2 раза. Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, занимающихся в спортивных школах, должна увеличиться с 12,9% до 20%.

5.6.3. Мероприятия

Строительство здания для МБУ ДО «Комплексная спортивная школа г. Йошкар-Олы». Строительство многофункционального здания площадью 6 тыс. кв. м, которое позволит одновременно вмещать до 300-500 обучающихся (сейчас занятия проводятся для 126 детей), расширит возможности для сдачи ГТО на базе учреждения.

Строительство бегового центра ВФЛА[18]. Создание специализированного пространства для занятий массовым бегом, включающего беговой круг длиной 200 м на 4 дорожки, уличные тренажеры и воркаут-зону, тренировочный зал, раздевалки и душевые.

Строительство и реконструкция плоскостных спортивных сооружений в районах с дефицитом объектов.

Единая городская система спортивной подготовки и шеринга тренировок. Внедрение и продвижение единой цифровой системы управления спортивными объектами города: загрузка/пропускная способность, расписания, онлайн-бронирование, учёт посещаемости и отчётность через автоматизированную систему «Спорт рядом». Объединение спортивной инфраструктуры города и республики в единый календарь для бронирования свободных часов и оптимального использования всех спортивных площадок.

---

[18] ВФЛА – Всероссийская федерация легкой атлетики

Ежегодный календарь массовых спортивных мероприятий и адресное информирование жителей об открытых тренировках.

Фестиваль зимних видов спорта. Организация соревнований для профессиональных спортсменов, проведение мастер-классов и конкурсов для любителей спорта.

Регулярная подготовка к ГТО в школах и спортивных учреждениях с доступной записью на выполнение нормативов.

Расширение групп по видам спорта на этапах спортивной подготовки для детей 5-18 лет. Открытие дополнительных групп спортивной подготовки для детей по востребованным видам спорта.

5.7. Молодежная политика

5.7.1. Результаты диагностики

Йошкар-Ола сохраняет высокую привлекательность для молодежной миграции, однако ее интенсивность снижается, что повышает значимость закрепления молодежи в городе. Развитый IT-сектор формирует образовательные и карьерные возможности, тогда как выбор сопоставимых по оплате траекторий в других отраслях ограничен. Возможности современного культурного досуга, волонтерская активность и уверенность молодежи в самореализации также остаются невысокими. Отдельным риском является рост преступности несовершеннолетних.

В структуре молодежи растет численность младшей возрастной группы. В 2017–2024 гг. численность жителей 15–19 лет увеличилась с 11,4 до 18,9 тыс. человек (+65%), а их доля в населении 15–34 лет — примерно с 14% до 28%. В ближайшие годы эта более многочисленная группа будет переходить к получению профессионального образования и выходу на рынок труда, что повышает для города значимость условий, влияющих на выбор Йошкар-Олы как места продолжения обучения и последующей работы.

Миграционный прирост жителей 25–34 лет в Йошкар-Оле остается одним из наиболее высоких среди сопоставимых городов, несмотря на снижение в динамике. В 2023 г. он составил 8,6 человека на 1 тыс. жителей соответствующего возраста — 2-е место среди сопоставимых городов и почти в 4 раза выше среднего значения (2,2). При этом относительно 2017 г. показатель снизился на 24%, что указывает на постепенное ослабление позиций города в привлечении молодежи и повышает значимость условий для ее закрепления.

IT занимает все более значимое место в занятости молодежи города и сохраняет преимущество перед большинством отраслей. В городе работают продуктовые разработчики федерального и международного уровня, а численность студентов IT-направлений в вузах в 2017–2025 гг. выросла в 2,3 раза — с 711,7 до 1 648,3 человека. За тот же период численность работников в сфере информации и связи увеличилась на 24%, а заработная плата в 2025 г. составила 116,6 тыс. руб. — на 36% выше средней по городу. За исключением профессиональной, научной и технической деятельности,

обрабатывающих производств и финансов, в остальных отраслях заработная плата составляла 50–82 тыс. руб. — на 30–57% ниже уровня IT.

Высокий уровень трудоустройства выпускников Йошкар-Олы сочетается с конкуренцией за их последующее закрепление на местном рынке труда. Через два года после выпуска трудоустроены 84,0% выпускников вузов и 78,7% выпускников СПО — оба показателя выше среднего уровня среди сопоставимых городов. При этом в Республике Марий Эл 40% выпускников в 2022 г. работали за пределами региона обучения. Это показывает, что выбор места работы выпускниками формируется в условиях межрегиональной конкуренции за молодых специалистов. Поэтому для стратегии важно не только сохранять высокий уровень трудоустройства, но и повышать привлекательность Йошкар-Олы как места начала и развития карьеры.

Современный культурный досуг остается одним из ограничений привлекательности Йошкар-Олы для молодежи. Несмотря на появление отдельных новых форматов, в городе не хватает крупных фестивалей и мероприятий, ориентированных на молодежную аудиторию.

Уверенность молодежи Йошкар-Олы в возможностях самореализации в России уступает лучшим значениям среди сопоставимых городов. В 2025 г. в такие возможности верили 54,1% молодых жителей — на 25,4 п.п. ниже максимального значения среди сопоставимых городов (79,4%). Показатель отражает, насколько молодежь воспринимает существующие возможности как реальные и достижимые. Поэтому молодежная политика должна быть ориентирована на то, чтобы созданные возможности давали молодежи понятные траектории самореализации.

Организованное волонтерское участие в Йошкар-Оле остается ограниченным. Число зарегистрированных на Добро.ру волонтеров составляет 131,3 на 10 тыс. жителей — ниже среднего значения среди сопоставимых городов и почти в 2 раза ниже максимального.

В числе факторов, характеризующих положение подростков и молодежи в городе, сохраняется проблема правонарушений несовершеннолетних. Число преступлений, совершенных несовершеннолетними, увеличилось с 57 в 2024 г. до 94 в 2025 г. (+64,9%), тогда как в 2020 г. их было 96. Это показывает, что снижение предыдущих лет не закрепилось, и усиливает значимость профилактической работы с подростками.

В Йошкар-Оле сформирована специализированная инфраструктура молодежной политики, однако основные профильные центры сосредоточены на одной площадке — в республиканском Дворце молодежи. Здесь действуют центры медиа и коммуникаций, молодежных программ и проектов, поддержки добровольчества, а также патриотического воспитания и спорта. Инфраструктуру дополняет «Точка кипения», где для студентов и молодых специалистов проходят хакатоны, предпринимательские программы, конференции и мероприятия по IT, искусственному интеллекту и развитию собственных проектов.

В Йошкар-Оле сформирована система поддержки молодежных инициатив, однако заявочная активность на муниципальные грантовые конкурсы снизилась. С 2022 г. действует конкурс «МолодЙошка» для поддержки собственных проектов молодых жителей, а НКО могут получать муниципальные гранты на проекты в сфере молодежной политики. В 2026 г. впервые запущено молодежное инициативное бюджетирование, позволяющее жителям 14–35 лет предлагать собственные городские проекты. При этом число заявок на участие в грантовых конкурсах сократилось с 28 в 2023 г. до 11 в 2025 г. (–61%), хотя установленный на 2025 г. план в 10 заявок был выполнен.

В настоящий момент Йошкар-Ола пока сохраняет высокую привлекательность для молодежной миграции, однако ее интенсивность снижается, а значительная часть выпускников после завершения обучения продолжает карьеру за пределами региона. Одновременно лишь 54,1% молодых жителей уверены в наличии возможностей для самореализации, уровень организованного волонтерского участия остается сравнительно низким, специализированная молодежная инфраструктура территориально сконцентрирована, а заявочная активность на муниципальные грантовые конкурсы снижается. На этом фоне рост численности младших возрастных групп молодежи усиливает значимость создания в городе условий, которые позволят не только привлечь, но и закрепить молодых людей, предоставить им возможности для профессионального, общественного, творческого и личностного развития. Поэтому стратегические приоритеты до 2036 года сосредоточены на расширении участия молодежи в проектах развития и добровольчестве, развитии доступной молодежной инфраструктуры и создании новых пространств для творческой самореализации и формирования молодежных сообществ.

5.7.2. Стратегические цели и задачи до 2036 года

Стратегической целью развития молодежной политики является создание условий для самореализации молодежи, ее закрепления в городе и более активного участия в общественной, профессиональной и культурной жизни. Доля молодых людей, верящих в возможности самореализации в России, должна увеличиться с 54,1% в 2025 году до 85% в 2036 году. Значение данного показателя синхронизировано с Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года.

Для достижения указанной стратегической цели необходима реализация следующих стратегических задач:

вовлечение молодых людей в проекты и программы, направленные на профессиональное, личностное развитие и патриотическое воспитание, добровольческую деятельность. К 2036 году доля молодых людей, участвующих в проектах и программах, направленных на профессиональное, личностное развитие и патриотическое воспитание, должна достигнуть 75%. В добровольческую (волонтерскую) деятельность планируется вовлечь до

20% жителей города (2025 – 14,3%), в том числе посредством участия волонтеров на портале Добро.РФ – их количество должно увеличиться со 131,3 до 250 человек на 10 тыс. населения. Расширение участия молодежи в жизни города через волонтерство позволит вовлечь молодых людей в социально значимые проекты и будет способствовать формированию активной гражданской позиции;

развитие инфраструктуры молодежной политики. Важным условием реализации молодежной политики является строительство или адаптация доступных «третьих мест» для молодых людей в наиболее популярных точках их сбора. К 2036 году число общественных пространств для молодежи, доступных в том числе в зимний период, должно увеличиться с одного до пяти. Молодежная инфраструктура должна обеспечивать возможность круглогодичной проектной, образовательной, творческой и досуговой деятельности;

создание условий для творческой самореализации молодежи. К 2036 году число молодых людей, участвующих в работе арт-резиденций и креативных пространств, созданных на базе молодежных центров, должно достигнуть 2,5 тыс. человек в год, согласно аналогичному региональному показателю. Развитие арт-резиденций и креативных пространств позволит одновременно решать несколько задач: поддерживать творческие инициативы, формировать новые сообщества, создавать условия для проектной деятельности и повышать привлекательность города для молодых людей. В перспективе такие площадки могут стать не только культурной инфраструктурой, но и элементом развития креативных индустрий и молодежного предпринимательства.

5.7.3. Мероприятия

Круглогодичные молодежные пространства. Создание сети доступных молодежных пространств в точках притяжения на базе библиотек и площадок в торговых центрах. Пространства должны совмещать функции места для коворкинга, досуга, мастер-классов.

Арт-фестиваль креативных индустрий. Ежегодный городской фестиваль, объединяющий предпринимателей в области креативных индустрий и молодых деятелей культуры и искусства. Задача фестиваля – стать площадкой для продвижения молодых авторов, формирования профессиональных связей и запуска совместных проектов.

Программа межгородского обмена волонтерами. Организация краткосрочных обменов молодежных и волонтерских команд между Йошкар-Олой и другими городами. Участники приезжают на несколько дней или недель для участия в городских мероприятиях, социальных акциях, культурных, спортивных инициативах. Проект реализуется преимущественно через социально ориентированные НКО с имущественной, информационной поддержкой со стороны города.

5.8. Некоммерческий сектор и взаимодействие с гражданским обществом

5.8.1. Результаты диагностики

Ресурсная обеспеченность некоммерческими организациями (далее – НКО) остается ограниченной, а число поддержанных и реализованных местных инициатив практически не растет.

НКО дополняют государственные механизмы в решении проблем, требующих адресной работы с отдельными группами жителей и локальными сообществами. К таким направлениям относятся, например, помощь людям с редкими заболеваниями, экологические инициативы и поддержка отдельных социальных групп. Для этой работы НКО привлекают средства граждан и бизнеса, добровольцев и компетенции специалистов.

По удельному числу НКО Йошкар-Ола уступает среднероссийскому уровню. В 2025 г. в городе на 10 тыс. жителей приходилось 14,3 НКО – на 5,3% меньше, чем в среднем по стране (15,1).

НКО Йошкар-Олы преимущественно работают в социальной сфере. На спорт, образование, социальную поддержку и благотворительность, культуру, работу с детьми и молодежью, а также патриотические и ветеранские объединения приходится 60% из 435 действующих НКО[19]. Крупнейшими направление внутри этого блока являются спорт и физическая культура: 96 организаций, или 22,1% всех НКО города. Еще 21% приходится на профсоюзы, профессиональные и предпринимательские объединения. На остальные направления, включая экологию, межнациональное взаимодействие, религиозную и политическую деятельность, приходится менее пятой части организаций.

В Йошкар-Оле сосредоточено 58,2% зарегистрированных НКО Республики Марий Эл[20], поэтому региональные показатели во многом характеризуют состояние сектора в городе. Позиции Марий Эл улучшились, однако в 2025 г. регион остался в нижней трети субъектов России: в рейтинге «Регион-НКО»[21] он поднялся с 83-го места в 2024 г. до 62-го из 89 регионов в 2025 г.

В городе сформирована организационная система поддержки разных форм гражданского участия. Управление по взаимодействию с общественными организациями и работе с населением работает с НКО, с территориальными общественными самоуправлениями (далее – ТОС) и общественными объединениями и организует муниципальные грантовые конкурсы. Общественный совет и Консультативный совет НКО обеспечивают диалог общественных организаций с администрацией. Центр взаимодействия по обеспечению общественного порядка и штаб народных дружин координируют участие общественных объединений в охране порядка.

---

[19] СПАРК-Интерфакс, действующие НКО ГО «Город Йошкар-Ола» по состоянию на 29.08.2026 г.

[20] Министерство юстиции Российской Федерации, Реестр некоммерческих организаций, данные по состоянию на 28.08.2026 г.

[21] Рейтинг третьего сектора «Регион-НКО», формируемый рейтинговым агентством «РАЭКС» совместно с Общественной палатой Российской Федерации.

НКО в Йошкар-Оле получают имущественную поддержку и гранты, объем финансирования которых растет. В 2024 г. в конкурсе участвовали 12 НКО, подавших 13 заявок; число получателей грантов выросло с пяти в 2017 г. до семи в 2024 г. За тот же период объем финансирования увеличился примерно с 500 до 700 тыс. руб. в сопоставимых ценах (+40%). Еще 18 НКО в 2025 г. использовали муниципальное имущество безвозмездно, при этом до 2030 г. целевое значение сохраняется на том же уровне.

Отдельные НКО Йошкар-Олы привлекают внешнее финансирование, существенно превышающее объем муниципальной грантовой поддержки. Среди подтвержденных получателей Фонда президентских грантов организации из Йошкар-Олы привлекли не менее 7,6 млн руб. в 2024 г. и 8,5 млн руб. в 2025 г., отдельные проекты получали до 5 млн руб.

В городе действует инфраструктура для развития проектных, грантовых и организационных компетенций НКО. С 2024 года фонд «Добрая Марий Эл» работает как универсальный ресурсный центр НКО и оператор регионального грантового конкурса, предоставляя консультационную, образовательную и информационную поддержку, помещения и оборудование, а также помощь в привлечении финансирования.

Фонд также организует обучение представителей НКО. В 2025 году при поддержке администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» запущен проект «Путь к устойчивости НКО Марий Эл: персональные данные», рассчитанный на 20 представителей городских НКО. Обучение в малых группах включает практические занятия, индивидуальные консультации и помощь в подготовке документов для соблюдения требований к обработке персональных данных.

Рост числа ТОС пока сочетается с ограниченным охватом финансовой поддержкой. Число ТОС увеличилось с 53 в 2017 г. до 66 в 2025 г. В 2025 г. организациям ТОС предоставлена одна субсидия на реализацию инициативы при ориентире в шесть субсидий на этап 2025–2026 гг. При этом территориальный охват многоквартирной застройки остается небольшим: в 2026 году в границах ТОС расположено 6,6% общего числа МКД города.

Ни один действующий ТОС не имеет статуса юридического лица. Это ограничивает возможности самостоятельного привлечения грантового финансирования: участие в федеральных и региональных конкурсах, предназначенных для зарегистрированных НКО, требует соответствующего статуса.

Масштаб реализации местных инициатив практически не изменился. Количество проектов увеличилось с двух в 2017 г. до трех в 2025 г.; в 2025 г. были благоустроены сквер в Семеновке и две территории с уличными тренажерными комплексами.

В Йошкар-Оле сформирована инфраструктура поддержки НКО и ТОС, однако масштаб их участия в решении социально значимых задач ограничен ресурсной обеспеченностью организаций и небольшим охватом жилых территорий. Удельное число НКО ниже среднероссийского уровня, а в

границах ТОС расположено лишь 6,6% многоквартирных домов. Потенциал повышения вклада некоммерческого сектора и территориальных сообществ связан с ростом числа действующих НКО, расширением охвата МКД деятельностью ТОС и укреплением их возможностей реализовывать проекты.

5.8.2. Стратегические цели и задачи до 2036 года

По результатам диагностики определены следующие приоритеты развития некоммерческого сектора и территориального общественного самоуправления Йошкар-Олы:

повышение способности НКО привлекать финансирование на социально значимые проекты. Во взаимодействии с республиканскими органами власти и ресурсными центрами развивать компетенции команд НКО в подготовке грантовых заявок, привлечении пожертвований и выстраивании партнерств с бизнесом. Поддерживать продвижение проектов НКО среди жителей и потенциальных партнеров;

расширение возможностей ТОС для финансирования и реализации территориальных инициатив. Обеспечивать организационное сопровождение ТОС: помогать в подготовке проектов и заявок, выборе доступных источников финансирования и, при необходимости, регистрации в качестве юридического лица. Развивать взаимодействие с НКО для участия в грантовых программах, а также привлекать жителей и бизнес к финансированию и реализации проектов развития территорий.

На основе приоритетов развития определяются две стратегические цели.

Стратегическая цель №1 – расширение вовлеченности жителей в деятельность НКО. Ключевым показателем, отражающим достижение стратегической цели к 2036 году, является средняя численность добровольцев (волонтеров), привлеченных социально ориентированными НКО, чел. в год. К 2036 году целевое значение показателя составит 1371 чел. в год. Показатель спрогнозирован на основе значений для Республики Марий Эл и прогнозной численности населения Йошкар-Олы.

Стратегическая цель №2 – увеличение финансовой поддержки НКО. Ключевым показателем, отражающим достижение стратегической цели к 2036 году, является Объем денежных пожертвований жителей города в пользу НКО, млн руб. в год. К 2036 году целевое значение показателя составит 204 млн в год. Показатель спрогнозирован на основе средних трат россиян на благотворительность и прогнозной численности населения Йошкар-Олы.

Стратегические задачи:

повышение профессиональных компетенций команд НКО. К 2036 году планируется увеличить количество представителей НКО, которые завершили обучение за год при поддержке администрации, до 100 человек в год;

расширение возможностей НКО и ТОС для реализации социально значимых проектов. За счет создания механизма грантового партнёрства для ТОС к 2036 году планируется обеспечить подачу не менее 5 заявок ежегодно на грантовые конкурсы партнёрскими НКО для реализации инициатив ТОС.

5.8.3. Мероприятия

Развитие образовательных программ для НКО. В 2025 году фонд «Добрая Марий Эл» при поддержке администрации Йошкар-Олы запустил образовательный проект, предусматривавший обучение 20 представителей НКО в малых группах по вопросам защиты персональных данных. Предлагается расширить программу обучения, включив подготовку грантовых заявок, привлечение пожертвований, выстраивание партнёрств с бизнесом, управление проектами и коммуникации с жителями. Практические занятия и индивидуальные консультации помогут участникам подготовить заявки, планы привлечения средств и другие материалы для реализации собственных проектов. Муниципалитету предлагается выявлять образовательные потребности городских НКО, содействовать их участию в обучении и координировать взаимодействие с фондом и другими ресурсными центрами;

Платформа поддержки проектов. Проект предусматривает создание единой онлайн-платформы для объединения благотворительных сборов, общественных инициатив и мероприятий Йошкар-Олы. Платформа позволит жителям и бизнесу поддерживать проекты НКО и ТОС, участвовать в благотворительных мероприятиях и отслеживать результаты использования привлечённых средств. Основными функциональными направлениями платформы станут: поддержка проектов НКО (размещение проектов проверенных организаций, организация разовых и регулярных пожертвований, публикация отчётов об использовании средств), афиша благотворительных мероприятий (размещение информации о концертах, спектаклях, ярмарках и других событиях с указанием инициатив, на поддержку которых направляются собранные средства), поддержка инициатив жителей и ТОС (организация сборов на благоустройство дворов, общественных пространств и реализацию других местных проектов, в том числе с использованием механизмов добровольного софинансирования инициативного бюджетирования);

Грантовый партнер для инициатив ТОС. Действующие ТОС Йошкар-Олы не имеют статуса юридического лица, что ограничивает их самостоятельное участие в грантовых конкурсах для зарегистрированных НКО. Совместно с Республикой Марий Эл предлагается организовать сопровождение территориальных инициатив через партнерство ТОС с действующими независимыми НКО. ТОС определяет потребности территории, формулирует инициативу и привлекает жителей к ее реализации, в то время как партнерская НКО, отвечающая требованиям конкретного конкурса, совместно с ТОС разрабатывает проект и выступает заявителем. В случае победы она получает грант, обеспечивает реализацию проекта и ведет финансовую отчетность. Распределение обязанностей закрепляется соглашением между партнерами. Такой механизм расширит доступ инициатив ТОС к грантовому финансированию без обязательной регистрации каждого ТОС в качестве юридического лица.

Сеть соседских центров и продюсеров городских инициатив. Проектом предусмотрена организация бесплатных пространств для совместной работы на базе библиотек, муниципальных учреждений, площадок партнерских НКО. Персональное сопровождение идей в реализуемый проект будет осуществляться через городских продюсеров (специалистов по развитию территорий, объединяющих ресурсы частного и государственного сектора, НКО и местных сообществ для долгосрочных изменений).

5.9. Городская среда

5.9.1. Результаты диагностики

Архитектура центральной части Йошкар-Олы является одним из наиболее заметных преимуществ городской среды. Жители также высоко оценивают внешний облик города. Основные ограничения связаны с нехваткой озелененных общественных пространств, масштабной потребностью в ремонте дворов при ограниченных возможностях финансирования и недостаточной обеспеченностью отдельными элементами благоустройства.

В центральной части Йошкар-Олы сформирован архитектурный облик, не имеющий прямых аналогов в России. Этот облик начал формироваться с 2009 г., когда на берегах р. Малой Кокшаги началось строительство Царевококшайского Кремля, а затем прилегающих кварталов, где здания в традиционном русском стиле соседствуют с объектами, выполненными в европейской и эклектической стилистике. По оценкам отдельных туристических агрегаторов, Йошкар-Ола входит в число 20 самых красивых городов страны.

Жители Йошкар-Олы сравнительно высоко оценивают внешний облик города, однако комплексное качество городской среды пока уступает среднему уровню сопоставимых городов. Индекс качества городской среды вырос со 177 баллов в 2020 г. до 221 балла в 2024 г. (+25%), однако оставался ниже среднего значения среди сопоставимых городов – около 235 баллов. При этом жители оценивают изменения скорее положительно: доля считающих город красивым и ухоженным выросла с 49,5% в 2021 г. до 68,5% в 2025 г., что на 7,4 п.п. выше среднего значения среди сопоставимых городов.

Наиболее выраженным инфраструктурным ограничением остается низкая обеспеченность озелененными общественными пространствами. Треть жителей МКД не имеет парков в 15 минутах ходьбы. Наиболее остро нехватка ощущается на западе города, где также нет иных крупных зеленых массивов.

Повседневная инфраструктура городской среды развита неравномерно. В 2024 г. доля освещенных улиц, проездов и набережных составляла 89,9% – выше среднего значения среди сопоставимых городов (около 85%). При этом в 2025 г. обеспеченность общественными туалетами составляла только 5,6 объекта на 100 тыс. жителей против 8,1 в среднем по сопоставимым городам. В 2025 г. оборудовано лишь 35% необходимых площадок накопления ТКО при ориентире 95% к окончанию этапа 2025–2026 гг. Поэтому повышение качества

среды требует не только благоустройства крупных общественных пространств, но и более полной обеспеченности базовой повседневной инфраструктурой.

Рост числа велопарковок пока не сопровождается формированием связной велотранспортной сети. В 2025 г. на 10 тыс. жителей приходилось 111,2 велопарковочных места – примерно на 70% больше среднего уровня сопоставимых городов, с 2022 г. число велопарковочных мест выросло почти в 8 раз. При этом велодорожки и велополосы в 2025 г. составляли 2,5% протяженности улиц, что почти в 1,5 раза ниже максимального значения среди сопоставимых городов (3,6%). Общая протяженность велополос и велодорожек составляет около 6,5 км; существующие участки представляют собой преимущественно короткие разрозненные отрезки в центральной части города и у отдельных общественных пространств и пока не формируют связных маршрутов между районами. Генеральным планом предусмотрено развитие сети до 136 км, причем 86% ее протяженности должны составлять утилитарные маршруты.

Обновление дворовых территорий сдерживается не только накопленным износом, но и отсутствием устойчивого источника финансирования их капитального ремонта. Значительная часть дворов находится в муниципальной собственности и не относится к общему имуществу многоквартирных домов, поэтому их ремонт не финансируется за счет средств собственников и управляющих организаций и зависит от возможностей городского бюджета и отдельных программ благоустройства. По состоянию на 2025 г. большинство дворов при 2,3 тыс. многоквартирных домов нуждается в капитальном ремонте, при этом за последние годы отремонтировано более 30 дворовых территорий. Проверка ранее благоустроенных территорий в 2024 г. также выявила износ покрытий и проездов, повреждение и отсутствие отдельных элементов детских и спортивных площадок. При существующей модели финансирования темпы обновления не позволяют системно сокращать накопленный объем требующего ремонта дворового фонда.

Внешние программы остаются основным источником финансирования проектов формирования комфортной городской среды. В 2025 г. федеральный и региональный бюджеты обеспечили около 94% из 89,4 млн руб., направленных на формирование комфортной городской среды; в 2026 г. их доля также предусмотрена на уровне около 95%. Дополнительным каналом реализации выступают инициативные проекты жителей: в 2025 г. реализованы три проекта «Инициативы жителей» и один проект ТОС. Высокая доля внешних средств делает масштаб благоустройства зависимым от продолжения федеральных и региональных программ, поэтому важно сочетать их использование с развитием дополнительных источников финансирования.

В Йошкар-Оле накоплен опыт комплексного благоустройства общественных пространств, который может использоваться при дальнейшем обновлении городской среды. В 2024–2025 гг. в городе благоустроено шесть

общественных территорий. В Марий парке национальная стилистика интегрирована в повседневное общественное пространство; в 2026 г. проект вошел в топ-10 Всероссийской муниципальной премии «Служение».

Таким образом, выразительный архитектурный облик Йошкар-Олы и положительные оценки жителей сочетаются с неравномерным качеством благоустройства и дефицитом отдельных элементов городской среды. Расширение озелененных общественных пространств, обновление дворов и развитие повседневной инфраструктуры должны сделать город более удобным для жизни и отдыха.

5.9.2. Стратегические цели и задачи до 2036 года

Стратегическими приоритетами развития городской среды Йошкар-Олы, направленными на повышение ее качества и комфорта, являются:

– Расширение сети озелененных общественных пространств и повышение их доступности для жителей за счет создания мини-парков, развития крупных парков и озеленения городских улиц;

– Комфортные общественные пространства и жилые районы. Комплексное благоустройство общественных пространств, дворов и территорий ИЖС с учетом потребностей разных групп жителей, повышение комфорта пешеходных маршрутов и развитие мест для повседневного отдыха;

– Развитие связной велотранспортной сети. Создание безопасных и непрерывных веломаршрутов между жилыми районами, центром, местами работы, учебы и отдыха для превращения велосипеда в полноценный способ повседневного передвижения.

– Комфортный зимний город. Развитие инфраструктуры для комфортного пребывания на открытом воздухе в холодный период, создание условий для зимнего отдыха и расширение программы культурных и досуговых мероприятий.

Стратегическая цель – повышение качества и комфорта городской среды. Основным показателем достижения цели является доля жителей, считающих город красивым и ухоженным. Целевое значение на 2036 год установлено на уровне 85%, что соответствует достижению уровня Казани 2025 года (84,5%). Предполагаемый среднегодовой прирост составляет 1,5 п. п., с учетом положительной динамики Йошкар-Олы в 2021–2025 гг. и постепенного замедления роста показателя.

Стратегические задачи:

расширение сети озеленённых общественных пространств. Обеспеченность зелёными насаждениями общего пользования предполагается увеличить с 6,7 м² на человека в 2025 году до 7,0 м² на человека к 2036 году, или на 4,5%;

благоустройство общественных пространств. Количество благоустроенных общественных территорий (нарастающим итогом с 2019 года) планируется увеличить с 36 в 2025 году до 55 к 2036 году, или на 53%;

благоустройство дворовых территорий. Количество отремонтированных дворовых территорий (нарастающим итогом) предполагается увеличить с 32 в 2025 году до 215 к 2036 году, или в 6,7 раза;

благоустройство территорий ИЖС. Планируется повышение доли благоустроенных территорий индивидуальной жилой застройки в общем количестве проинвентаризированных территорий ИЖС.[22]

развитие велотранспортной сети. Общую протяжённость велодорожек и велополос предполагается увеличить с 7,8 км в 2025 году до 50,1 км к 2036 году, или в 6,4 раза. При этом доля велоинфраструктуры в общей протяжённости улиц, проездов и набережных должна вырасти с 2% до 15%, или на 13 п. п.

5.9.3. Мероприятия

Создание мини-парков в жилых районах. Создание сети из 15 небольших озеленённых общественных пространств общей площадью 3,5 га (в среднем 0,23 га каждый) для повседневного отдыха жителей. Приоритетными территориями размещения станут кварталы средне- и высокоплотной жилой застройки, недостаточно обеспеченные зелёными пространствами в шаговой доступности. Мини-парки предполагается оборудовать местами для отдыха, небольшими игровыми элементами и озеленением. Предварительный объем инвестиций составляет около 105 млн руб.;

Создание условий для комфортной и активной городской жизни в зимний период. Комплексное развитие инфраструктуры и программы зимнего досуга для повышения комфорта пребывания жителей в общественных пространствах в холодное время года. Проект предусматривает размещение отапливаемых павильонов для отдыха, проведения мастер-классов и камерных мероприятий, круглогодичных общественных туалетов и оборудованных костровых зон с безопасными очагами. Одновременно предлагается расширить программу зимнего досуга за счёт тематических вечеринок на катках с диджей-сетами, творческих мастер-классов, камерных концертов, лекций на базе новых павильонов и мероприятий, посвящённых марийской культуре. Предварительная стоимость строительства одного отапливаемого павильона площадью около 50 м², включая общественный туалет и зону отдыха, составляет 7 млн руб.;

Сеть утилитарных маршрутов для велосипедистов и пользователей средств индивидуальной мобильности (СИМ). Создание связной инфраструктуры для повседневных поездок на средствах индивидуальной мобильности и велосипедах, соединяющей жилые районы с центром, местами работы, учёбы и спорта. Предлагаемая сеть протяжённостью около 50 км будет формироваться поэтапно с обсуждением маршрутов с жителями и тестированием временных участков перед созданием постоянной инфраструктуры;

Укрытия с опорными пунктами полиции. Предлагается пилотное размещение блок-модульных сооружений двойного назначения на

---

[22] Базовое и целевое значения показателя подлежат уточнению по результатам инвентаризации

территориях, где одновременно необходимы укрытие для жителей и помещение для работы полиции. В повседневное время часть сооружения будет использоваться как опорный пункт полиции, а при возникновении угрозы укрытие должно быть доступно жителям с сохранением полной проектной вместимости. Существующие блок-модульные сооружения имеют утилитарный внешний вид и недостаточно гармонично вписываются в городскую среду. Поэтому проект предусматривает разработку архитектурных решений, учитывающих характер окружающей застройки и благоустройства;

Формирование университетского района. Благоустройство улиц, примыкающих к МарГУ, ПГТУ, организация безопасных и удобных пешеходных и велосипедных маршрутов между корпусами и общежитиями. Организация новых общественных пространств, мест отдыха и коворкингов по студенческим маршрутам. Стимулирование организации межуниверситетских команд, совместных проектов;

Стандарт городской среды для семей с детьми. Создание комфортных условий для пребывания семей с детьми в общественных пространствах и парковых зонах города. Проект предусматривает организацию зон для кормления и пеленания детей, а также обустройство мест для хранения детских колясок и другого детского инвентаря в новых школах и дошкольных образовательных организациях;

Универсальная безбарьерная среда. Повышение доступности муниципальных зданий и общественных пространств для маломобильных групп населения на основе единого стандарта. Проект предусматривает устранение физических барьеров и создание условий для беспрепятственного передвижения и пользования объектами городской инфраструктуры;

Благоустройство общественных пространств. Комплексное обновление общественных пространств города, включая ремонт изношенных покрытий, обновление скамеек, установку урн и упорядочение озеленения. Проект направлен на повышение комфорта повседневного отдыха жителей и улучшение состояния городских территорий;

Благоустройство набережной р. Малая Кокшага.[23] Развитие набережной как пространства для отдыха и досуга жителей и гостей города. Проект предусматривает создание новых зон отдыха, размещение малых архитектурных форм, торговых объектов и кафе, а также благоустройство новых подходов к реке;

Семейный парк отдыха.[23] Обновление территории Центрального парка культуры и отдыха с созданием тематических детских площадок, отражающих культуру Республики Марий Эл. Проект также предусматривает обустройство прогулочных маршрутов, зон тихого отдыха и сервисов для посетителей разных возрастов;

---

[23] Проекты, предлагаемые в рамках Мастер-плана по развитию туризма в Республике Марий Эл до 2030 года.

Обновление Архангельской слободы и площади им. Никонова В.П.[23] Комплексное благоустройство Архангельской слободы и площади им. Никонова В. П. с созданием новых озеленённых зон, размещением малых архитектурных форм и обустройством пространств для проведения мероприятий и выставок;

Благоустройство территории автовокзала.[23] Модернизация территории автовокзала с созданием комфортных зон ожидания и отдыха пассажиров, размещением информационных стендов и кафе, а также благоустройством прилегающего общественного пространства;

Благоустройство центральной оси города.[23] Повышение функционального разнообразия бульваров центральной части Йошкар-Олы, включая бульвар Чавайна и бульвар Победы, за счёт насыщения их коммерческими и общественными объектами, создающими дополнительные возможности для повседневного отдыха и досуга жителей;

Ландшафтный парк у Царевококшайского Кремля.[23] Создание ландшафтного парка с элементами благоустройства, отражающими историю и культуру Республики Марий Эл. Проект предусматривает размещение тематических площадок для проведения культурных мероприятий, игровых зон и элементов благоустройства, формирующих комфортное пространство для отдыха жителей и гостей города;

Благоустройство парков «Сосновая Роща» и «Дубовая Роща».[23] Развитие природных территорий для отдыха жителей и экологического туризма. Проект предусматривает создание прогулочных маршрутов, мест для отдыха на природе и необходимой инфраструктуры для посещения парков с сохранением их природных особенностей;

Благоустройство дворов. Продолжение муниципальной программы благоустройства дворовых территорий с обновлением покрытий, озеленением, созданием мест для отдыха и повышением комфорта придомовых пространств. Предусматривается вовлечение жителей в определение приоритетов благоустройства, в том числе через механизмы инициативного бюджетирования;

Комфортные улицы ИЖС. Комплексное благоустройство улиц в районах индивидуальной жилой застройки при участии жителей. Проект предусматривает обустройство дорог и тротуаров, развитие уличного освещения, озеленение и создание мест для отдыха, направленные на повышение комфорта и безопасности повседневного передвижения.

5.10. Туризм

5.10.1. Результаты диагностики

Йошкар-Ола сформировала узнаваемое этнокультурное и событийное предложение и остается главным туристским центром республики, однако значительная часть посетителей приезжает без ночевки.

Туристский поток Йошкар-Олы растет, но остается существенно ниже уровня сопоставимых туристских центров. В 2024 г. город посетили 564,8 тыс.

туристов и экскурсантов – на 38% больше, чем в 2018 г. В расчете на одного жителя туристский поток составил 1,9 посещения, что соответствует среднему уровню среди сопоставимых городов, но в 2,1 раза ниже максимального значения – 3,9. Поэтому, несмотря на положительную динамику, наращивание общего туристского потока остается одной из задач развития туризма города.

Значительная часть туристского потока Йошкар-Олы приходится на поездки без размещения. В 2025 г. 289,7 тыс. человек, или 51% посетителей города, не оставались в городе на ночь. В 2024 г. КСР разместились 100,8 тыс. человек, или 341 человек на 1 тыс. жителей – наименьшее значение среди сопоставимых городов. Размещенные туристы проводят в городе в среднем 3,2 ночи – одно из наиболее высоких значений среди сопоставимых городов. Таким образом, основное ограничение связано с небольшим числом посетителей, остающихся в городе с ночевкой в КСР. При этом средние траты тех, кто остается в городе с размещением, составляют 6,4 тыс. руб. на человека против 2,5 тыс. руб. у остальных посетителей, или в 2,5 раза больше. Рост числа размещенных туристов имеет прямое бюджетное значение: с 2026 г. туристический налог с услуг размещения полностью поступает в бюджет городского округа.

Гостиничный фонд Йошкар-Олы остается небольшим, при этом его загрузка также уступает наиболее высокому значению среди сопоставимых городов. Число КСР выросло с 20 в 2017 г. до 34 в 2024 г., однако номерной фонд около 300 единиц на 100 тыс. жителей, что является наименьшим значением среди сопоставимых городов. Сегмент более высокого класса также ограничен: на 2026 год в городе работают только два КСР категории 4 звезд, гостиницы категории 5 звезд отсутствуют. При этом загрузка существующих мест составляет только 37,4% против 46,1%, наиболее высокого значения в сопоставимой группе. Поэтому расширение номерного фонда само по себе не решит задачу: развитие гостиничного предложения должно сопровождаться ростом спроса на размещение.

Официальное маршрутное предложение Йошкар-Олы сосредоточено преимущественно в историческом центре. Основные маршруты проходят через Воскресенскую набережную, набережные Брюгге и Амстердам, Патриаршую площадь, Архангельскую слободу и бульвар Чавайна. Здесь же реализуется туристский код центра – благоустройство и оснащение туристской зоны навигацией, информационными стендами, арт-объектами, местами отдыха и сервисной инфраструктурой. Для расширения географии официального туристского предложения целесообразно развивать маршрутное предложение за пределами сложившегося туристского ядра и включать в него дополнительные точки притяжения.

Событийное предложение Йошкар-Олы сосредоточено преимущественно в летнем сезоне. Около 80% крупнейших фестивалей республики, проводимых в городе, приходится на летний период. Это ограничивает насыщенность событийного предложения вне лета и делает развитие межсезонных форматов отдельным направлением туристской политики.

Йошкар-Ола концентрирует основную туристскую активность Республики Марий Эл. Расположенные в городе объекты туристского притяжения составляют около 10% их общего числа в республике, но формируют более 50% регионального турпотока. Это подтверждает роль Йошкар-Олы как основной точки концентрации туристского потока республики и усиливает возможности города для дальнейшего наращивания туризма.

Этнокультурные и событийные проекты Йошкар-Олы привлекают гостей из других регионов и получают федеральное признание. В 2025 г. «Пеледыш пайрем» посетили более 53,5 тыс. гостей, «Йошка Еш» – более 30 тыс. человек. Йошкар-Ола заняла 1-е место Всероссийской премии «Туристические города» в номинации «Город этнокультурного туризма», «Йошка Еш» – 3-е место Russian Event Awards, а «Легенды народа мари» стали призером общенационального финала. В 2025 г. развивались и межсезонные форматы – «Марийская зима» и проект «Яркие выходные». Этот событийный ресурс может использоваться для расширения туристского предложения в течение года.

Таким образом, сформированное туристское предложение и устойчивый поток посетителей создают основу для дальнейшего развития Йошкар-Олы как туристического направления. При этом значительная часть посетителей приезжает без ночевки, а событийное предложение сосредоточено преимущественно в летнем сезоне, что определяет необходимость развития более насыщенного круглогодичного туристского предложения и создания дополнительных поводов для более длительного пребывания в городе.

5.10.2. Стратегические цели и задачи до 2036 года

Стратегическая цель развития туризма Йошкар-Олы – увеличение числа ночевок в коллективных средствах размещения за счет развития гостиничной инфраструктуры и формирования насыщенной событийной программы. Ключевым показателем, отражающим достижение стратегической цели к 2036 году, является:

число ночевок в КСР – 608,2 тыс. ед., что на 55% выше уровня 2025 года (392 тыс. ед.).

Целевое значение рассчитано с учетом ориентира Республики Марий Эл – 1,7 млн ночевок к 2036 году – и сохранения доли Йошкар-Олы в региональном объеме на уровне около 36%. Дополнительно учтен рост числа туристических поездок в город с 568,1 тыс. в 2025 году до 815,7 тыс. к 2036 году. Прогноз числа туристических поездок учитывает сохранение среднегодового темпа 2017–2025 гг. (4,4%) до 2030 г. и его последующее снижение до 2,5%, соответствующего динамике 2019–2023 гг.

Для достижения поставленной стратегической цели необходима реализация комплекса взаимосвязанных задач:

развитие гостиничной инфраструктуры. Номерной фонд коллективных средств размещения предполагается увеличить с 1,0 тыс. номеров в 2025 году до 1,6 тыс. номеров к 2036 году, или на 39%. Целевой номерной фонд

рассчитан исходя из 608,2 тыс. ночевок, соответствующих сохранению доли Йошкар-Олы в региональном объеме загрузки КСР на уровне 46% и средней вместимости 2,6 места на номер;

Расширение туристического предложения города. Число мероприятий с посещаемостью не менее 1 тыс. человек ожидается увеличить с 4 в 2025 году до 10 к 2036 году, или в 2,5 раза. Целевое значение принято на уровне среднего значения сопоставимых городов, развивающих туризм.

В 2025 году к таким мероприятиям относятся «Пеледыш пайрем», «Марийское лето», «Марийская зима», фестиваль исторической реконструкции «Наследие». Рост показателя к 2036 году планируется обеспечить за счет развития фестиваля «Царевококшайская уха» и реализации новых событий, предусмотренных в других разделах Стратегии: в разделе «Туризм» – фестивали «Ночь марийских легенд» и «Марийские паруса», в разделе «Физическая культура и спорт» – Фестиваль зимних видов спорта. Дополнительный прирост может быть обеспечен за счет масштабирования фестиваля «Легенды народа мари», возвращения фестиваля «Йошка Еш» в Йошкар-Олу либо появления нового ежегодного события на базе инициатив, поддержанных через «Единое окно поддержки культурных проектов жителей» (раздел «Культура»).

5.10.3. Мероприятия

Гостиница 4–5* на 120-160 номеров в центре города. Предлагается размещение современной гостиницы, ориентированной прежде всего на туристов, участников крупных городских событий. В составе гостиницы предусматриваются ресторан, трансформируемый конференц-зал и переговорные помещения, позволяющие дополнительно принимать деловые и корпоративные мероприятия и повышать загрузку объекта в будние дни. В качестве площадки может рассматриваться объект незавершенного строительства на ул. Эшкинина после урегулирования его имущественно-правового статуса. Реализация предполагается за счет частных инвестиций при содействии города в подборе площадки, формировании инвестиционного предложения и сопровождении инвестора.

Туристическая программа «Открой Йошкар-Олу». Формирование единого туристического продукта, объединяющего пешеходный маршрут по основным достопримечательностям и общественным пространствам города с «Паспортом туриста Йошкар-Олы». Маршрут пройдет от Патриаршей площади через набережную Брюгге, Воскресенскую набережную, площадь Республики и Пресвятой Девы Марии, Царевококшайский Кремль, площадь Оболенского-Ноготкова и бульвар Чавайна к Центральному парку. Маршрут будет обозначен цветовой линией и стрелками на тротуарном покрытии, выполненными краской или термопластиком, либо элементами, встроенными в мощение, а также нумерованными информационными маркерами у ключевых объектов. «Паспорт туриста» объединит объекты маршрута, несколько музеев и театров, ресторанов марийской кухни, сувенирных магазинов и других туристических точек на выбор; при посещении объектов

турист получает отметки, скидки или специальные предложения партнеров. Наличие нескольких объектов в каждой категории позволит туристу самостоятельно формировать программу и распределять посещения на несколько дней. При получении установленного числа отметок турист получает бонус, в том числе предложение на размещение в КСР-партнере, например дополнительную ночь при бронировании двух ночей в течение установленного периода. Для разработки и регулярного обновления программы формируется рабочая группа с участием муниципалитета, Туристско-информационного центра и представителей туристического бизнеса; студенты профильных направлений могут привлекаться к подготовке контента о включенных в программу объектах. Партнерские скидки и бонусы предоставляются организациями самостоятельно, город обеспечивает координацию участников, продвижение и администрирование программы.

Фестиваль «Ночь марийских легенд». Ежегодный ночной фестиваль театра и медиаискусства продолжительностью 2–3 дня, объединяющий крупные театральные постановки под открытым небом, световые и мультимедийные инсталляции, музыкально-театральные проекты и приглашенные коллективы. Центральным событием фестиваля может стать постановка, создаваемая специально для Йошкар-Олы с использованием марийской мифологии, музыки, истории и городской среды в современной художественной интерпретации. Проведение основной программы в вечернее время и распределение событий на несколько дней позволит сформировать дополнительный спрос на размещение. Роль города предусматривает формирование концепции и программы, предоставление городских пространств и временной инфраструктуры, привлечение партнеров.

Фестиваль «Марийские паруса».[24] Однодневный вечерний фестиваль, посвященный выпускникам, с концертной программой, проходом бригантины и пиротехническим шоу. Предусматривается размещение сцены, мест отдыха на причалах и парусников.

Парк-музей «Республика в миниатюре» на базе Воскресенского парка.[25] Модернизация территории площадью 8,3 га с созданием музейно-паркового комплекса, посвященного природному и культурному наследию Марий Эл. Проект включает музей площадью около 900 кв. м с тематической экспозицией, около 2 тыс. кв. м зон отдыха, ландшафтный парк, детскую и событийную площадки, кафе, коммерческие павильоны и санитарно-бытовую инфраструктуру. Предусматривается круглогодичное использование территории, в том числе организация катка зимой. Роль города – участие в благоустройстве парковой территории.

---

[24] Проекты, предлагаемые в рамках Мастер-плана по развитию туризма в Республике Марий Эл до 2030 года.

[25] Проекты, предлагаемые в рамках Мастер-плана по развитию туризма в Республике Марий Эл до 2030 года.

Интерактивное фиджитал арт-пространство и AR[26]-парк развлечений на базе кинотеатра «Россия».[27] Реконструкция кинотеатра с размещением современного детского AR-центра, зон общественного питания, выставочных площадок и коммерческих пространств.

5.11. Инженерная инфраструктура

5.11.1. Результаты диагностики

Водоснабжение и водоотведение

Водоснабжением охвачена практически вся жилая застройка Йошкар-Олы. Централизованным водопроводом оборудовано 98% площади жилищного фонда города. Совокупная мощность действующих водозаборов города составляет 79,2 тыс. м³/сутки, при этом 98,4% мощности приходиться на Арбанский подземный водозабор. проектной мощностью 78 тыс. м³/сутки. В резерве находится речной водозабор на Малой Кокшаге (45 тыс. м³/сутки) и подземный водозабор «Дубки» (4,5 тыс. м³/сутки). Речной водозабор не эксплуатируется с 2019 г. и не рассматривается как источник дальнейшего развития из-за ограниченных водных ресурсов реки и низкого качества исходной воды. Мощность водозаборов находится на пределе потребления в пиковые летние дни. Ввод новых скважин – одна из основных стратегических задач развития водоснабжения.

Качество питьевой воды в Йошкар-Оле остается стабильно высоким. В 2019–2025 гг. все пробы по цветности и содержанию остаточного общего хлора соответствовали нормативным требованиям. Доля проб, не соответствующих нормативам по мутности, снизилась с 0,07% в 2019 г. до 0,02% в 2025 г.

Потребление воды в Йошкар-Оле остается стабильным при росте численности населения. В 2017–2025 гг. совокупное водопотребление снизилось на 1% — с 24,8 до 24,6 млн м³, при увеличении населения с 277,6 до 296,0 тыс. человек. Снижение потерь и потребления бюджетного сектора компенсировало рост потребления населения и прочих организаций. К 2036 г. совокупная подача воды увеличится до 25,4 млн м³.

Потребление воды населением к 2036 г. увеличится примерно на 4% – с 12,1 до 12,6 млн м³ – преимущественно за счет роста численности жителей с 296,0 до 308,2 тыс. человек. Удельное водопотребление в 2017–2025 гг. практически не изменилось –с 112,6 до 111,9 л/чел./сутки (**Ошибка! Источник ссылки не найден.**). В 2025 г. показатель на 2,1% превышал среднероссийский уровень (109,6 л/чел./сутки).

На прогнозный период удельное потребление принято на уровне 111,7 л/чел./сутки, соответствующем среднему значению за 2022–2025 гг. Сдерживающими факторами его роста станут уже высокое распространение

---

[26] Дополненная реальность.

[27] Проекты, предлагаемые в рамках Мастер-плана по развитию туризма в Республике Марий Эл до 2030 года.

водосберегающей бытовой техники и приборов индивидуального учета воды, стимулирующего ее экономное использование.

Потребление воды прочими организациями к 2036 г. увеличится на 5,8% –с 7,5 до 7,9 млн м³. В 2017–2025 гг. абсолютный объем потребления воды организациями практически не изменился, тогда как отгрузка в сопоставимых ценах выросла на 42%. В результате удельное водопотребление сократилось с 82 до 57 м³ на 1 млн руб. отгруженных товаров и услуг (**Ошибка! Источник ссылки не найден.**). Одним из факторов стало увеличение доли непищевых производств, характеризующихся меньшей водоемкостью по сравнению с пищевой промышленностью. Прогноз потребления воды организациями учитывает историческую зависимость: в 2017–2025 гг. рост отгрузки на 1% сопровождался увеличением водопотребления примерно на 0,14%. Согласно целевому варианту прогноза социально-экономического развития[28], к 2036 г. отгрузка увеличится примерно на 50% в реальных ценах, что приведет к росту потребления воды на 5,8%.

Потребление воды бюджетными организациями снизится на 2,9% – с 946,7 до 919,5 тыс. м³. Основное снижение связано с образовательными учреждениями[29]: расчетная численность учащихся школ и воспитанников детских садов сократится с 56,3 до 45,5 тыс. человек, или на 19%, к 2036 г. Потребление остальных бюджетных организаций принято на уровне 2025 г.

Сокращение потерь воды станет дополнительным фактором сдерживания роста совокупной подачи воды. Доля потерь снизится с 16,3% в 2025 г. до 15,5% в 2036 г., что соответствует целевому значению Схемы водоснабжения и водоотведения городского округа «Город Йошкар-Ола». Фактическое значение 2025 г. уже ниже предусмотренного Схемой уровня 17,7%. В абсолютном выражении потери сократятся примерно с 4,0 до 3,9 млн м³.

Мощности действующих водозаборов Йошкар-Олы обеспечивают покрытие максимальной суточной потребности в воде с небольшим резервом. В 2025 г. оценочная суммарная мощность действующих водозаборов составляла 79,2 тыс. м³/сутки. Максимальная суточная нагрузка рассчитана с коэффициентом 1,1 к среднесуточной и в 2025 г. оценивается в 73,9 тыс. м³/сутки. Таким образом, расчетный резерв мощности составлял 5,3 тыс. м³/сутки, или 7%. К 2036 г. предусмотрено увеличение производительности Арбанского водозабора с 78 до 110 тыс. м³/сутки, что позволит довести совокупную мощность действующих источников до 111,2 тыс. м³/сутки. При прогнозируемой максимальной нагрузке 76,3 тыс. м³/сутки резерв мощности составит 34,9 тыс. м³/сутки, или 31%.

---

[28] Прогноз социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола» на долгосрочный период до 2036 года.

[29] Расчетная численность воспитанников детских садов определена исходя из 77% детей 1–6 лет; численность школьников — как численность детей 7–15 лет и 35% детей 16–17 лет, продолжающих обучение в 10–11 классах. Оценка водопотребления образовательных учреждений на основании СП 30.13330.2020 «Внутренний водопровод и канализация зданий».

Проблемой водопроводной системы является высокая аварийность сетей при среднем уровне их износа (Таблица). В 2024 году в Йошкар-Оле приходилось 39 аварий на 100 км водопроводных сетей – максимальное значение среди сопоставимых городов. При этом доля сетей, нуждающихся в замене, составляла 41,5% – в 1,8 раза ниже максимального значения (73,3%). Такое соотношение может свидетельствовать о концентрации аварий на отдельных проблемных участках, состояние которых недостаточно отражается средним показателем износа.

Несмотря на высокую аварийность, потери воды в Йошкар-Оле остаются ниже среднего уровня сопоставимых городов. В 2024 г. они составляли 18,0% против 20,3% в среднем по группе сравнения.

Таблица 4 – Показатели надежности системы водоснабжения Йошкар-Олы и городов сравнения

№	Город	Аварийность, аварий на 100 км сетей	Уровень износа сетей/нуждаются в замене, %	Доля потерь воды, %
1	Чебоксары	5,6	33,8%	10,7%
2	Казань	14,3	51,9%	18,8%
3	Киров	14,5	54,1%	20,8%
4	Нижний Новгород	0,2	73,3%	15,4%
5	Ульяновск	н/д	32,9%	22,9%
6	Саранск	0,5	37,1%	19,3%
7	Ижевск	17,5	61,3%	19,0%
8	Вологда	22,5	48,9%	19,4%
9	Пенза	31,1	68,5%	33,6%
10	Кострома	3,2	67,0%	25,7%
11	Йошкар-Ола	39,0	41,5%	18,0%

Система водоотведения Йошкар-Олы превышает мощности водозаборов – через очистные сооружения канализации (ОСК) может проходиться до 94 тыс. м³/сутки. Сточные воды направляются на единые ОСК через 13 канализационных насосных станций (КНС), включая две основные –КНС № 5 «Сомбатхей» и КНС № 2 «Ширяйково». Дополнительно система принимает стоки из пяти населенных пунктов Медведевского района.

Мощности очистных сооружений канализации позволяют обеспечить прогнозируемый рост поступления сточных вод с сохранением резерва. Максимальное поступление сточных вод составляет 76,6 тыс. м³/сутки при установленной мощности 94 тыс. м³/сутки. К 2036 г. максимальная нагрузка увеличится до 80 тыс. м³/сутки, что соответствует загрузке около 85% мощности системы. Прогноз рассчитан пропорционально росту водопотребления на 4,5% к 2036 г. при сохранении текущего соотношения между объемом водопотребления и максимальным суточным поступлением сточных вод.

Качество очистки сточных вод остается одним из ограничений системы водоотведения. Доля проб сточных вод, не соответствующих нормативам допустимых сбросов по взвешенным веществам, снизилась с 24,5% в 2023 г.

до 22,6% в 2024 г., однако в 2025 г. увеличилась до 26,3% – это высокое значение, которое требует дополнительных инвестиций в систему очистки. Канализационные сети характеризуются значительным износом при сравнительно низкой текущей аварийности (Таблица). Доля канализационных сетей, нуждающихся в замене, составляет 48,3% – почти половину их общей протяженности. При этом аварийность составляет 4,6 аварии на 100 км против 8,0 в среднем по сопоставимым городам, но существенно выше лучших значений группы (0,1–1,1 аварии на 100 км). Таким образом, при относительно устойчивой текущей эксплуатации состояние сетей формирует риск роста аварийности и требует их последовательного обновления для сохранения надежности системы.

Таблица 5 – Показатели надежности системы водоотведения Йошкар-Олы и городов сравнения

№	Город	Аварийность, аварий на 100 км сетей	Уровень износа сетей/нуждаются в замене, %	Доля воды, поступившей в канализацию, %
1	Чебоксары	н/д	45,0%	81,1%
2	Казань	н/д	53,1%	76,0%
3	Киров	1,1	61,0%	83,6%
4	Нижний Новгород	0,1	72,7%	75,1%
5	Ульяновск	н/д	38,8%	49,9%
6	Саранск	0,3	58,4%	88,1%
7	Ижевск	7,1	57,8%	71,7%
8	Вологда	н/д	43,5%	85,5%
9	Пенза	34,8	83,7%	49,0%
10	Кострома	н/д	50,8%	72,1%
11	Йошкар-Ола	4,6	48,3%	77,2%

Система ливневой канализации Йошкар-Олы развита фрагментарно[30] и не обеспечивает организованный отвод поверхностных вод со значительной части городской территории. На конец 2023 года системой оборудовано только 19% городских дорог, общая протяженность сети составляла 50 км. В периоды интенсивных осадков вода скапливается на проезжей части и отдельных территориях из-за отсутствия коллекторов, повреждения существующих сетей и недостаточной пропускной способности отдельных участков, а также нарушения естественного стока.

Существующая система не обеспечивает полноценную очистку поверхностного стока перед его сбросом в водные объекты. Ливневая канализация представлена преимущественно закрытыми самотечными коллекторами, проложенными вдоль транспортных магистралей. Выпуски поверхностного стока осуществляются в р. Малая Кокшага, р. Нолька, р. Шоя и другие водные объекты, при этом на существующих выпусках отсутствуют сооружения очистки ливневых стоков.

[30] Генеральный план городского округа «Город Йошкар-Ола» (с изменениями на 23 апреля 2025 года).

Недостаточное развитие ливневой канализации создает дополнительную нагрузку на хозяйственно-бытовую систему водоотведения. Дождевые и талые воды поступают в канализационные сети через неплотности люков и трубопроводов. В 2024 г. объем такого притока составил 1,44 млн м³, или 5% от общего притока.

Недостаточный охват ливневой канализацией усугубляет последствия паводков. Весной 2026 г. на фоне рекордных осадков и паводка, в Йошкар-Оле и Нольке было подтоплено 202 жилых дома, капитальных разрушений не зафиксировано. По данным Минприроды Марий Эл, вода скапливалась не только из-за разлива рек: в Красноармейской слободе, защищенной дамбой, отсутствие ливневой канализации препятствовало отводу талых вод, а существующие осушительные каналы не справлялись с их объемом.

Проект «Реконструкция систем ливневой канализации в городе Йошкар-Оле», утвержденный постановлением администрации от 15.09.2021 № 1023 охватывает отдельные участки, не обеспечивая организованный отвод поверхностных вод со всей территории города. Утвержденная в 2021 г. документация по планировке территории предусматривает 12 этапов строительства коллекторов и установки локальных очистных сооружений (ЛОС), из которых 11 расположены в границах Йошкар-Олы. В 2023–2024 гг. построено около 3,95 км коллекторов. За пределами проектного охвата сохраняются территории без организованного водоотведения, где используются открытые канавы, отвод воды по рельефу и откачка насосами. На 9 из 11 этапов предусмотрен сброс в водные объекты, в том числе на семи в р. Малую Кокшагу.

Эксплуатация систем водоснабжения и водоотведения сосредоточена у муниципального оператора МУП «Водоканал». В его хозяйственном ведении в 2025 г. находились 459 км водопроводных сетей, 55 скважин, 5 водопроводных насосных станций, 36 станций подкачки.

Финансовые возможности МУП «Водоканал» по самостоятельному обновлению инфраструктуры ограничены сравнительно низкими тарифами. В 2025 г. совокупный тариф на холодную воду и водоотведение составлял 51,67 руб./м³ – минимальное значение среди сопоставимых городов. Несмотря на рост выручки на 68% в 2019–2025 гг. – до 1,02 млрд руб., финансовые результаты предприятия ухудшились: в 2025 г. получен убыток 39,8 млн руб.

Основными проблемами водоснабжения и водоотведения Йошкар-Олы остаются высокая аварийность водопроводных сетей, значительный износ канализационной инфраструктуры, недостаточное качество очистки сточных вод и фрагментарное развитие ливневой канализации. Дополнительными ограничениями выступают низкий резерв мощности действующих водозаборов, создающий риски при росте водопотребления, и ограниченные финансовые возможности муниципального оператора по обновлению инфраструктуры.

Теплоснабжение

Йошкар-Ола располагает относительно распределенной системой теплоснабжения, включающей две крупные ТЭЦ и более 20 локальных источников. Совокупная установленная тепловая мощность составляет около 1 356 Гкал/ч – почти в два раза больше присоединенной расчетной нагрузки города, равной 678–681 Гкал/ч. Однако значительная часть номинального резерва не может быть использована для взаимного резервирования: источники работают в разных гидравлических контурах, часть оборудования имеет ограничения по располагаемой мощности, а передача дополнительной нагрузки требует строительства и усиления сетей.

В результате город одновременно несет расходы в виде повышенных тарифов на содержание избыточных мощностей, протяженной сети и нескольких теплоснабжающих контуров. Это повышает локальную устойчивость теплоснабжения, но увеличивает постоянные расходы и тарифную нагрузку. Наиболее остро противоречие проявляется в зоне муниципальной ТЭЦ-1: расчетный тариф ее ЕТО существенно выше тарифа ПАО «Т Плюс», однако быстрое закрытие станции потребовало бы дополнительных сетевых инвестиций и в действующей схеме теплоснабжения Йошкар-Олы признано экономически нецелесообразным. Актуализированная схема до 2043 года поэтому предусматривает не радикальную централизацию, а постепенную оптимизацию – сохранение и модернизацию обеих ТЭЦ при закрытии части небольших котельных.

В городе действует 28 источников теплоснабжения. Основу системы составляют ТЭЦ-1 и ТЭЦ-2, на которые приходится около 74% установленной тепловой мощности. Совокупность котельных и ведомственных локальных источников обеспечивает оставшуюся часть мощности и обслуживает как городские районы, так и отдельные изолированные объекты. Система теплоснабжения имеет значительную разницу между установленной и располагаемой мощностью. Ключевая разница связана с активами ТЭЦ-2. (см. Таблица 6).

Таблица 6 – Основные источники тепловой мощности, 2025 год

Источники	**Установленная мощность, Гкал/ч**	**Располагаемая мощность, Гкал/ч**	**Основная характеристика**
Йошкар-Олинская ТЭЦ-1	340,9	294,1	Крупный водогрейный источник; электроэнергия используется для собственных нужд
Йошкар-Олинская ТЭЦ-2 ПАО «Т Плюс»	660,0	380,0	Крупная ТЭЦ с комбинированной выработкой тепла и электричества
Котельные и локальные источники	около 355	около 317	Муниципальные, ведомственные и изолированные системы
Итого	**1 356,1**	**около 991**	

Источник: Актуализированная схема теплоснабжения городского округа «Город Йошкар-Ола» до 2043 года.

Из мощности ТЭЦ-2 в схеме теплоснабжения города исключены две разные составляющие: два водогрейных котла КВГМ-100 (200 Гкал/ч), находящиеся в длительной консервации с 2002 года, и пиковые подогреватели сетевой воды (80 Гкал/ч), использующие пар производственного отбора турбины - такое производство тепла в схеме признано пригодным преимущественно для аварийных режимов. По информации ПАО «Т Плюс», котлы были выведены из работы вследствие достаточности остальных мощностей и могут быть возвращены в эксплуатацию при росте тепловой нагрузки. Их использование потребует оценки технического состояния оборудования, сроков и затрат на расконсервацию, поэтому данный резерв следует учитывать как потенциал развития системы, доступный после необходимой подготовки.

В Йошкар-Оле выделено семь зон Единых теплоснабжающих организаций. Статус ЕТО № 1 имеет АО «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1», в контур которого входят ТЭЦ-1, муниципальные котельные и сети, а также часть тепла ТЭЦ-2, передаваемая через сети ТЭЦ-1. ЕТО № 2 является ПАО «Т Плюс», эксплуатирующее ТЭЦ-2 и собственные тепловые сети. ЕТО № 3 закреплено за филиалом ФГБУ «ЦЖКУ» Минобороны России, ЕТО № 4 – за ФГКУ «Авиационная база», ЕТО № 5 – за войсковой частью 95504, ЕТО № 6 – за ФКУ ИК-6 УФСИН России по Республике Марий Эл, ЕТО № 9 – за АО «Марикоммунэнерго», эксплуатирующим две небольшие котельные.

Практически весь городской рынок сосредоточен в контурах ЕТО № 1 и № 2. По данным схемы, в 2025 году из общего полезного потребления 1 476 тыс. Гкал около 1 474 тыс. Гкал, или 99,9%, приходилось на тепло от двух ТЭЦ и котельных в зоне ТЭЦ-1. Остальные ЕТО обслуживают небольшие ведомственные или территориально изолированные объекты. Коммерческая схема при этом сложнее физической: ТЭЦ-1 производит тепло на собственных источниках, покупает часть тепла ТЭЦ-2, транспортирует его по своим сетям и продает конечным потребителям своей зоны. Одна и та же Гкал от ТЭЦ-2 может входить в тарифную цепочку либо непосредственно через ПАО «Т Плюс», либо через покупку, передачу и сбыт со стороны ТЭЦ-1.

Несмотря на название, ТЭЦ-1 в тепловой части фактически работает как крупная водогрейная котельная. Схема теплоснабжения не фиксирует отпуск тепла из отборов паровых турбин. Установленная электрическая мощность составляет всего 2,1 МВт, внешний отпуск электроэнергии отсутствует: электроэнергия используется преимущественно для собственных нужд (Таблица).

В 2024 году на ТЭЦ-1 введена газопоршневая электростанция, одновременно производящая электричество и тепло. Ее экономический смысл состоит прежде всего в замещении дорогой покупной электроэнергии и снижении расхода газа водогрейными котлами.

ТЭЦ-2 представляет собой полноценный источник комбинированной выработки. Когенерация снижает совокупный расход топлива на совместное производство тепла и электричества и объясняет в целом более эффективное с

точки зрения затрат производство теплоэнергии, чем у ТЭЦ-1. Схема теплоснабжения показывает снижение расчетного остаточного паркового ресурса турбоагрегатов ТЭЦ-2 до нулевого значения к 2033 году. Это не означает автоматической остановки станции в указанную дату, но указывает на потребность в значительном ремонтном и инвестиционном цикле.

Таблица 7 – Сопоставление основных показателей ТЭЦ-1 и ТЭЦ-2

Показатель, 2025 год	**ТЭЦ-1**	**ТЭЦ-2**
Отпуск тепла с коллекторов, тыс. Гкал	320,0	881,7
Электрическая мощность, МВт	2,1	195
Выработка электроэнергии, млн кВт·ч	8,0	771,4
Отпуск электроэнергии, млн кВт·ч	0	690,5
Удельный расход топлива на тепло, кг у. т./Гкал	160,23	142,02
Часы использования тепловой мощности	964	1 336
Тариф с инвестиционной составляющей, тыс. руб. Гкал	2 359	1 442

Источник: Актуализированная схема теплоснабжения городского округа «Город Йошкар-Ола» до 2043 года.

В расчетах схемы на 2025 год тариф с инвестиционной составляющей в зоне ЕТО № 1 составляет 2 359 руб./Гкал против 1 442 руб./Гкал в зоне ЕТО № 2. Разрыв достигает около 64%. Это сопоставление характеризует тарифные контуры ЕТО, а не только себестоимость производства непосредственно на коллекторах ТЭЦ. ЕТО №1 включает ТЭЦ-1, муниципальные котельные, несколько локальных источников, разветвленные сети и транспортировку тепла, в том числе от отдельных котельных. ЕТО №2 в основном представляет собой одну ТЭЦ-2 и ее собственные сети. Тем не менее оно показывает существенное различие экономических моделей.

ТЭЦ-1 имеет меньший отпуск и более низкую загрузку оборудования, а ее постоянные расходы распределяются на меньший объем реализации. В тарифном контуре присутствуют производство, содержание разветвленных сетей, покупка тепла ТЭЦ-2, транспортировка и сбыт. Удельный расход топлива ТЭЦ-1 примерно на 13% выше, чем на ТЭЦ-2, тогда как тарифный разрыв достигает 64%.

В схеме теплоснабжения рассмотрены три варианта развития мощностей: вариант №1 предусматривает сохранение и модернизацию ТЭЦ-1 и ТЭЦ-2 с закрытием шести малых котельных, вариант №2 – закрытие ТЭЦ-1 и перевод ее нагрузки на ТЭЦ-2, вариант №3 – одновременное закрытие ТЭЦ-1 и шести котельных. Утвержден вариант №1, поскольку его совокупная стоимость мероприятий ниже вариантов №2 и №3, при этом варианты с закрытием ТЭЦ-1 снижают удельный расход топлива, но требуют дополнительных сетевых инвестиций и формируют отрицательные финансовые результаты в принятой модели. Поэтому сохранение двух ТЭЦ, несмотря на значительную разницу в тарифах, имеет экономическое обоснование как компромисс между эффективностью производства, стоимостью переключения нагрузки и надежностью системы.

В условиях повышенных рисков атак на энергетические объекты этот вывод получает дополнительный стратегический аргумент: территориально

разнесенные источники снижают зависимость города от одной крупной станции и позволяют сохранить теплоснабжение части потребителей при повреждении или остановке ТЭЦ-2. Вместе с тем это не означает необходимости в будущем сохранять весь существующий состав оборудования ТЭЦ-1: рациональным решением может быть поэтапная модернизация и сокращение наименее эффективных агрегатов при сохранении мощности, необходимой для пикового, аварийного и резервного режима. Этот вывод подтверждается прогнозами будущего потребления теплоэнергии – оно может снижаться несмотря на прирост отапливаемой площади города.

Совокупное полное[31] потребление тепловой энергии в Йошкар-Оле уже сейчас снижается несмотря на рост отапливаемой площади (Рисунок 32Рисунок). В 2021–2025 гг. теплопотребление сократилось на 15% – с 2,24 до 1,90 млн Гкал, тогда как площадь отапливаемого жилого фонда увеличилась с 8,1 до 8,6 млн м² (+6%). Основными факторами снижения стали более теплая погода и изменение продолжительности отопительных периодов.

В 2021–2025 гг. структура теплопотребления оставалась стабильной: доля жилых и нежилых зданий практически не менялась, а основное изменение связано со снижением доли потерь с 18% до 13%.

Основным потребителем теплоэнергии остается жилой фонд – на него приходится около двух третей отапливаемой площади. Это практически соответствует фактическому наличию объектов недвижимости разного типа – на 1 метр нежилой недвижимости вводится 1,8 метров жилой.

Достижение стратегических целей развития Йошкар-Олы предполагает рост населения до 308 тысяч человек и увеличение обеспеченности жилым фондом с 29,3 до 35 м² на человека к 2036 году.

К 2036 г. совокупное полное теплопотребление снизится на 5% – до 1,79 млн Гкал за счет сокращения потерь и снижения удельного потребления тепла.

[31] Включая потери и потребление на собственные нужды котельных.

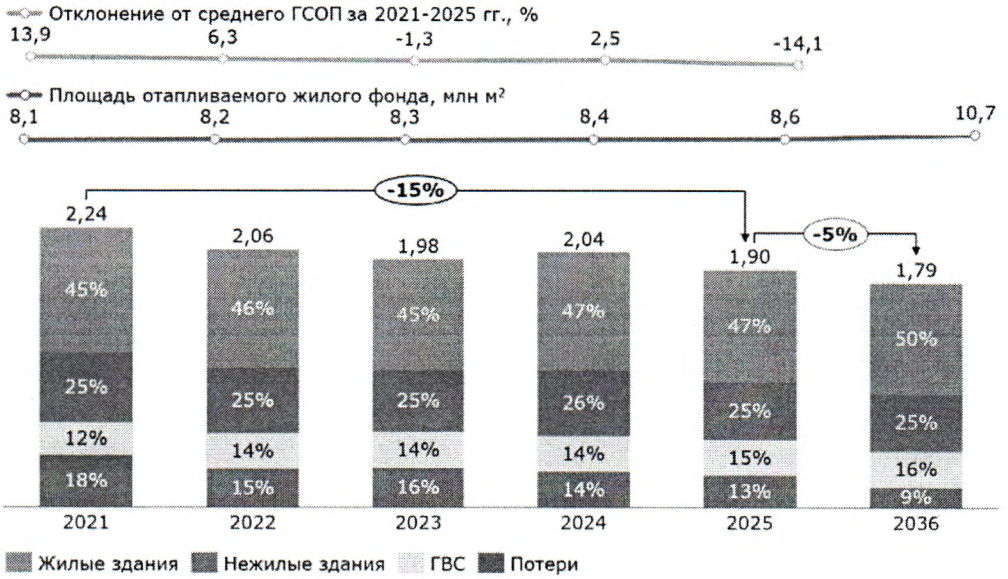


Рисунок 32 - Структура теплопотребления Йошкар-Олы по основным группам потребителей, млн Гкал

Потребление жилыми зданиями сохранится практически на текущем уровне – 893 тыс. Гкал против 900 тыс. Гкал в 2025 г., несмотря на рост отапливаемой площади с 8,6 до 10,7 млн м².

Удельное потребление тепла жилым фондом к 2036 г. снизится на 20% (Рисунок)[32] – с 0,104 до 0,083 Гкал/м²·год. В 2025 г. удельное потребление существующего жилого фонда составляет 0,104 Гкал/м²·год, тогда как для нового фонда, вводимого до 2036 г., –в среднем 0,079 Гкал/м²·год, или на 24% меньше. Снижение связано с более высокими требованиями к энергоэффективности новых зданий: Схема теплоснабжения предусматривает сокращение нормативного расхода тепла на отопление и вентиляцию на 40% в 2026–2027 гг. и на 50% с 2028 г. К 2036 г. новый фонд составит 21,4% общей отапливаемой площади (2,3 млн м²), что обеспечит снижение среднего удельного потребления всего жилого фонда на 5,2%.

Для существующего фонда принято снижение удельного теплопотребления на 10% за счет энергоэффективного капитального ремонта[33].

Климатические изменения дополнительно снизят потребность в отоплении на 8,2%. Росгидромет фиксирует в ПФО рост температуры примерно на 0,5 °С за 10 лет и увеличение продолжительности теплого периода на 4,2 суток за 10 лет. С учетом этих тенденций к 2036 г. температура повысится на 1,3 °С, отопительный период сократится с 220 до 215 дней, что снижает ГСОП с 4 693 до 4 307 °С·сут.

[32] Расчет на основании Схемы теплоснабжения городского округа «Город Йошкар-Ола» на период до 2043 года (актуализация на 2027 год).

[33] Постановление Правительства РФ от 11.02.2019 № 114 (ред. от 21.12.2020).

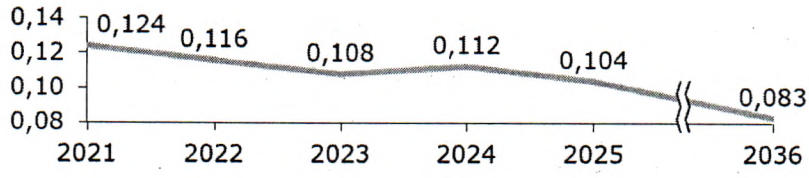


Рисунок 33 Удельное потребление теплоэнергии жилыми зданиями, Гкал на м^2 жилой отапливаемой площади

Потребление общественно-деловых зданий снизится на 3% – с 466,7 до 453,8 тыс. Гкал к 2036 г., несмотря на рост площади ОДЗ с 4,7 до 5,6 млн м² (+20%). Прогноз площади ОДЗ к 2036 г. рассчитан исходя из соотношения общей площади жилого фонда и ОДЗ: на 1 м² нежилого фонда приходится 2,5 м² жилого фонда. Коэффициент принят консервативно с учетом динамики ввода жилой и нежилой недвижимости в Москве в 2016–2025 гг. (2,9:1); полученная доля ОДЗ в общей площади жилья и ОДЗ (28,6%) соответствует ориентиру комплексного развития территорий (20–30%).

Удельное потребление тепла ОДЗ к 2036 г. снизится на 19% – с 0,100 до 0,081 Гкал/м²·год (Рисунок 34Рисунок). В 2025 г. удельное потребление существующего фонда составляет 0,100 Гкал/м²·год, тогда как для нового фонда, вводимого до 2036 г., – в среднем 0,079 Гкал/м²·год, или на 21% ниже. Схема предусматривает снижение нормативного расхода тепла на отопление и вентиляцию новых зданий на 40% в 2026–2027 гг. и на 50% с 2028 г. К 2036 г. прирост площади ОДЗ составит около 0,9 млн м², или 16,8% общей площади; повышение энергоэффективности нового фонда обеспечит снижение среднего удельного потребления ОДЗ на 3,5%. В расчет также включены эффект капитального ремонта существующего фонда (-10%) и снижение потребности в отоплении на 8,2% вследствие климатических изменений.

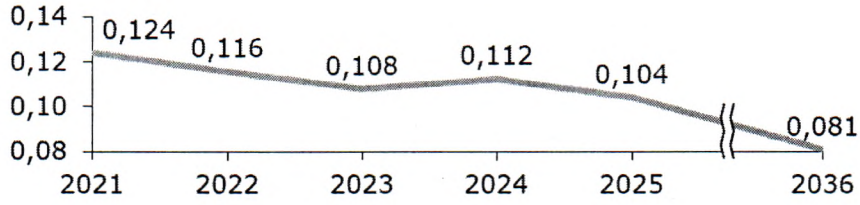


Рисунок 34– Удельное потребление теплоэнергии нежилыми зданиями, Гкал на м^2 отапливаемой площади общественно-деловых зданий

Расчетный объем ГВС[34] увеличится на 5% – с 278,1 до 290,8 тыс. Гкал вслед за ростом численности населения. Удельное потребление принято на уровне среднего за 2019–2025 гг. (0,943 Гкал/чел.): исторический ряд не демонстрирует устойчивой тенденции к изменению.

[34] ГВС рассчитан по данным ТЭЦ-1 и Т Плюс с исключением объема, отраженного у Т Плюс как отпуск теплоэнергии ресурсоснабжающим организациям на горячее водоснабжение, чтобы исключить возможный двойной учет.

Дополнительно снижение теплопотребления обеспечит сокращение потерь в тепловых сетях с 252,4 до 156,3 тыс. Гкал: доля снизится с 13,3% до 8,7%, что соответствует уровню лучших значений среди сопоставимых городов.

Мощностей теплоснабжения достаточно для покрытия прогнозной нагрузки с сохранением значительного резерва. Оценочная средняя нагрузка в отопительный период за 2021–2025 гг. составляет 307 Гкал/ч[35], тогда как средняя максимальная нагрузка за этот же период согласно Схеме теплоснабжения – 823 Гкал/ч, в 2,7 раза выше из-за пикового потребления в наиболее холодные периоды. К 2036 г. максимальная нагрузка снизится до 819 Гкал/ч вследствие сокращения теплопотребления за счет снижения удельного расхода тепла и потерь в сетях. Установленная мощность сократится на 8% – до 1 247 Гкал/ч за счет закрытия пяти котельных без увеличения мощности оставшихся источников[36]. В результате резерв мощности составит 34%.

Система теплоснабжения характеризуется низкой аварийностью при среднем уровне износа сетей, при этом сохраняется потенциал снижения теплопотерь (Таблица 8 – Показатели надежности системы теплоснабжения Йошкар-Олы и городов сравнения). В 2024 г. аварийность составляла 0,39 аварии на 100 км сетей – минимальное значение среди сопоставимых городов с доступными данными. Доля сетей, нуждающихся в замене, составляла 30,1% против 33,9% в среднем по группе. При этом доля теплопотерь составляла 13,7%, что на 6,4 п.п. выше минимального значения среди сопоставимых городов (7,3%).

Таблица 8 – Показатели надежности системы теплоснабжения Йошкар-Олы и городов сравнения

№	Город	Аварийность, аварий на 100 км сетей	Уровень износа сетей/нуждаются в замене, %	Доля теплопотерь, %
1	Чебоксары	н/д	н/д	15,8%
2	Казань	н/д	28,1%	9,7%
3	Киров	21,5	29,6%	15,5%
4	Нижний Новгород	2,0	26,9%	17,1%
5	Ульяновск	н/д	23,9%	8,9%
6	Саранск	н/д	н/д	23,4%
7	Ижевск	н/д	41,5%	14,1%
8	Вологда	0,5	45,8%	7,3%
9	Пенза	3,2	26,0%	26,7%
10	Кострома	3,1	49,1%	22,7%
11	Йошкар-Ола	0,39	30,1%	13,7%

Ключевой проблемой системы теплоснабжения является сохранение экономической устойчивости в условиях сокращения теплопотребления,

[35] Средняя нагрузка на отопление рассчитана для 220 суток, на ГВС — для года; приведено среднее за 2021–2025 гг.

[36] Согласно Схеме теплоснабжения городского округа «Город Йошкар-Ола» на период до 2043 года (актуализация на 2027 год).

необходимости содержания избыточной инфраструктуры и соблюдения федеральных требований безопасности. Основной потенциал повышения эффективности связан с сокращением теплопотерь и оптимизацией инфраструктуры.

Электроснабжение

Энергосистема Республики Марий Эл входит в Единую энергетическую систему России и Объединенную энергетическую систему Средней Волги, объединяющую девять региональных энергосистем. Марий Эл является энергодефицитным регионом: в 2024 г. собственная выработка обеспечивала 39,5% потребления электроэнергии, остальная часть поступала из-за пределов республики.

Основной источник генерации, расположенный в Йошкар-Оле – ТЭЦ-2 ПАО «Т Плюс» с установленной электрической мощностью 195 МВт. Станция выдает электроэнергию в общую сеть энергосистемы, поэтому ее мощность не предназначена исключительно для городского потребления.

Передачу и распределение электроэнергии в Йошкар-Оле обеспечивают несколько сетевых организаций, прежде всего «Мариэнерго» и АО «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1». Последняя продолжает эксплуатировать электрические сети, несмотря на прекращение собственной генерации в 2024 г. Продажу электроэнергии потребителям обеспечивает гарантирующий поставщик ПАО «ТНС энерго Марий Эл».

Основная часть городской распределительной инфраструктуры приходится на АО «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1» – около 78% протяженности сетей и 80% трансформаторных подстанций и распределительных пунктов двух основных сетевых организаций (Таблица 929). При этом загрузка оборудования различается: средняя загрузка подстанций «Мариэнерго» напряжением 110 кВ составляет 33,6%, тогда как оборудование подстанций ТЭЦ-1 загружено на 60–90% на уровне 110/6 кВ и на 60–70% на уровне 35/6 кВ.

Таблица 92 – Распределительная инфраструктура основных сетевых организаций Йошкар-Олы

Характеристика городской инфраструктуры	**«Мариэнерго»**	**АО «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1»**
Трансформаторные подстанции и распределительные пункты, ед.	109	430
Протяженность электрических сетей, км	412,7	1 444,9

Источник: экономический паспорт Йошкар-Олы на 01.01.2026.

Потребление электроэнергии основными группами потребителей в 2020–2024 гг. практически не изменилось, однако в 2025 г. заметно выросло (Рисунок 35Рисунок). В 2020 и 2024 гг. потребление составляло 495 и 493 млн кВт·ч соответственно. За этот период доля обрабатывающих производств выросла с 21% до 31%, тогда как доля населения снизилась с 45% до 40%, коммунального сектора – с 32% до 28%; доля бюджетных организаций оставалась около 1%.

В 2025 г. потребление выросло до 543 млн кВт·ч (+10% к 2024 г.) преимущественно из-за увеличения потребления в энергетике на 48%, что привело к временному росту доли коммунального сектора до 36%.
К 2036 г. потребление вырастет до 592,3 млн кВт·ч (+9% к 2025 г.), преимущественно за счет обрабатывающих производств. Их доля в структуре потребления увеличится с 25% до 41%, тогда как доля коммунального сектора сократится с 36% до 22%. Доля населения снизится с 37% до 36%, бюджетных организаций останется на уровне около 1%.

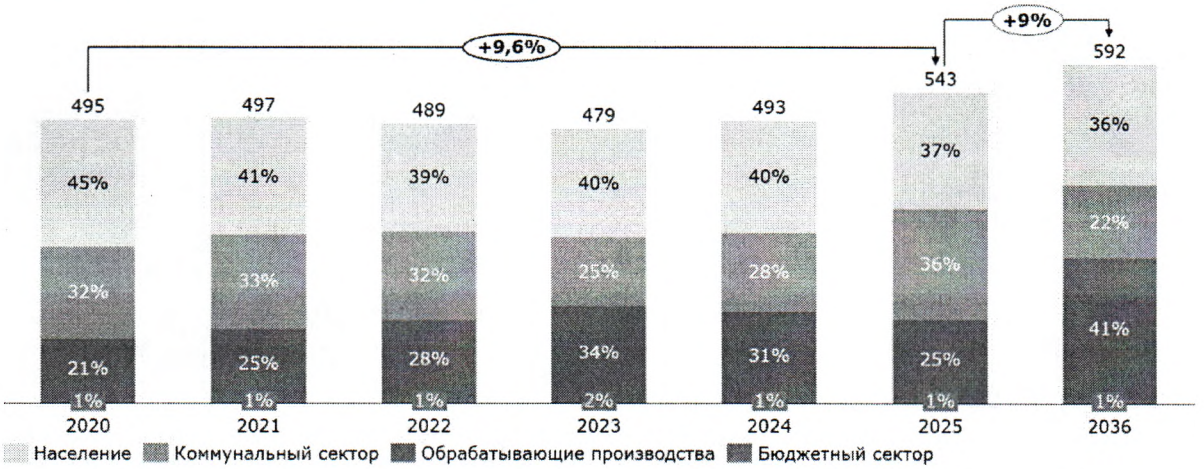


Рисунок 35– Структура потребления электроэнергии Йошкар-Олы по основным группам потребителей, млрд кВт часов/год

Потребление населением увеличится на 4,1% (с 202,9 до 211,3 млн кВт·ч) вслед за ростом численности жителей с 296,5 до 308,2 тыс. человек. Расчет основан на структуре проживания по данным Всероссийской переписи населения, проведенной в 2021 г.: 89,1% населения проживает в МКД, 6,4% – в ИЖС, 4,5% – в прочих жилых помещениях. Базой расчета является удельное потребление в МКД: 656,1 кВт·ч на человека в 2024 г. – на 16% ниже среднего по сопоставимым городам (785 кВт·ч)[2]; в 2025 г. показатель вырос до 680,1 кВт·ч. Для ИЖС принято потребление на 10% выше уровня МКД с учетом большей площади индивидуальных домов и возможного электропотребления инженерного оборудования; для прочих помещений – на уровне МКД. В итоге удельное потребление населения составляет 684,5 кВт·ч на человека в 2025 г. (Рисунок 36Рисунок 354). В прогнозе оно сохранено на этом уровне, поскольку уже на 30% ниже показателя Марий Эл (975 кВт·ч на человека)[3].

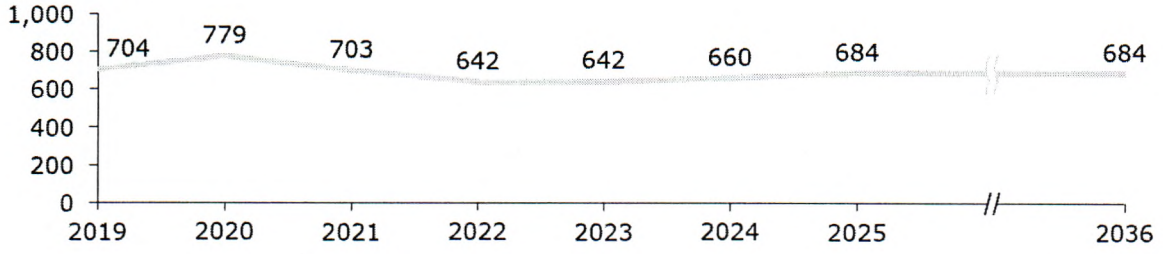


Рисунок 354 – Удельное потребление электроэнергии населением, кВт час / чел.

Потребление бюджетными организациями увеличится вслед за численностью населения – с 7,3 до 7,6 млн кВт·ч (+4,1%). Удельное потребление оставалось стабильным в 2021–2024 гг., поэтому для прогноза принято среднее значение за этот период – 24,6 кВт·ч на человека.

Обрабатывающие производства обеспечат основной прирост электропотребления –с 138,2 млн кВт·ч в 2025 г. до 245,4 млн кВт·ч в 2036 г. (+77,6%). В 2020–2025 гг. удельная энергоемкость колебалась (Рисунок): на динамику 2020 г. повлияла пандемия COVID-19, в 2022 г. – рост отгрузки предприятий ВПК. По итогам периода показатель снизился с 1,54 до 1,17 кВт·ч на 1 тыс. руб. отгрузки. В прогнозе он принят на среднем уровне 2020–2025 гг. (1,49 кВт·ч на 1 тыс. руб.) с последующим снижением на 1,4% в год – до 1,27 кВт·ч в 2036 г. Темп принят как средний исторический для развивающихся стран с учетом потенциала повышения эффективности электродвигателей, насосов, вентиляторов и компрессоров, оцениваемого Международным энергетическим агентством в 20–30%. Отгрузка прогнозируется по целевым индексам роста обрабатывающих производств Республики Марий Эл[37] и увеличится со 118,4 до 192,9 млрд руб. (+62,9%).

Потребление коммунальным сектором к 2036 г. снизится до 129,3 млн кВт·ч (-33,4% к 2025 г.). В 2020–2025 гг. потребление менялось неравномерно (Рисунок 36Рисунок), а в 2025 г. выросло на 39% преимущественно из-за увеличения потребления в секторе обеспечения электроэнергией, газом и паром на 48%. Поэтому для прогноза удельная энергоемкость принята на уровне 2024 г. (11,49 кВт·ч на 1 тыс. руб. отгрузки).

К 2036 г. удельный показатель снизится до 10,28 кВт·ч (-10,5% к 2024 г.). Снижение на 1% в год учитывает потенциал энергосбережения за счет частотного регулирования насосов, сокращения утечек воды и собственных нужд котельных и тепловых сетей, частично компенсируемый повышением требований к очистке сточных вод. Отгрузка прогнозируется по среднему темпу изменения потребления воды и тепла в Йошкар-Оле и увеличится с 12,32 до 12,57 млрд руб. (+2%).

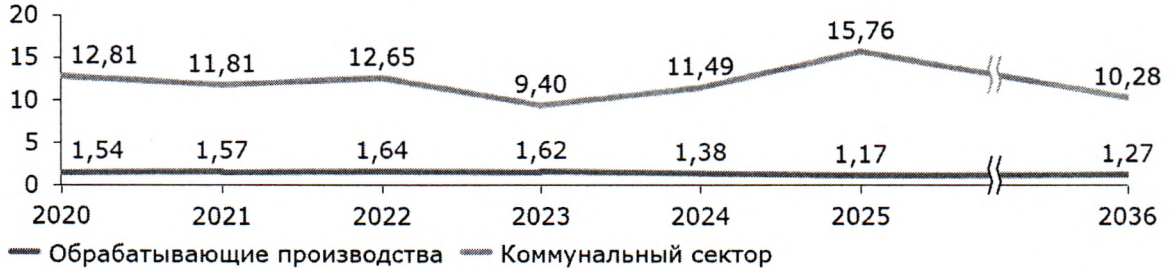


Рисунок 36 – Удельное потребление электричества организациями, кВт час/ тыс. руб. отгруженных товаров и услуг

Рост электропотребления на 9,1% к 2036 г. приведет к увеличению расчетной максимальной нагрузки до 117,4 МВт. Нагрузка 2025 г. оценена в 107,5 МВт исходя из годового электропотребления (542,6 млн кВт·ч) и

[37] Прогноз социально-экономического развития Республики Марий Эл на долгосрочный период до 2036 года.

регионального числа часов использования максимума (5 046 ч)[38]. Прогноз на 2036 г. рассчитан пропорционально росту электропотребления.

Резерв мощности для новых подключений сосредоточен преимущественно на юге города (Таблица 310). Из пяти рассмотренных подстанций[39] резерв мощности для технологического присоединения отсутствует на ПС «ОКБ», «Аленкино» и «Данилово», тогда как на ПС «Чигашево» и «Заречная» свободная мощность составляет 135,3 МВА и 28,1 МВА соответственно. Таким образом, ограничения связаны не с общей обеспеченностью мощностью, а с ее распределением между отдельными центрами питания и доступностью для новых подключений.

Таблица 30 – Резерв мощности подстанций Йошкар-Олы

Подстанция	Установленная мощность трансформаторов, МВА	Свободная мощность, МВА	Свободная мощность, %
Чигашево	400	135,3	33,8%
Заречная	81	28,1	34,7%
ОКБ	32	0	0%
Аленкино	26	0	0%
Данилово	20	0	0%

По мере роста электропотребления может возникнуть риск нехватки мощности для новых подключений на отдельных территориях города.

5.11.2. Стратегические цели и задачи до 2036 года

Единая цель развития инженерной инфраструктуры не выделяется. В государственных программах ключевой показатель эффективности «Численность населения, для которого улучшится качество коммунальных услуг» устанавливается на уровне Республики Марий Эл и не позволяет отдельно оценить результаты Йошкар-Олы. Поэтому задачи и целевые показатели определяются отдельно по основным направлениям инженерной инфраструктуры.

Для развития инженерной инфраструктуры определены следующие ключевые задачи:

1. Обеспечение достаточности мощностей системы водоснабжения. Резерв мощности водозаборных сооружений предполагается увеличить с 7% в 2025 г. до 31% в 2036 г.
2. Повышение надежности и эффективности систем водоснабжения и водоотведения. Аварийность водопроводных сетей ожидается снизить с 19 аварий на 100 км сетей до 14,4 аварий на 100 км сетей. Аварийность канализационных сетей предполагается снизить с 6 аварий на 100 км сетей до 2,1 аварий на 100 км сетей. Целевые значения приняты на уровне медианы и среднего значения сопоставимых городов.
3. Повышение обеспеченности города ливневой канализацией (КПЭ: Доля общей протяженности улиц, обеспеченных ливневой канализацией (подземными водостоками), в общей протяжённости улиц, проездов, набережных, %).

---

[38] Схема и программа развития электроэнергетических систем России на 2026–2031 годы.
[39] Портал «Точка подключения.РФ».

4. Повышение качества очистки сточных вод (КПЭ: доля проб сточных вод, не соответствующих нормативам допустимых сбросов по взвешенным веществам, %).

5. Повышение эффективности системы теплоснабжения. Ожидается, что доля потерь тепловой энергии при ее передаче в общем объеме переданной тепловой энергии снизится с 13,3% в 2025 году до 8,7% в 2036 г. Целевой уровень установлен по результатам сравнения с городами-аналогами и соответствует значениям 10% городов с наименьшими потерями тепловой энергии.

5.11.3. Мероприятия

Расширение Арбанского водозабора и модернизация основных насосных станций. Увеличение производительности Арбанского водозабора с 78 до 110 тыс. м³/сутки за счет бурения новых артезианских скважин. Реконструкция насосной станции II подъема Арбанского водозабора производительностью 4 583 м³/ч и насосной станции III подъема «Красноармейская Слобода» производительностью 1 125 м³/ч с заменой насосного оборудования. Дополнительно предусмотрено строительство резервуара воды для покрытия пикового водопотребления.

Развитие водоснабжения территории ИЖС в деревне Апшакбеляк и Шоя-Кузнецово. Строительство магистральных и распределительных водопроводных сетей суммарной проектной протяженностью около 73,7 км для обеспечения централизованным водоснабжением земельных участков, выделенных многодетным семьям под ИЖС в д. Апшакбеляк, и перспективной застройки в районе д. Шоя-Кузнецово. Предусмотрены прокладка магистральных водоводов от системы Арбанского водозабора, строительство распределительных сетей I и II очередей застройки и двух резервуаров по 1 200 м³.

Адресная реконструкция около 220 км действующих водопроводных сетей города и населенных пунктов городского округа для снижения аварийности и потерь воды. Работы предусматривают замену изношенных участков на 48 городских улицах и территориях, включая улицы Лебедева, Первомайскую, Карла Маркса, Мира, Машиностроителей, с. Семеновка, д. Якимово, а также реконструкцию системы водоснабжения ТОС «Мирный».

Развитие водопроводной и канализационной инфраструктуры для КРТ и перспективной застройки. Реконструкция 14,6 км действующих водопроводных сетей на 17 территориях для увеличения пропускной способности и обеспечения дополнительной нагрузки от перспективной застройки. Работы предусмотрены в микрорайонах «Мирный», «Спортивный», «Молодежный», «Оршанский», «Октябрьский», с. Семеновка, д. Шоя-Кузнецово и отдельных городских кварталах. Дополнительно предусмотрено строительство 10,4 км магистральных водопроводных сетей диаметром 530 мм и 6,1 км канализационных сетей для подключения новых микрорайонов. Часть затрат на строительство сетей для новых районов КРТ

предлагается покрывать за счет платы застройщиков за подключение жилых домов к системам водоснабжения и водоотведения.

Комплексная модернизация системы водоснабжения микрорайона «Звездный». В микрорайоне предусмотрены строительство двух накопительных резервуаров по 500 м³, реконструкция насосной станции II подъема производительностью 83 м³/ч и двух участков водопроводных сетей общей протяженностью около 4,5 км.

Поэтапная реконструкция канализационных сетей и насосных станций. Адресная реконструкция около 17,5 км существующих канализационных сетей и коллекторов для снижения аварийности и повышения пропускной способности, в том числе в микрорайонах «Звездный», «Мирный», «Фестивальный», «9Б», «Октябрьский», а также реконструкция ключевых коллекторов № 3, по ул. К. Маркса и Ленинскому проспекту. Предусмотрена модернизация КНС № 2 «Ширяйково» и КНС «Звездный» с обновлением насосного оборудования.

Развитие автоматизированного контроля систем водоснабжения и водоотведения. Расширение действующей АСУТП МУП «Водоканал» с развитием телеметрии для контроля давления и расхода воды, работы насосного оборудования и выявления аварийных ситуаций.

Модернизация системы ливневой канализации. Реализация оставшихся этапов действующего проекта реконструкции систем ливневой канализации (6 участков коллекторов и 9 локальных очистных сооружений). Расширение системы на территориях с повторяющимися подтоплениями, не охваченных действующим проектом, по результатам обследования и уточнения границ существующих и проектируемых сетей.

Комплексная расчистка русла р. Малая Кокшага для снижения паводковых рисков. Руслорегулирование реки с расчисткой русла, удалением аварийных деревьев и донных отложений, а также проведением дноуглубительных работ на участке 7,6 км. Работы реализуются до 2028 г. в рамках федерального проекта «Защита от наводнений и иных негативных воздействий вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений». Реализация позволит снизить риск подтопления жилых территорий и объектов коммунальной инфраструктуры.

Реконструкция очистных сооружений канализации. Реализация второго и третьего этапов реконструкции очистных сооружений канализации для обеспечения нормативного качества очистки сточных вод. Второй этап включает модернизацию механической очистки с реконструкцией четырех первичных отстойников и двух насосных станций, строительством новой песколовки и сооружений ультрафиолетового обеззараживания. Третий этап предусматривает строительство цехов обезвоживания и термической обработки осадка, аварийных площадок его складирования и площадок временного складирования в пос. Нолька.

Модернизация тепловых сетей и системы учета тепловой энергии. Поэтапная реконструкция 5,9 км тепловых сетей с применением

трубопроводов в пенополиуретановой изоляции. Диспетчеризация приборов учета тепловой энергии в 127 многоквартирных домах и 488 административных зданиях, установка дополнительных общедомовых приборов учета и приборов на границах ответственности владельцев сетей для контроля и распределения тепловых потерь. Модернизация шести центральных тепловых пунктов с обновлением систем управления и связи.

5.12. Транспортная инфраструктура и мобильность

5.12.1. Результаты диагностики

Дорожная сеть

Одной из ключевых проблем транспортной инфраструктуры Йошкар-Олы остаётся низкое качество дорог местного значения, составляющих основную часть улично-дорожной сети (далее - УДС) города. В нормативном состоянии находится только 42,7% таких дорог. По этому показателю город занимает 11-е место среди 12 городов сравнения; уровень Йошкар-Олы составляет менее половины показателя Вологды, занимающей первое место. Ненормативное состояние особенно характерно для дорог в районах индивидуальной жилой застройки (далее - ИЖС), тогда как магистральные дороги, обеспечивающие основной транзитный поток, находятся в лучшем состоянии

Дороги категории V местной дорожной сети, рассчитанные на наиболее низкую интенсивность движения, преимущественно расположены в районах ИЖС и практически полностью находятся в ненормативном состоянии. Их доля в общей протяжённости сети составляет 40,5%, что в значительной степени объясняет её общий низкий уровень состояния (Таблица 11).

Широкое распространение ИЖС представляет отдельную системную проблему для города. Плотность УДС в районах ИЖС сопоставима с плотностью дорожной сети на территориях с более компактной застройкой, однако число пользователей этих дорог значительно ниже. Поддержание такой дорожной сети в нормативном состоянии требует сравнительно больших бюджетных расходов в расчёте на одного пользователя.

Таблица 11 – Распределение местной дорожной сети Йошкар-Олы по категориям (2026 г.)

Категория	Суммарная длина, км	Доля от общей длины
I	13,5	4,1%
II	17,1	5,2%
III	62,9	19,1%
IV	102,9	31,2%
V	133,7	40,5%
Итого	330,2	100,0%

С 2009 года уровень автомобилизации в Йошкар-Оле почти удвоился и в 2025 году составил 253 автомобиля на 1 тыс. жителей. На фоне роста автомобилизации и численности населения нагрузка на улично-дорожную сеть города увеличилась. В часы пик продолжительность поездок по основным

городским маршрутам возрастает примерно на 30%. Для снижения уровня заторов в городе ведется строительство второго этапа магистрали в створе улиц Кирова и Строителей и реконструкция западного въезда.

При этом уровень автомобилизации в городе остаётся относительно низким: по этому показателю Йошкар-Ола занимает второе место с конца среди городов сравнения; ниже показатель только у Чебоксар. Однако в будущем, с учётом сложившейся динамики роста автомобилизации и при отсутствии изменений в транспортной политике, Йошкар-Ола может утратить лидирующие позиции среди городов выборки. Это может привести к дальнейшему увеличению нагрузки на УДС, росту заторов и необходимости дополнительных вложений в транспортную инфраструктуру. Альтернативой такому сценарию является развитие качественной системы общественного транспорта. При сохранении текущего уровня автомобилизации потребность в строительстве новых крупных объектов дорожной сети не возникнет.

Одним из преимуществ Йошкар-Олы остаётся высокий уровень безопасности дорожного движения. Показатель смертности в ДТП составляет 0,17 погибшего на 10 тыс. жителей — это лучший результат среди городов выборки и значение, существенно ниже среднего (0,41). Уровень травматизма также ниже среднего: 11,82 травмированного на 10 тыс. жителей против 13,99 в среднем по выборке. При этом ставка на расширение дорожного строительства и стимулирование использования личного транспорта может негативно сказаться на этих показателях.

Общественный транспорт

Уровень развития общественного транспорта в Йошкар-Оле можно оценить как средний: его качеством удовлетворены 51,9% жителей. В 2024 году количество поездок на общественном транспорте в расчёте на одного жителя составило 88 поездок, что ниже показателей соседних региональных столиц: около 190 поездок в год в Чебоксарах и порядка 160 поездок в Кирове.

Сильной стороной системы является высокая пространственная доступность маршрутной сети. Она охватывает 91,9% активно используемой территории города, а в зоне обслуживания общественного транспорта проживает 99,5% населения. Среднее время ожидания составляет около шести минут, при этом уровень дублирования маршрутов остаётся низким.

Основным ограничением является состояние подвижного состава. Средний возраст автобусов достигает 8,2 года, троллейбусов — 24 года, при этом на троллейбусы приходится 21% парка общественного транспорта. Ещё одной слабой стороной остаётся низкая доля транспортных средств, движение которых можно отслеживать в режиме онлайн: в Йошкар-Оле она составляет 42%, тогда как в Кирове — лидере среди городов сравнения — достигает 79%.

5.12.2. Стратегические цели и задачи до 2036 года

Стратегическая цель 1 — повышение качества дорожной инфраструктуры. Основным показателем достижения цели является доля автомобильных дорог местного значения, находящихся в нормативном

состоянии. В 2025 году значение показателя составляет 42,7%, а к 2036 году должно вырасти до 60%.

Стратегическая задача цели 1: проведение ремонта дорог (КПЭ: протяжённость автомобильных дорог местного значения, по которым проведён ремонт, км; целевое значение на весь период — 16,4 км ежегодно).

Стратегическая цель 2 — повышение интенсивности использования общественного транспорта.

К 2036 году число поездок на общественном транспорте в расчёте на одного жителя должно вырасти с 88 поездок в 2024 году до 137,5 поездки в год. Целевое значение соответствует среднему показателю Йошкар-Олы и Чебоксар за 2024 год.

Полномочия по организации регулярных перевозок общественным транспортом в Республике Марий Эл переданы на региональный уровень. При этом администрация городского округа может влиять на популярность общественного транспорта за счёт создания качественной сопутствующей инфраструктуры на территории города и снижения привлекательности использования личного автомобиля посредством внедрения платного парковочного пространства.

Генеральный план Йошкар-Олы фиксирует дефицит мест для временного хранения автомобилей в центральной части города. Неправильно припаркованные автомобили мешают движению, в том числе общественного транспорта. В этих условиях развитие платного парковочного пространства позволит эффективнее использовать существующие места: сократить продолжительность стоянки, повысить оборачиваемость парковочных мест и сделать парковку доступнее для кратковременных поездок. Это будет способствовать улучшению пропускной способности дорог, а также сокращению времени прибытия экстренных служб.

На участках, где анализ спроса подтвердит возможность сокращения числа парковочных мест, высвобождаемое пространство можно использовать для развития инфраструктуры для велосипедистов и озеленения.

Стратегические задачи цели 2:

внедрение регулируемого платного парковочного пространства (КПЭ: средний уровень загрузки платных парковочных мест в часы действия платного режима (целевое значение на 2036 г. — 75%); среднее количество автомобилей, использовавших одно парковочное место в течение дня в часы действия платного режима (целевое значение — 4 автомобиля на место в сутки);

повышение качества остановок общественного транспорта (КПЭ: доля остановочных пунктов в нормативном состоянии, оборудованных остановочными павильонами и навесами, от общего числа остановочных пунктов, %).

Рост использования общественного транспорта и частичный отказ жителей от личных автомобилей снизят нагрузку на улично-дорожную сеть,

сократят уровень заторов, улучшат облик города и будут способствовать повышению качества воздуха.

Стратегическая цель 3 — стимулирование жителей Йошкар-Олы к переходу на электротранспорт. К 2036 году доля легковых автомобилей с электродвигателем в общем парке должна вырасти до 6,5%.

Стратегическая задача цели 3: развитие зарядной инфраструктуры электротранспорта (КПЭ: число электрозарядных станций; целевое значение — 553 станции к 2036 году).

Переход на электромобили позволит сделать Йошкар-Олу более комфортным городом для жизни: сократить выбросы загрязняющих веществ на улицах и во дворах, а также снизить уровень шума при движении на низких скоростях. Задача города — стимулирование создание сопутствующей инфраструктуры, необходимой для комфортного использования электромобилей.

5.12.3. Мероприятия

Ремонт автомобильных дорог местного значения. Проведение планового ремонта автомобильных дорог, прежде всего магистральных улиц.

Модернизация остановочных пунктов общественного транспорта. Приведение остановок в нормативное состояние и оснащение их современными павильонами и навесами. При проектировании павильонов следует предусматривать защиту пассажиров от осадков и ветра, достаточную освещённость, наличие удобных мест для ожидания, размещение информации о движении транспортных средств в реальном времени, а также использование износостойких материалов и решений, гармонично вписывающихся в городскую среду.

Система платных парковок. Мероприятие должно включать обозначение границ парковочных зон и парковочных мест, установку понятных дорожных знаков и информационных табличек, внедрение удобных способов оплаты, включая мобильные сервисы. На наиболее загруженных территориях целесообразно применять динамическое регулирование тарифов в зависимости от времени суток. Приоритет следует отдавать организации зон платной парковки на территориях с наиболее высокой транспортной нагрузкой, прежде всего в центре города.

- Сеть электрозарядных станций**.** Создание сети электрозарядных станций через заключение контрактов на реализацию на гор. земле и субсидирование частных инициаторов.

5.13. Цифровизация

5.13.1. Результаты диагностики

По результатам Индекса цифровизации городского хозяйства «IQ городов» за 2024 год Йошкар-Ола заняла 137-е место и набрала 94,2 балла, что на 48,3 балла ниже среднего значения по группе[40]. При этом в городе уже

[40] В опубликованных результатах Индекса IQ городов по итогам 2024 г. Йошкар-Ола отнесена к группе «Большие города», тогда как по итогам 2023 г. город относился к группе «Крупные города». При этом по

сформирована базовая цифровая инфраструктура и обеспечена высокая доступность ряда социально значимых сервисов, но основным ограничением остается неравномерность цифровизации: действующие решения преимущественно охватывают отдельные процессы и пока не образуют единой цифровой среды городского управления.

Индекс разработан Минстроем России в рамках проекта «Умный город» и оценивает развитие городского хозяйства по 10 направлениям, включающим показатели цифровизации и смежные характеристики городской среды:

1) городское управление,
2) инновации для городской среды,
3) интеллектуальные системы общественной безопасности,
4) инфраструктура сетей связи,
5) умное ЖКХ,
6) умный городской транспорт,
7) интеллектуальные системы экологической безопасности,
8) туризм и сервис,
9) интеллектуальные системы социальных услуг,
10) экономическое состояние и инвестиционный климат.

Поскольку не все направления Индекса характеризуют цифровые сервисы, из дальнейшего анализа были исключены направления «инновации для городской среды» и «экономическое состояние и инвестиционный климат». По остальным направлениям рассматривались показатели, отражающие наличие и развитие конкретных цифровых решений и сервисов.

Каналы обратной связи представлены «Городским радаром», сервисом «Госуслуги. Решаем вместе», электронной приемной и онлайн-голосованиями по вопросам благоустройства. Сервис «Госуслуги. Решаем вместе» позволяет отмечать проблемы на карте, просматривать опубликованные сообщения других пользователей и отслеживать их статус. Таким образом, в городе доступны инструменты как для сообщения о проблемах, так и для участия в обсуждении городских вопросов, однако они распределены между несколькими каналами.

Цифровой двойник Йошкар-Олы в настоящее время отсутствует. Основой для его создания может стать платформа «Йолташ», которая формируется как единая среда городских данных. На текущем этапе для развития платформы ведется сбор данных из разных источников, их очистка и связка, затем планируется предоставить городским сервисам и ИИ-инструментам доступ к разрешенным данным. Для перехода к полноценному цифровому двойнику на базе «Йолташа» требуется развитие инструментов прогнозирования, моделирования городских процессов и оценки последствий управленческих решений до их реализации.

Муниципальные услуги в электронном виде характеризуются высоким уровнем доступности: на 2024 год 42 из 77 муниципальных услуг

критериям численности населения, установленным методикой расчета Индекса, Йошкар-Ола соответствует группе «Крупные города»

предоставлялись в электронном виде, в том числе 37 из 38 массовых социально значимых услуг были доступны в онлайн-формате. При этом на цифровые каналы приходилось только 29% обращений, поэтому основной потенциал заключается не в расширении перечня услуг, а в повышении востребованности цифровых каналов среди жителей.

Помимо предоставления муниципальных услуг, цифровые инструменты используются для контроля состояния городской среды, в том числе качества атмосферного воздуха. В городе действует автоматическая станция CityAir, дополнительно в 2025 году муниципальный лабораторный мониторинг проводился на одном маршрутном посту (шесть обследований в год по шести загрязняющим веществам). Высокого уровня загрязнения воздуха не зафиксировано, а природно-климатические условия способствуют рассеиванию примесей. Расширение сети онлайн-мониторинга может увеличить территориальный охват контроля, однако с учетом текущей экологической ситуации не является первоочередным направлением цифровизации.

Для контроля вывоза ТКО уже используются цифровые инструменты: приложение «Водитель ТКО» позволяет в режиме реального времени отслеживать регулярность вывоза отходов и качество уборки контейнерных площадок, а на отдельных площадках ведется видеонаблюдение. По состоянию на март 2025 г. камеры были установлены на трех контейнерных площадках Йошкар-Олы, планировалось оснастить еще десять объектов. Несмотря на действующие инструменты контроля, несвоевременный вывоз ТКО остается предметом обращений жителей.

Цифровизация ЖКХ Йошкар-Олы включает сервисы взаимодействия с жителями и предоставления информации о жилищно-коммунальных услугах. ГИС ЖКХ и работающее на ее базе приложение «Госуслуги Дом» позволяют связываться с управляющими и ресурсоснабжающими организациями, проверять начисления, платежные реквизиты, сроки поверки счетчиков и сведения об обслуживающих организациях. Доступ к достоверной информации повышает прозрачность предоставления услуг и снижает риски мошенничества.

Информация об авариях поступает через диспетчерский отдел администрации и отраслевые аварийно-диспетчерские службы. Аварии на коммунальной инфраструктуре преимущественно связаны с холодным водоснабжением: с начала 2026 г. по состоянию на 21 августа на системах жизнеобеспечения зарегистрировано 85 аварий, из них 81 — на системах ХВС.

При сформированном покрытии 4G ключевым приоритетом для телекоммуникационной инфраструктуры становится развитие емкости и устойчивости сетей с учетом роста нагрузки и необходимости обеспечить доступ жителей к цифровым сервисам через дополнительные каналы связи. Покрытие сетями 4G в Йошкар-Оле широко представлено, а средняя скорость мобильного интернета в 2025–2026 гг. составляет около 37 Мбит/с, у отдельных операторов – около 49 Мбит/с. Такой уровень достаточен для

большинства повседневных цифровых сервисов. При этом в новых микрорайонах объем мобильного трафика вырос на 35% за год, что увеличивает нагрузку на инфраструктуру.

В Йошкар-Оле действуют 94 бесплатные точки доступа Wi-Fi. Для подключения необходимо подтвердить номер телефона с помощью SMS-кода. Общественный Wi-Fi дополняет мобильный интернет и позволяет пользоваться цифровыми сервисами в местах размещения точек доступа, в том числе при нестабильной работе мобильного интернета.

В Йошкар-Оле последовательно развивается городская система видеонаблюдения, дополняющая АПК «Безопасный город». В 2021 году в рамках муниципального проекта «Умный город» было установлено более 100 камер. Позднее камеры появились на Аллее Героев Туруновского кладбища и в Димитровском парке. Видеонаблюдение используется для обеспечения безопасности общественных пространств, установления обстоятельств происшествий и контроля за работой коммунальных служб. Расширение системы продолжается: в июле 2026 года «Ростелеком» подключил видеонаблюдение на 22 остановочных пунктах. Доступ к видеозаписям предоставлен сотрудникам единой дежурно-диспетчерской службы и администрации города.

Цифровизация парковочного пространства Йошкар-Олы приобретает все большую актуальность на фоне роста автомобилизации: с 2009 г. ее уровень почти удвоился и в 2025 г. достиг 253 автомобилей на 1 тыс. жителей. В 2026 г. город перешел к реализации проекта информационной системы «Парковки Йошкар-Олы», заключен контракт на создание ее программно-аппаратного комплекса. Работы предусматривают поставку программного обеспечения и оборудования, монтаж и пусконаладку. Таким образом, цифровая инфраструктура парковочного пространства города находится на стадии внедрения. Отдельные парковочные зоны для туристического транспорта пока работают в тестовом бесплатном режиме.

Базовая цифровая среда сопровождения туристов уже сформирована на официальном туристическом портале Республики Марий Эл, где значительная часть материалов посвящена Йошкар-Оле. Портал объединяет информацию о достопримечательностях, экскурсиях и туристических маршрутах, мероприятиях, объектах размещения и общественного питания, а также способах добраться до города. Объекты представлены отдельными карточками с описанием, фотографиями, местоположением и сопутствующими рекомендациями. Для части гостиниц предусмотрена возможность перехода к бронированию. Дополнительно доступны интерактивная карта с распределением объектов по категориям, календарь событий, англоязычная версия и туристический чат-бот «Йоша». Поэтому основной потенциал связан не с созданием нового отдельного сервиса, а с развитием портала как единого канала планирования поездки и продвижения предложений городского туристического бизнеса.

Цифровизация социальных услуг в Йошкар-Оле находится на достаточно высоком уровне и преимущественно развивается в рамках федеральных платформ. Основной потенциал связан не с созданием муниципальных сервисов, а с дальнейшим расширением их использования и интеграцией в единую цифровую среду.

Цифровые услуги в сфере образования широко используются: подача заявлений в школы практически полностью переведена в электронный формат. В 2023 году онлайн было подано около 99% заявлений в первые классы, в том числе 88% заявлений было подано через Госуслуги. Это указывает на высокий уровень цифровизации базовых административных процедур. Дальнейшее развитие связано прежде всего с расширением набора сервисов и удобства взаимодействия пользователей с образовательной системой.

Цифровые сервисы здравоохранения развиваются в рамках региональной информационной системы и ее взаимодействия с федеральными платформами. По данным Минздрава России, в 2024 г. медицинские организации Республики Марий Эл направили в ЕГИСЗ более 12 млн структурированных электронных медицинских документов, доступных пациентам в личном кабинете «Мое здоровье» на Госуслугах. В республике также реализована возможность телемедицинских консультаций: за 2024 г. проведена 6 441 консультация. Эти результаты характеризуют региональную систему здравоохранения, в рамках которой обслуживаются и жители Йошкар-Олы. Дальнейшее развитие федеральной платформы «Здоровье» позволит расширять цифровое взаимодействие пациентов с медицинскими организациями без необходимости создания отдельной городской системы.

В Йошкар-Оле сформирована основа для дальнейшего развития цифровых сервисов: действуют федеральные и региональные платформы, расширяется городская цифровая инфраструктура, реализуются проекты в сфере управления данными и парковочным пространством. При этом высокая доступность отдельных онлайн-услуг пока не всегда сопровождается их активным использованием жителями. Внедрение разрабатываемых систем, развитие действующих сервисов и повышение их востребованности создают предпосылки для улучшения позиции Йошкар-Олы в Индексе цифровизации городского хозяйства «IQ городов».

5.13.2. Стратегические цели и задачи до 2036 года

По результатам диагностики определены следующие приоритеты цифровизации:

Управление городом на основе данных. Объединять и регулярно обновлять городские данные, обеспечивать их использование органами местного самоуправления при планировании развития территорий и управлении городским хозяйством;

Удобные цифровые сервисы для жителей и гостей. Развивать цифровые сервисы, упрощающие получение муниципальных услуг, поиск информации о городских событиях и использование городской инфраструктуры. Обеспечивать полноту и актуальность сведений, понятность

интерфейсов и взаимодействие платформ между собой. Повышать востребованность действующих сервисов и создавать новые с учётом потребностей жителей и туристов.

Стратегическая цель – повышение уровня цифровизации городского управления и городских сервисов. Основным показателем достижения цели является позиция Йошкар-Олы в индексе цифровизации городского хозяйства «IQ городов». К 2036 году целевым ориентиром является достижение позиции не ниже 24-го места в группе «Крупные города», что соответствует результату Чебоксар по итогам 2024 года – лучшего среди городов сравнения в этой группе.

В 2021–2023 годах Йошкар-Ола входила в группу «Крупные города» и занимала соответственно 58-е, 60-е и 58-е места. В результатах 2024 года город отнесен к группе «Большие города», где занял 137-е место. Такое отнесение не соответствует установленным методикой критериям: при численности населения от 250 тыс. до 1 млн человек город должен учитываться в группе «Крупные города». Поэтому для расчета целевой траектории использовано 58-е место за 2023 год. Достижение 24-го места предполагает улучшение позиции на 34 места за 13 лет, в среднем на 2–3 места ежегодно. Цель основана на достижении позиции лидера среди городов сравнения и предполагает ускорение цифровизации.

Стратегические задачи:

внедрение цифровых инструментов управления городом. К 2036 году планируется внедрить 5 цифровых решений, находящихся в постоянной эксплуатации и используемых органами местного самоуправления для управления городом (нарастающим итогом с 2027 года). Достижение целевого значения предполагается за счёт реализации предусмотренных Стратегией проектов цифровизации городского управления, включая создание цифрового двойника Йошкар-Олы, развитие системы «Безопасный город» и цифровизацию документооборота в строительстве;

развитие цифровых сервисов для жителей и гостей города. (К 2036 году планируется внедрить 4 новых или модернизированных цифровых сервиса в сферах городского хозяйства и социальной поддержки населения (нарастающим итогом с 2027 года). Достижение целевого значения предполагается за счёт реализации предусмотренных Стратегией проектов, включая создание единого портала мероприятий города, сервиса проката и повторного использования детских вещей, цифрового помощника на базе ИИ в школах и электронной карты памяти Йошкар-Олы.

5.13.3. Мероприятия

Создание цифрового двойника Йошкар-Олы. Развитие действующей городской цифровой платформы «Йолташ» за счёт внедрения инструментов пространственного моделирования, прогнозирования и оценки сценариев развития города. Проект предусматривает формирование единой цифровой пространственной модели Йошкар-Олы с регулярным обновлением городских данных, позволяющей анализировать изменения городской застройки,

транспортных потоков и нагрузки на инфраструктуру, прогнозировать потребность в объектах инфраструктуры и городских услугах с учётом изменений численности и размещения населения, а также оценивать альтернативные сценарии пространственного развития. Использование цифрового двойника позволит повысить обоснованность управленческих решений и эффективность планирования городского развития;

Единый портал мероприятий города совместно с местными медиа и Яндекс Афишей. На туристическом портале Марий Эл уже действует календарь событий, однако отдельные анонсы не содержат точного расписания и других сведений, необходимых для планирования посещения. Проект предусматривает создание единой городской афиши, объединяющей мероприятия учреждений культуры, муниципальных и независимых организаторов. Каждая карточка события должна содержать дату и время, точный адрес и площадку на карте, программу, сведения об организаторе, стоимость посещения и ссылку на регистрацию или покупку билета. Единый портал поможет жителям и туристам выбирать мероприятия и планировать досуг, а интеграция с Яндекс Афишей позволит расширить охват аудитории и распространение анонсов.

Сервис проката и повторного использования детских вещей. Создание цифрового сервиса для бесплатного проката детского оборудования и обмена детскими вещами между жителями Йошкар-Олы. Проект предусматривает размещение каталога доступных товаров, включая коляски, детские кроватки, люльки и другое оборудование, с возможностью выбора и оформления заявки на получение вещей во временное пользование. Сервис позволит повысить доступность детских товаров для семей и стимулировать их повторное использование;

Цифровой помощник на базе ИИ в школах. Пилотное внедрение цифрового помощника на основе искусственного интеллекта в отдельных школах Йошкар-Олы для повышения качества и персонализации образовательного процесса. Проект предусматривает использование интерактивных учебных материалов, формирование персональных заданий с учётом уровня подготовки школьников, автоматизированную оценку результатов обучения и выявление индивидуальных образовательных потребностей и точек роста учащихся;

Центр ИИ-компетенций. Создание единого центра обучения муниципальных служащих, администраторов городских пабликов и социально активной молодёжи работе с технологиями искусственного интеллекта. Проект предусматривает проведение образовательных программ и практических занятий по использованию нейросетевых инструментов для решения профессиональных и общественных задач, включая обработку информации, подготовку материалов и автоматизацию отдельных рабочих процессов;

Центр обучения детей ИИ-компетенциям на базе школы. Создание на базе школы технологического профиля образовательной площадки для

дополнительного обучения детей работе с нейросетевыми технологиями. Проект предусматривает проведение практических занятий, знакомство школьников с принципами работы искусственного интеллекта и освоение навыков применения ИИ-инструментов для решения учебных и проектных задач;

Карта памяти Йошкар-Олы. Создание электронного реестра и интерактивной карты захоронений Йошкар-Олы для упрощения поиска мест захоронения и получения информации о них. Проект предусматривает формирование цифровой базы данных с возможностью поиска по ФИО, просмотра расположения могил на карте и отображения статуса мест захоронения;

Цифровизация системы безопасности. Продолжение развития и расширение функциональных возможностей комплексной системы «Безопасный город» для повышения общественной безопасности в Йошкар-Оле. Проект предусматривает совершенствование инструментов мониторинга городской обстановки и анализа данных, позволяющих оперативно выявлять потенциальные угрозы и повышать эффективность реагирования городских служб;

Цифровизация документооборота в строительстве.[41] Создание единой цифровой платформы для сопровождения разрешительных процедур в сфере строительства. Проект предусматривает перевод взаимодействия участников строительного процесса в электронный формат, включая подачу и рассмотрение документов, отслеживание статуса заявлений и получение необходимых разрешений и актов. Внедрение платформы позволит сократить сроки прохождения административных процедур и повысить прозрачность взаимодействия заявителей с уполномоченными органами.

6. Описание механизмов реализации Стратегии

Эффективность реализации Стратегии социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола» на период до 2036 года будет обеспечиваться функционированием целостной системы управления, включающей организационный и межведомственный механизм, нормативно-правовое обеспечение, финансовые инструменты, а также цифровые решения для мониторинга и оценки результативности.

Механизм реализации базируется на принципе «комплексной интеграции», при котором стратегические цели верхнего уровня декомпозируются в цели муниципальных программ.

Организационная модель управления реализацией Стратегии

Комплексное управление реализацией Стратегии осуществляет администрация городского округа «Город Йошкар-Ола» в пределах полномочий исполнительно-распорядительного органа. Собрание депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» обеспечивает принятие необходимых

---

[41] Проект, предлагаемые в рамках Стратегии социально-экономического развития Республике Марий Эл до 2036 года

муниципальных правовых решений, утверждение бюджета и контроль в рамках своей компетенции. По направлениям, относящимся к полномочиям Республики Марий Эл и Российской Федерации, администрация городского округа «Город Йошкар-Ола» выступает инициатором, проектным заказчиком со стороны города и координатором подготовки заявок, обоснований и соглашений о софинансировании.

Инструменты реализации

Для перевода стратегических целей в практическую плоскость используется набор взаимоувязанных документов и механизмов:

1. план мероприятий по реализации Стратегии. Документ тактического планирования, содержащий исчерпывающий перечень этапов, конкретных проектов, ответственных исполнителей и сроков. План подлежит регулярной актуализации с учетом бюджетного цикла.

2. муниципальные программы городского округа «Город Йошкар-Ола». Являются ключевым механизмом имплементации Стратегии.

3. документы территориального планирования (генеральный план, мастер-план). Определяет зонирование территории и обеспечивает реализацию пространственного развития города.

4. документы инвестиционного планирования. Определяет долгосрочные приоритеты развития городской экономики и привлечения частного капитала.

5. инвестиционные и инфраструктурные проекты. Реализация Стратегии опирается на перечень приоритетных инвестиционных проектов, сформированных в ходе формирования приоритетных направлений развития.

6. пилотные проекты. Новые решения в приоритетных отраслях, опробованные на ограниченной территории, в одном учреждении или на конкретной целевой группе с установлением срока, бюджетного лимита, измеримыми КПЭ и условиями дальнейшего масштабирования. Подобный подход позволяет привлекать внешних партнеров к апробации решений до возникновения крупных бюджетных обязательств.

7. партнерство с НКО, ТОС и местными сообществами. При ограниченности муниципального бюджета некоммерческие организации могут выступать не только получателями поддержки, но и операторами социальных, культурных, молодежных, экологических и общественных проектов. Город может использовать муниципальные гранты, имущественную и информационную поддержку, совместную подготовку заявок на внешние грантовые конкурсы, а также передачу отдельных проектных задач НКО на конкурсной основе в рамках законодательства.

7. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии

Реализация Стратегии требует консолидации финансовых ресурсов из всех доступных источников. Финансирование осуществляется на основе многоканальной системы:

Средства федерального бюджета привлекаются через участие в государственных программах РФ, национальных проектах, а также через механизмы инфраструктурных бюджетных кредитов и специальных казначейских кредитов. Средства резервного фонда Правительства Российской Федерации привлекаются на софинансирование заявок проектов, победивших во всероссийских конкурсах.

Средства республиканского бюджета Республики Марий Эл направляются на выполнение базовых расходных обязательств; реализацию региональных программ развития и софинансирование федеральных проектов.

Средства бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» направляются на выполнение расходных обязательств, муниципальные программы, содержание и развитие муниципальной инфраструктуры, подготовку проектной документации, софинансирование региональных и федеральных проектов и запуск ограниченного числа приоритетных пилотных проектов.

Дополнительным механизмом финансового обеспечения реализации Стратегии является пересмотр нормативов распределения налоговых доходов между бюджетами Республики Марий Эл и городского округа. В 2026 году в бюджет Йошкар-Олы зачисляется 19,2% НДФЛ и 15% налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (УСН), тогда как в отдельных городах сравнения нормативы по обоим налогам достигают 30%. В рамках взаимодействия с Правительством Республики Марий Эл предлагается проработать повышение нормативов зачисления НДФЛ и УСН до не менее 25% по каждому налогу. По предварительной оценке на основе налоговых поступлений 2025 года, повышение норматива зачисления НДФЛ с действовавших в 2025 году 18,6% до 25%, а УСН — с 15% до 25% может обеспечить прирост доходов городского бюджета на 1,01 млрд рублей ежегодно, в том числе на 891 млн рублей за счет НДФЛ и 120 млн рублей за счет УСН. Увеличение доходной базы позволит расширить возможности финансирования муниципальных программ и софинансирования приоритетных проектов Стратегии.

Внебюджетные инвестиции являются ключевым источником финансирования развития экономики города и включают прямые частные инвестиции, реализуемые в том числе через: специальные инвестиционные контракты, в рамках кластерных инициатив; кредиты коммерческих банков инвестиционного характера. Механизмы государственно частного партнерства, включая концессионные соглашения, применяются точечно в инфраструктурных проектах с подтвержденной эффективностью и сбалансированным распределением рисков между публичной и частной сторонами.

Инициативное бюджетирование. Для локальных проектов благоустройства, культуры, спорта и молодежной политики целесообразно использовать конкурсный отбор инициатив, голосование и софинансирование.

Такой механизм позволяет концентрировать небольшие объемы бюджета на наиболее востребованных проектах и одновременно привлекать организационный ресурс жителей, бизнеса и местных сообществ.

Перечень муниципальных программ городского округа «Город Йошкар-Ола», участвующих в реализации Стратегии:

1. «Развитие образования в городском округе «Город Йошкар-Ола»;
2. «Развитие жилищного строительства на территории муниципального образования «Город Йошкар-Ола»;
3. «Защита населения и территории городского округа «Город Йошкар-Ола» от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение антитеррористической защищенности»;
4. «Развитие культуры и искусства городского округа «Город Йошкар-Ола»;
5. «Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе «Город Йошкар-Ола»;
6. «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, благоустройство территории и охрана окружающей среды в городском округе «Город Йошкар-Ола»;
7. «Экономическое развитие и цифровая трансформация муниципального управления» на 2024–2030 годы;
8. «Управление муниципальным имуществом и земельными участками»;
9. «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом городского округа «Город Йошкар-Ола»;
10. «Содействие развитию институтов гражданского общества городского округа «Город Йошкар-Ола»;
11. «Формирование современной городской среды в городском округе «Город Йошкар-Ола»;
12. «Содействие обеспечению общественного порядка, профилактика правонарушений на территории городского округа «Город Йошкар-Ола»;
13. «Развитие дорожного хозяйства городского округа «Город Йошкар-Ола»;
14. «Развитие физической культуры, спорта и молодёжной политики в городском округе «Город Йошкар-Ола»;
15. «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городском округе «Город Йошкар-Ола»;
16. «Развитие туризма в городском округе «Город Йошкар-Ола».

Для реализации Стратегии предлагается использовать действующую систему муниципальных программ с актуализацией их целей, показателей и состава мероприятий. При корректировке программ необходимо обеспечить включение предусмотренных Стратегией проектов, определить сроки их реализации и потребность в ресурсах, а также согласовать программные показатели с целевыми показателями соответствующих направлений развития города. Программное обеспечение периода 2031–2036 годов должно быть

сформировано посредством продления действующих либо утверждения новых муниципальных программ.

Межотраслевые проекты Стратегии, затрагивающие несколько направлений развития, должны реализовываться при согласованном участии исполнителей соответствующих муниципальных программ. Это относится, в частности, к комплексному развитию территорий, модернизации городской инфраструктуры, развитию туризма и внедрению цифровых сервисов.

Положения Стратегии и оценка финансовых ресурсов, необходимых для ее реализации, на последующие годы будут детализироваться в плане мероприятий по реализации Стратегии и муниципальных программах с учетом необходимости и возможностей ресурсного обеспечения.